

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ И ОБОСНОВЫВАЮЩИЕ МАТЕРИАЛЫ

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»

В рамках Государственной программы «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2025 года» (далее – Госпрограмма) предусмотрена реализация мероприятий Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2025 года и подпрограммы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области».

Целью Госпрограммы является обеспечение устойчивого социально-экономического развития Калининградской области. Для ее достижения необходимо решение следующих задач: создание опорной инфраструктуры области; содействие созданию и поддержанию производства на территории региона, сохранению и увеличению рабочих мест; развитие новых конкурентоспособных секторов экономики; повышение уровня и качества жизни населения; развитие туризма и повышение мобильности населения; создание объектов инфраструктуры в рамках подготовки к проведению в Калининградской области серии матчей чемпионата мира по футболу в 2018 году. Поставленные задачи планируется решать в рамках Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2025 года и подпрограммы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области».

Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2025 года – это основной инструмент развития региона, с помощью которого решаются как инфраструктурные, так и социальные задачи, субсидии из федерального бюджета предоставляются в основном на реализацию объектов капитального строительства (реконструкции).

В соответствии с подпрограммой «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области» предоставляются иные межбюджетные трансферты в размере, рассчитываемом в соответствии с методикой расчета объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории региона, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области.

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета Госпрограммы составляет 634 743 162,16 тыс. рублей, в том числе: на 2013 год - 6 316 815,7 тыс. рублей; на 2014 год - 12 731 210,8 тыс. рублей; на 2015 год - 10 725 783,6 тыс. рублей; на 2016 год - 33 032 189,4 тыс. рублей (с учетом бюджетных ассигнований на сумму неиспользованных бюджетных обязательств

по заключенным государственному контракту и соглашению о предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Калининградской области от 30 июля 2015 г. № С-222-АЦ/Д14 в объеме 1 163 494 тыс. рублей); на 2017 год - 50 286 126,6 тыс. рублей; на 2018 год - 50 667 605,1 тыс. рублей; на 2019 год - 50 494 604,6 тыс. рублей; на 2020 год - 72 540 313,73 тыс. рублей; на 2021 год - 86 728 477,91 тыс. рублей; на 2022 год - 78 178 070,6 тыс. рублей; на 2023 год - 66 885 587,47 тыс. рублей; на 2024 год - 58 705 313,05 тыс. рублей; на 2025 год - 58 614 557,6 тыс. рублей.

В результате реализации Госпрограммы ожидается динамичное социально-экономическое развитие Калининградской области, базирующееся на создании условий для развития конкурентоспособных секторов экономики региона; проведение модернизации инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры области; улучшение инвестиционного климата; создание новых центров экономического развития и промышленных зон; увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Калининградской области; развитие туристско-рекреационного потенциала региона. Производительность труда одного занятого в экономике в 2025 году составит 1 184 тыс. рублей; объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения – 87,8 тыс. рублей; объем валового регионального продукта на душу населения – 546,7 тыс. рублей; ожидаемая продолжительность жизни при рождении – 77 лет; среднедушевые денежные доходы населения – 50,2 тыс. рублей;

доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения Калининградской области - 12 процентов; количество созданных и сохраненных рабочих мест – 19 551 единиц

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Общая оценка социально-экономической ситуации и потенциал развития Калининградской области

В период 2011-2014 годов Калининградская область демонстрировала опережающие темпы роста целого ряда ключевых социально-экономических показателей.

В период 2011-2014 годов ежегодный среднегодовой прирост валового регионального продукта составил около 4 процентов. В 2014 году в сопоставимых ценах объем производства обрабатывающей промышленности к уровню 2010 года вырос в 2 раза. Традиционно область входит в число лидеров среди субъектов Российской Федерации по строительству жилья.

Общая численность населения области выросла более чем на 25 тысяч жителей. Отмечена положительная динамика демографических показателей.

По итогам 2014 года социально-экономическое положение Калининградской области к уровню предыдущего года характеризовалось

положительной динамикой показателей развития ключевых отраслей экономики выше среднероссийского уровня, таких как обрабатывающие производства (индекс производства в Калининградской области вырос на 13,7 процента, а по Российской Федерации – на 2,1%), строительство (объем выполненных работ в Калининградской области в сопоставимых ценах вырос на 15,7 процента, по Российской Федерации снизился на 2,3 процента), включая жилищное строительство (в Калининградской области рост 74,7 процента, по Российской Федерации – на 18,2 процента), сельское хозяйство (объем продукции в сопоставимых ценах вырос на 9,9 процента, по Российской Федерации – 3,5 процента).

В 2015 году экономика Калининградской области, как и Российская Федерация, испытывала трудности, сопровождаемыми ослаблением курса рубля, введением продовольственного эмбарго, осложнением геополитической обстановки, препятствующей трансферу технологий и сотрудничеству со странами-поставщиками импортных комплектующих и сырья.

Не менее 70 процентов обрабатывающей промышленности, являющейся ведущей сектором экономики, составляют отрасли с высокой импортной зависимостью от 65 процентов до 100 процентов. Соответственно рост курса валюты повлек за собой увеличение себестоимости продукции, и как следствие снижение объема производства предприятий на 8,8 процента.

Кроме того, на состояние ключевых отраслей обрабатывающей промышленности повлияло снижение спроса в других регионах Российской Федерации на произведенные в области товары вследствие снижения покупательной способности населения.

Калининградской области, многие годы опиравшейся на стратегию переработки импортного сырья, конечно, было тяжело столкнуться с ограничениями на ввоз отдельных видов сельскохозяйственного сырья и продовольствия. Вместе с тем, введение ограничений дало новый импульс развития сельскохозяйственному производству. В 2015 году объем продукции сельского хозяйства вырос на 110,7 процента. По урожайности основных сельскохозяйственных культур регион среди российских регионов занял: рапс – 1 место, пшеница – 3 место, гречиха – 5 место.

В 2015 году объем выполненных строительных работ вырос 10,4 процента к уровню 2014 года. Объем ввода жилья вырос в 2015 году на 8,1 процента по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, кроме того, уже по итогам 9 месяцев 2015 года выполнен годовой план ввода жилья.

В 2011-2012 годах после финансово-экономического кризиса наблюдался рост инвестиций в основной капитал. В период 2013-2015 гг. наблюдается снижение объемов поступления инвестиций в сопоставимых ценах, которое

усилилось в связи с введением санкционных ограничений. В 2015 году инвестиции в основной капитал составили 86,9 процента от уровня аналогичного периода 2014 года.

В период 2013—2015 годов спад инвестиций наблюдался как в Калининградской области, так и в России в целом, но в области он был значительно более глубоким.

В связи с финансово-экономическим кризисом существенно ухудшились условия инвестирования за счет кредитов. Это особенно критично для Калининградской области, где с недавнего времени отсутствуют региональные банки, и имеются только филиалы банков, расположенных за пределами региона.

В 2014 году объем инвестиций за счет кредитов банков уменьшился почти в четыре раза, а в 2015 году сократился еще в 2,5 раза.

Под влиянием указанных факторов изменилась структура инвестиций крупных и средних предприятий. Доля инвестиций за счет кредитов банков и заемных средств других организаций, составлявшая в 2011 и 2012 годах 17,1 процента и 31,9 процента соответственно, в 2015 году сократилась до 6,6 процента.

Инвестиции за счет собственных средств сократились с 39,2 процента в 2011 году до 34,1 процента в 2015 году.

Значительную часть капиталовложений составляют бюджетные средства. Доля бюджетных инвестиций в структуре инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций составила более половины, инвестиций крупных и средних организаций с 33,6 процента в 2011 году увеличилась до 51,6 процента.

Последствия введения контрсанкций, а также падение курса рубля привели к всплеску инфляции (в декабре 2014 года к декабрю 2013 года индекс потребительских цен достиг 115,6 процента, а в декабре 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года - 111,7 процента).

Цены в 2014 году в целом росли опережающими темпами по сравнению с 2015 годом. Введение продовольственных контрсанкций по ограничению импорта в августе 2014 года стало весомым фактором высокого роста цен на продукты в конце 2014 — начале 2015 годов в результате образовавшихся дисбалансов и снижения конкуренции. После достижения пика роста цен на продовольственные товары в декабре 2014 года в 2015 году ситуация стабилизировалась, произошло замедление и снижение темпов роста цен в I полугодии, в сентябре-декабре цены на товары и услуги, включая продукты питания, вновь начали расти, но не так ощутимо, как в аналогичном периоде 2014 года. Непродовольственные товары, которые в 2014 году дорожали менее ощутимо, чем продовольственные, но отыграли рост во втором полугодии 2015 года.

Цены и тарифы на услуги начали устойчиво возрастать с июля 2015 года (одновременно с ростом тарифов на коммунальные услуги) до конца года, причем этот рост стал опережающим, как по сравнению с уровнем предыдущего года, так и по сравнению с темпами роста цен на продовольственные и непродовольственные товары в 2015 году.

В целом в 2014-2015 годах цены на все товары и услуги по Российской Федерации выросли в среднем на 25,8 процента, а по Калининградской области – на 29,1 процента. На продовольственные товары: по России – на 31,2 процента, по Калининградской области – на 37,9 процента. Рост цен в самом западном регионе стимулируют как его анклавное положение, так и импортозависимость, высокая себестоимость продукции местных производителей, повышенные транспортные расходы из-за транзита товаров.

Рост цен не мог не сказаться на уровне доходов населения. Так, заработная плата в реальном выражении за этот же период снизилась на 11,6 процента, реальные располагаемые денежные доходы – на 2,3 процента. Выросла доля населения с доходами ниже прожиточного минимума с 12,4 процента в 2013 году до 14,5 процента в 2015 году.

На рынке труда несмотря на перечисленные негативные факторы ситуация остается достаточно стабильной, существенного освобождения работников предприятий не произошло.

Уровень зарегистрированной безработицы в 2014-2015 годах составил 1,1 и 1,3 процента. Уровень безработицы по методологии Международной организации труда составил 5,4 и 5,7 процента.

Население и трудовые ресурсы

Калининградская область – регион комфортного проживания. По состоянию на 1 января 2016 года численность населения области составляла 976,4 тыс. человек, что на 3,7 процента выше, чем по Всероссийской переписи населения 2010 года (ВПН-2010 года). В период с 14 октября 2010 года по 1 января 2016 года общий прирост населения составил 34,6 тыс. человек.

Удельный вес в общей численности населения в возрасте моложе трудоспособного вырос с 15,4 процента до 17,1 процента, в трудоспособном возрасте уменьшился с 62,5 процента до 58,3 процента. В возрасте старше трудоспособного увеличился с 22,1 процента до 24,6 процента.

Демографическая нагрузка в 2015 году достигла 715 человек нетрудоспособного населения на 1000 человек трудоспособного (294 человека в возрасте 0–15 лет и 421 человек в возрасте старше трудоспособного), т.е. увеличилась по сравнению с ВПН-2010 на 19,4 процента.

В течение нескольких лет регион демонстрирует устойчивую динамику улучшения демографических показателей.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2015 году составила 70,6 лет против 69,9 лет в 2011 году.

Коэффициент рождаемости в 2015 году составил 12,7 родившихся на 1000 человек населения, что на 7,6 процента выше, чем в 2011 году. Коэффициент смертности уменьшился на 0,8 процента и составил 13,2 умерших на 1000 человек населения.

Традиционно в Калининградской области естественная убыль населения компенсируется достаточно высоким уровнем миграции.

За рассматриваемый период в область прибыло 168,7 тыс. человек, из них в возрасте моложе трудоспособного 15,6 процента, трудоспособном – 72,1 процента и старше трудоспособного возраста 12,3 процента. Выбыло из области 129,5 тыс. человек, из них 15,9 процента в возрасте моложе трудоспособного, 74,0 процента в трудоспособном возрасте и 10,1 процента в возрасте старше трудоспособного.

В период после ВПН-2010 миграционный прирост населения составил 39,2 тыс. человек.

В 2016 году в Калининградской области впервые за длительный период отмечен естественный прирост населения (по итогам 10 месяцев 2016 рождаемость составила 12,5 родившихся на 1000 человек населения, смертность - 12,4 умерших на 1000 человек населения).

Постепенное сокращение численности лиц фертильного возраста, обусловленного демографической «ямой» 90-х годов приведет к некоторому снижению уровня рождаемости. Вместе с тем, при последовательном проведении мер демографической политики в прогнозном периоде предполагается рост возрастных коэффициентов рождаемости.

В прогнозном периоде ожидается умеренная динамика снижения смертности, что обусловлено увеличением численности лиц старше трудоспособного возраста и соответственно тем фактором, что в данной возрастной группе более высокий коэффициент смертности.

Повышение уровня и качества жизни населения будут способствовать росту продолжительность жизни населения до 76 лет в 2020 году.

Таким среднегодовая численность населения Калининградской области увеличится в 2020 году до 1003 тыс. человек, а в 2025 году до 1020 тыс. человек.

По данным выборочного обследования населения по проблемам занятости в 2015 году численность экономически активного населения составила 529,7 тыс.

человек. Доля населения, занятого в экономике, в структуре экономически активного населения составила 94,2%.

По сравнению с отчетным периодом в прогнозном периоде ожидаются постепенное снижение численности экономически активного населения, и соответственно численности населения занятых в экономике. При этом доля населения, занятого в экономике, в структуре прогнозируется на уровне 94-94,8 процента.

Прежде всего, не предполагается роста численности населения в трудоспособном возрасте, что обусловлено вступлением в трудоспособный возраст относительно малочисленных поколений людей, рожденных в нестабильные 1990-е годы и выбытием многочисленных поколений, рожденных в послевоенные годы.

С учетом того что в средних возрастах (30–49 лет) коэффициенты экономической активности у российского населения уже сейчас близки к максимальным, в целях поддержания численности экономически активного населения предполагается умеренный рост экономической активности молодежи и пожилых людей.

За счет вовлечения лиц, не занятых в общественном производстве, а с 2021 года и вследствие незначительного увеличения численности населения трудоспособного возраста возможен рост численности занятых в экономике области. Численность населения старше трудоспособного возраста возрастет, что увеличит демографическую нагрузку на трудоспособное население и существенный рост выплат из пенсионного фонда.

Доходы населения

Среднедушевые денежные доходы населения в 2015 году составили 25043 рубля, а в 2016 году по оценке составят 27025 рублей.

Денежные доходы населения в плановом периоде индексации пенсий и заработной платы, роста социальных выплат населению динамика данного показателя ежегодно будет иметь тенденцию к росту.

Ввиду кризисных проявлений доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2016 году составит 14,5, однако в прогнозном периоде будет иметь тенденцию к снижению, составив в 2025 году 12 процентов.

Заработная плата по итогам 2015 года составила 28262, 2 рубля и в номинальном выражении выросла на 5,3%, а в реальном – из-за высокого уровня инфляции снизилась на 9,2% (по Российской Федерации – на 8,9%).

В 2016 году среднемесячная начисленная заработная плата составит, по оценке, 30966 рублей и вырастет в номинальном выражении на 9,6% к уровню

2015 года. Из-за высокого уровня инфляции, в реальном выражении размер средней заработной платы снизится на 1,1% относительно уровня 2015 года. В плановом периоде предполагается положительная динамика увеличения данного показателя.

Природные ресурсы

Географическое положение Калининградской области (соседство со странами Европейского союза, наличие незамерзающих портов) способствует ее всестороннему развитию, важную роль при этом играет минерально-сырьевая база, представленная месторождениями нефти, янтаря, торфа, песчано-гравийного материала, песка, глины, пресной и минеральной воды, лечебных грязей, калийной соли, каменной соли и бурых углей.

Нефть в Калининградской области была обнаружена в 1963 году. Область располагает несколькими малыми нефтяными месторождениями на суше и на шельфе, в том числе действующим в режиме падающей добычи Красноборским (промышленная добыча началась в 1975 году) и крупнейшим на Балтике месторождением «Кравцовское», расположенным в 22 км от Куршской косы на шельфе Балтийского моря, добыча идет с морской ледостойкой нефтяной платформы.

На территории суши Калининградской области и континентального шельфа Балтийского моря открыто 37 месторождений нефти, из них: 35 на суше и 2 - на континентальном шельфе.

Максимальный уровень добычи на разрабатываемых месторождениях пройден. Вместе с тем, на континентальном шельфе Балтийского моря выделены 6 перспективных участков с геологическими запасами нефти 65 млн тонн. В настоящее время осуществляются поисково-оценочные и геологоразведочные работы. Перспективные участки до утверждения запасов не могут быть вовлечены в разработку.

На территории области находится около 90% мировых запасов янтаря. В настоящее время годовая добыча янтаря достигает нескольких сотен тонн, часть его используется в ювелирном производстве Калининградской области.

Многочисленные залежи торфа распространены на побережье Куршского и Калининградского заливов, в долинах рек и занимают свыше 7% суши области. Добывается торф в Нестеровском, Полесском, Краснознаменском и Гвардейском районах. Торф используется преимущественно для нужд сельского хозяйства в качестве органического удобрения.

В регионе богатые месторождения кирпичных и керамзитовых глин, песчано-гравийных смесей, песка. Глины пригодны в качестве сырья для производства обыкновенного и пустотелого кирпича, дренажных труб и керамзитового гравия. Песчано-гравийный материал используется для получения фракционного гравия и производства щебня, а также для строительства и ремонта автомобильных и железных дорог. Гравий и щебень из гравия, а также пески пригодны как заполнители для производства бетонов, сборных бетонных и железобетонных конструкций.

В недрах области сосредоточены большие запасы каменной (поваренной) соли (Романовское Зеленоградского района и Гусевское соляные месторождения), имеются запасы бурого угля (Грачевское и Мамоновское месторождения). На дне Балтийского моря обнаружены железо-марганцевые конкреции, залежи «тяжелых песков», содержащих титан и цирконий, на суше глубоко под землей залегают калийная соль, серосодержащее и карбонатное сырье. Из важных ископаемых, разведанных в области, следует отметить фосфориты.

Расположенные на больших глубинах минеральные воды с высокой степенью минерализации широко используются в пищевой промышленности и здравоохранении региона.

Оценивая в целом природные условия и ресурсы Калининградской области, можно отметить, что они создают благоприятные предпосылки для успешного развития экономики региона.

Промышленность

Промышленность является ведущей отраслью экономики Калининградской области, обеспечивающей наибольший вклад в формирование консолидированного бюджета. Доля промышленной продукции области в экономике Российской Федерации с 2002 года по 2014 год возросла с 0,39 процента до 1 процента, а в 2015 году ввиду действия международных санкционных ограничений снизилась до 0,89 процента.

Доля промышленности в объеме валового регионального продукта в 2014 году составила 31,7 процента, в том числе добыча полезных ископаемых – 3,5 процента, обрабатывающие производства - 25 процентов, производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 3,2 процента.

Доля налоговых поступлений, обеспеченных промышленными предприятиями, в общем объеме налоговых поступлений в бюджеты всех уровней в 2015 году составила 59,8 процента.

Индекс промышленного производства в 2015 году составил 92,2 процента по отношению к уровню 2014 года, в среднем по Российской Федерации – 96,6 процента, в по Северо-Западному федеральному округу - 96 процентов.

Несмотря на снижение индекса промышленного производства в 2015 году, в целом за пятилетний период 2011-2015 годов индекс промышленного производства в сопоставимых ценах вырос более чем в полтора раза, в то время как по Российской Федерации и по Северо-Западному федеральному округу рост производства составил 7,1 процента и 3,6 процента соответственно.

Индекс обрабатывающих производств составил 91,2 процента, в среднем по Российской Федерации – 94,6 процента, в среднем по Северо-Западному федеральному округу - 94,4 процента.

За период 2011-2015 годов индекс обрабатывающих производств в сопоставимых ценах вырос в 1,8 раза, а по Российской Федерации и по Северо-Западному федеральному округу рост производства составил 10,2% и 8,7% соответственно.

Наиболее значимыми видами деятельности обрабатывающих производств по удельному весу в общем объеме отгруженной продукции являются:

производство пищевых продуктов (включая напитки) и табака – 38,7 процент;

производство транспортных средств и оборудования – 36,6 процента;

производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 8,7 процента.

Динамика производственных показателей перечисленных отраслей определяется деятельностью таких предприятий как: группа компаний «Автотор Холдинг», включая общество с ограниченной ответственностью «Эллада Интертрейд», закрытое акционерное общество «Автотор», общество с ограниченной ответственностью «Автобалт» (автомобилестроение) акционерное общество «Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь» (судостроение), закрытое акционерное общество «Агропродукт», закрытое акционерное общество «Содружество-Соя» общество с ограниченной ответственностью «Вичюнай-Русь», общество с ограниченной ответственностью «Мираторг Запад», общество с ограниченной ответственностью «Союз – М» (производство пищевых продуктов), общество с ограниченной ответственностью «Максимум», общество с ограниченной ответственностью «ВЛВ», общество с ограниченной ответственностью «Лотте Электроникс-Восточная Европа», общество с ограниченной ответственностью «Завод «Калининградгазавтоматика», акционерное общество «Научно-производственное объединение «Цифровые

Телевизионные Системы» (производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования).

Объем отгруженных товаров собственного производства (в действующих ценах) промышленных предприятий в 2015 году составил 437 млрд рублей, из них предприятий обрабатывающих производств 399 млрд рублей.

Количество действующих предприятий промышленных производств (юридических лиц) по состоянию на начало 2016 года составило 3044 единицы, из них 2707 действующих предприятий обрабатывающей промышленности. Среднесписочная численность работников промышленных предприятий (без внешних совместителей и работников несписочного состава) по итогам 2015 года составила 60,5 тыс. человек.

Перспективы развития обрабатывающей промышленности в плановом периоде будут обусловлены постепенным восстановлением потребительского и инвестиционного спроса, прежде всего на российском рынке – главном рынке сбыта для калининградских промышленных предприятий, а также в перспективе расширением поставок на внешние рынки.

Перечисленные отрасли обрабатывающей промышленности будут играть основную роль в промышленном производстве и в среднесрочной перспективе.

Также значительным потенциалом для роста обладает химическое производство. Увеличение прогнозных показателей связано с деятельностью ЗАО «Алко-Нафта», значительно увеличившего объемы производства полиэтилентерефталата, а также с выходом на полную мощность фармацевтического производства ООО «Инфамед К».

Развитие малого предпринимательства

Развитие малого предпринимательства является важным направлением институциональных преобразований как в российской экономике в целом, так и в экономике Калининградской области.

Малый бизнес сегодня является неотъемлемой частью рыночной экономики. Именно малые предприятия способны более чутко реагировать на изменение рыночной конъюнктуры, занимать недоступные крупным предприятиям ниши.

В 2014 году малые предприятия сформировали 26,8% валового регионального продукта.

По уровню развития малого предпринимательства Калининградская область находится в числе лидеров среди российских регионов, уступая по количеству малых предприятий в расчете на 100 тыс. жителей только г.Санкт-Петербургу и г.Москва.

В 2015 году 2439 малыми предприятиями области (без микропредприятий) была получена выручка от реализации товаров, продукции, работ и услуг на сумму 65,8 млн. рублей. Численность работающих на этих предприятиях составила 65,3 тыс. человек.

Всего, по предварительным данным, в 2015 году с учетом микропредприятий в области действовало 21584 малых предприятия. Общая численность занятых на постоянной основе на малых предприятиях, по оценке, в 2015 году составила 117,8 тыс. человек.

Потребительский рынок. Цены

Состояние потребительского рынка в регионе характеризуется как устойчивое. Основные розничные сети, реализующие продукты питания, обеспечивают спрос населения, предлагая достаточно широкий ассортимент товаров.

В 2015 году оборот розничной торговли составил 142 млрд рублей, по отношению к 2014 году снизился, составив в сопоставимых ценах 91,3 процента, (в 2014 году – 132 млрд рублей, по отношению к 2013 году - 102,4 процента). В структуре оборота розничной торговли удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий в 2015 году составил 50,6 процента непродовольственных товаров – 49,4 процента (в 2014 году – 47 и 53 процентов соответственно).

Общий объём платных услуг населению за 2015 год составил 45,8 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 1,2 процента ниже уровня 2014 года.

За 2015 год удельный вес расходов на покупку продуктов для домашнего питания в структуре потребительских расходов населения составил 44,8 процента (рост на 7,3 процентных пункта по сравнению с 2014 годом), на оплату услуг - 15,7 процента (по сравнению с 2014 годом показатель уменьшился на 1,5 процентного пункта).

Инфляционный показатель: индекс потребительских цен по Калининградской области в декабре 2015 года к декабрю 2014 года составил 111,7 процента.

Индексы потребительских цен в Российской Федерации, в Северо-Западном федеральном округе и Калининградской области
в декабре 2015 года

в % к декабрю 2014 года

	<i>Товары</i>	<i>в том числе:</i>
--	---------------	---------------------

	<i>и услуги</i>	<i>продовольствен- ные товары</i>	<i>непродовольствен- ные товары</i>	<i>услуги</i>
Российская Федерация	112,9	114,0	113,7	110,2
Северо-Западный федеральный округ	113,1	114,1	115,0	109,1
Калининградская область	111,7	112,4	110,0	113,8

Сельское хозяйство

Доля сельскохозяйственной продукции в период с 2002 года до 2015 года возросла с 0,41 процента до 0,63 процента.

Территория Калининградской области составляет 1512,5 тыс. га, из которых земли сельскохозяйственного назначения занимают 801,1 тыс. га (54,5 процента общей площади).

В период 2011-2015 годов сельское хозяйство Калининградской области демонстрирует устойчивый и уверенный рост. Объем производства сельскохозяйственной продукции в 2015 году составил 32,3 млрд рублей, что в действующих ценах в два раза выше уровня 2010 года, и более чем на треть в сопоставимых.

В 2015 году было введено в хозяйственный оборот 26 тыс. га не используемых по целевому назначению сельскохозяйственных угодий. В настоящее время доля использования сельскохозяйственных угодий составляет более 65 процентов.

Посевная площадь в хозяйствах всех категорий в 2015 году достигла 245,5 тыс. га (111 процентов по отношению к уровню 2014 года).

Средняя урожайность зерновых культур в 2015 году составила 42,5 ц/га (средняя урожайность в Российской Федерации – 23,7 ц/га, средняя урожайность по Северо-Западному федеральному округу – 32,3 ц/га). *В рейтинге субъектов Российской Федерации Калининградская область по урожайности зерна в 2015 году Калининградская область вошла в пятерку лидеров, по урожайности рапса (37,7 ц/га) заняла первое место.*

Объем валового сбора зерна превысил 554,8 тыс. тонн (что на 29 процентов выше уровня 2014 года), рапса – 103,0 тыс. тонн (увеличение на 44,7 процента по отношению к уровню 2014 года), картофеля – 162,4 тыс. тонн (119 процентов по отношению к уровню 2014 года), овощей - 64,2 тыс. тонн (98,9 процента по отношению к уровню 2014 года). Снижение производства овощей связано с неблагоприятными условиями в период уборки урожая.

По состоянию на 1 января 2016 г. во всех категориях хозяйств области поголовье крупного рогатого скота составило 100,9 тыс. голов, в

сельскохозяйственных организациях – 77,2 тыс. голов (соответственно 111,8 процентов и 114,9 процентов по отношению к уровню 2015 года).

Валовое производство молока в хозяйствах всех категорий области превысило 170 тыс. тонн, в сельскохозяйственных организациях – 101,3 тыс. тонн (соответственно 108,8 процентов и 116,2 процента по отношению к уровню прошлого года).

В 2015 году в область ввезено 1290 голов импортного скота, в том числе 958 голов крупного рогатого скота молочного направления продуктивности.

За 2015 год во всех категориях хозяйств производство скота и птицы на убой в живом весе составило 71,1 тыс. тонн (102,7 процентов по отношению к уровню предыдущего года), в том числе 61,3 тыс. тонн в сельскохозяйственных организациях (104,0 процента по отношению к уровню 2014 года). Птицефабриками произведено мяса птицы 25,3 тыс. тонн (116 процентов по отношению к уровню 2014 года).

Поголовье свиней на 1 января 2016 г. в сельскохозяйственных организациях области составило 152 тыс. голов (107,3 процента по отношению к уровню 2014 года), произведено свинины 31,3 тыс. тонн (на уровне 2014 года).

Калининградская область традиционно является производителем товарной пушнины в России. Здесь производится 30 процентов клеточной пушнины.

На 4 звероводческих хозяйствах разводится американская норка (более 7 расцветок).

Агропромышленный комплекс Калининградской области и пищевая промышленность занимают важное положение в структуре промышленного производства региона.

Региональный рынок молочной продукции достаточно стабилен и характеризуется высокой степенью конкуренции местных производителей. В области зарегистрировано более 40 молокоперерабатывающих предприятий, однако основную долю рынка занимают всего несколько крупных производителей.

Ассортимент выпускаемых молокоперерабатывающими предприятиями насчитывает более 200 наименований - молоко различной степени жирности, кисломолочные продукты, сметана, сливки, творог и творожные изделия, твердые и плавленые сыры, масло, йогурты, мороженое и т.д. Местные производители ежегодно расширяют ассортимент выпускаемой продукции.

Мясоперерабатывающая промышленность является ведущим сектором пищевой промышленности Калининградской области, в регионе действуют крупнейшие в России производители высококачественной мясной продукции, которыми выпускается несколько сотен наименований готовых мясных и

мясоколбасных изделий, полуфабрикатов и консервов - поставки осуществляются по всей территории России.

Классическая российская технология хлебопечения с использованием натурального сырья, модернизация производства, высокое мастерство рабочих способствуют популярности продукции местных хлебопекарных заводов, где выпускается большой ассортимент хлебобулочных, бараночных, кондитерских изделий, включая торты и пирожные. Ежедневно вырабатывается и отгружается в торговую сеть более 300 наименований разнообразной продукции.

На территории Калининградской области действуют крупнейшие в Европе мощности по глубокой переработке, хранению зерновых и масличных культур.

Рыбохозяйственный комплекс

Океаническим промыслом водных биоресурсов в регионе занимаются 10 региональных рыбодобывающих компаний, имеющих 22 рыбопромысловых судна, из них 15 крупнотоннажных судов и 7 среднетоннажных судна. Объем добычи водных биоресурсов по состоянию на конец 2015 года составил 185 тыс. тонн. Около 90 процентов выделяемых Калининградской области квот добычи (вылова) водных биоресурсов приходится на промысловые районы северо-восточной части Атлантического океана. Производственные мощности имеющегося рыбопромыслового флота позволяют добывать ежегодно около 200 - 240 тыс. тонн рыбы при условии обеспеченности судов квотами на добычу (вылова) в океанических районах промысла.

Основу сырьевой базы прибрежного рыболовства Калининградской области составляют запасы промысловых рыб исключительной экономической зоны и территориального моря Российской Федерации в Балтийском море, на которые приходится около 78 % общего улова, а также Куршского и Вислинского заливов. Промысел в Балтийском море осуществляют 44 рыбодобывающие организации, заливах – 66 рыбодобывающих организации.

В эксплуатации у прибрежных рыбодобывающих организаций находятся 92 единицы малотоннажного и маломерного флота, из них 29 единиц типа МРТК и МРТР, 63 маломерных судна. Начиная с 2013 года активно проводится модернизация малотоннажных судов под работу наливом с целью увеличения производительности судов на промысле мелкосельдевых, а также повышения качества доставляемой на берег рыбы, позволяющего ее дальнейшее использование для производств шпротных консервов. По состоянию на 01 января 2016 года модернизировано 8 судов типа МРТК, до конца 2018 года запланирована модернизация еще 3 единиц типа МРТР.

Основные промысловые виды прибрежного промысла – шпрот (килька), сельдь балтийская (салака), треска, камбала, лещ и судак. По результатам 2015 года за счет прибрежного промысла на Калининградский берег выгружено 55 тыс. тонн водных биоресурсов, из которых совокупный объем шпрота (кильки) и сельди балтийской (салаки) составил – 46 тыс. тонн.

С целью обеспечения импортозамещения производства консервированной продукции из водных биоресурсов, добываемых на прибрежном промысле, перед рыбодобывающими организациями прибрежного рыболовства стоит задача увеличения общего вылова до 80 тыс. тонн в год, из которых 70 тыс. тонн приходится на промысел шпрота (кильки) и сельди балтийской салаки.

На территории области по состоянию на 01 января 2016 года осуществляют деятельность 12 крупных рыбоконсервных предприятий, осуществляющих выпуск консервной продукции из океанического и прибрежного сырья:

- ООО «Рыбокомбинат «За Родину»
- ООО «Роскон»
- ООО «Балтфиштрейд» (Креон)
- ООО «Балтийский консервный завод»(Главпродукт)
- ОАО «Калининградский тарный комбинат»
- ООО «ВЕСТРЫБПРОМ-БЭСТ»
- ООО «Сервис Партнер» (Комплекс «КОРАТ»)
- ООО «Барс»
- ОАО «Мамоновский рыбоконсервный комбинат»
- ООО «Вичунай Русь»
- ООО «Полесский рыбоконсервный комбинат»
- ООО «Глобус»
- ООО «Полесский консервный завод»

По итогам 2015 года на территории Калининградской области произведено 204 млн условных банок рыбных консервов, включая океаническую и шпротную группу.

С целью обеспечения импортозамещения перед рыбоконсервными предприятиями стоит задача увеличения ежегодного выпуска шпротных консервов до уровня 70 млн физических банок.

Функционирует экспериментальный цех по воспроизводству запасов сига в Куршском заливе (пос. Лесной, Зеленоградский район). Ежегодно в Куршский залив выпускают 150 тыс. штук молоди сига, выращенного в цеху. В Калининградской области работают 3 рыбоводных предприятия, занимающихся выращиванием товарной рыбы. В перспективе планируется развивать современные методы выращивания товарной рыбы в установках с замкнутым

циклом водоснабжения, позволяющие производить большее количество рыбы на небольших площадях.

Энергетический комплекс

Электроснабжение потребителей Калининградской области осуществляет Калининградская энергосистема, входящая в объединенную энергетическую систему Северо - Запада. Диспетчерское управление функционированием Калининградской энергосистемы осуществляется диспетчерским центром - Филиалом акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы» «Региональное диспетчерское управление энергосистемы Калининградской области» (Балтийское РДУ)

Калининградская энергосистема связана с Единой энергетической системой России через электрические сети энергосистем Белоруссии, Эстонии, Латвии, Литвы (электроэнергетическое кольцо БРЭЛЛ). Связь с Единой энергетической системой России осуществляется по электрическим сетям напряжением 330 кВ и 110 кВ.

Обеспечение региона топливом осуществляется путём поставки на территорию области природного газа, большей части угля и нефтепродуктов транзитом через Литовскую Республику.

Основным источником генерации в Калининградской области является электростанция акционерного общества «Интер РАО-Электрогенерация» Калининградская ТЭЦ-2 с установленной мощностью - 900 МВт.

Калининградская ТЭЦ-2, обеспечивает более 98 процентов выработки всей электрической энергии на территории региона.

Выработка электроэнергии в Калининградской области за 10 месяцев 2016 год составила - 5 393,5млн. кВт. час, а потребление электроэнергии - 3 588,9 млн. кВт. час.

Потребление электроэнергии Калининградской области за 10 месяцев 2016 года незначительно повысилась по сравнению с электропотреблением (3 523,3 млн. кВт. час) за аналогичный период 2015 года.

В настоящее время Калининградская ТЭЦ-2 полностью покрывает потребности области в электроэнергии, а избытки мощности передаются в Литовскую Республику.

В тоже время энергосистема региона не обеспечена необходимым количеством генерирующих мощностей для резервирования Калининградской ТЭЦ-2.

С целью обеспечения надежного электроснабжения потребителей и социально-экономического развития региона Министерством энергетики

Российской Федерации был разработан комплекс мероприятий по развитию генерирующих мощностей на территории Калининградской области.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1623-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Об обеспечении энергоснабжения Калининградской области и объединенной энергетической системы Северо-Запада России».

В целях обеспечения надежного электроснабжения Калининградской области, выдачи мощности новых генерирующих объектов, электроснабжения Куршской косы, а также объектов Чемпионата мира по футболу 2018 года, Правительством Калининградской области совместно с Минэнерго России, публичным акционерным обществом «Россети», акционерным обществом «Янтарьэнерго» разработана Программа по развитию и реконструкции электрических сетей Калининградской области до 2020 года (далее - Программа). Программа одобрена на заседании Правительства Калининградской области.

В Программу включены мероприятия по строительству новых центров питания 110 кВ и реконструкции существующих объектов электросетевого сетевого хозяйства с целью обеспечения возможности технологического присоединения объектов среднего и малого бизнеса в местах размещения индустриальных парков, планируемых к созданию Правительством Калининградской области, а также в местах интенсивного развития территорий Калининградской области.

Транспортный комплекс

Транспортный комплекс объединяет в себе воздушный, железнодорожный, водный, автомобильный транспорт и объекты соответствующей инфраструктуры (дороги, железнодорожные станции, порты и аэропорт, пункты пропуска через государственную границу).

Плотность сети автомобильных дорог Калининградской области федерального, регионального или межмуниципального значения с твердым покрытием составляет 513 км на 1000 кв. км территории и превышает среднероссийский уровень плотности.

Участки Калининградской железной дороги, по которой в область завозится более 80 процентов грузов, являются составной частью ответвлений 2 международных трансъевропейских транспортных коридоров 1-А Рига - Калининград - Гданьск, 9-Д Киев - Минск - Вильнюс - Калининград). Пропускная способность Калининградской железной дороги составляет более 25 млн. тонн. При общей ежегодной тенденции увеличения грузооборота открытого акционерного общества «Российские железные дороги» объемы перевозок грузов

железнодорожным транспортом в калининградском направлении сократились с 19,4 млн. тонн в 2007 году до 11,4 млн. тонн в 2015 году. До 50 процентов общего объема железнодорожных перевозок грузов приходится на портовый комплекс региона.

Переработка грузов портовым комплексом в 2015 году составила 12,7 млн. тонн. В основную номенклатуру грузов, перерабатываемых портовым комплексом области, входят нефть и нефтепродукты, уголь, кокс, лесные грузы и грузы лесопереработки (пиломатериалы, фанера, целлюлоза, бумага), черные металлы, ферросплавы, минеральные удобрения (жидкие, навалом и в различной упаковке), рефрижераторные грузы (мясо, рыба, масло, фрукты), зерно, грузы в контейнерах и колесная техника.

При общей ежегодной тенденции увеличения объемов перевалки грузов через российские порты объемы перевалки грузов через морской порт Калининград ежегодно снижаются (2007 год - 15,6 млн. тонн, 2015 год - 12,7 млн. тонн).

Авиатранспортом в 2015 году перевезено 1,54 млн пассажиров. Регулярные воздушные перевозки в область в зависимости от сезона осуществляют до 15 авиакомпаний, которые обеспечивают воздушное сообщение с 12 городами России, странами Содружества Независимых Государств и Европы. Ежедневно осуществляется прием и выпуск до 25 воздушных судов. Пропускная способность действующего терминала составляет 800 пассажиров в час. В настоящее время в аэропорту Храброво проходит реконструкция аэровокзального комплекса. По завершению реконструкции в 2017 году пропускная способность терминала составит до 1250 пассажиров в час.

В Калининградской области как на внутриобластных, так и на городских маршрутах основным видом пассажирского транспорта общего пользования является автомобильный транспорт. Пассажирские перевозки по маршрутам внутриобластной автобусной сети выполняют 30 организаций-перевозчиков, перевозится до 40 млн. пассажиров, при этом сохраняется потенциал для дальнейшего наращивания пассажиропотоков.

Туристско-рекреационный комплекс

В мировой экономике туризм занимает ведущие позиции по уровню доходности и влиянию на социально-экономическое развитие территорий.

На долю туризма в мировом ВВП, по оценкам Всемирной туристской организации UNWTO, с учетом мультипликативного эффекта, приходится 9,4 – 10,0%, при этом наблюдается стабильная тенденция роста.

Отрасль туризма является одним из основных стратегических направлений экономического развития Калининградской области. На сегодняшний день согласно оценке Министерства культуры Российской Федерации и Ростуризма Калининградская область входит в пятерку наиболее перспективных регионов России по развитию массового туризма.

Так, за период с 2010 по 2015 годы количество туристов, посетивших регион, выросло в два раза и достигло 1,1 млн туристов в 2015 году. Ежегодно поток туристов устойчиво увеличивается на 20%.

Объем инвестиций в отрасль туризма также увеличился в разы и составил в 2015 году 17,1 млрд рублей, что в 8,1 раз превышает объем инвестиций по сравнению с 2010 годом.

Дальнейшее развитие туристской отрасли связано с созданием необходимой инфраструктуры и повышением уровня доступности туристического продукта региона для российских и иностранных туристов.

Анализ туристической сферы Калининградской области показывает, что имеющийся потенциал используется не в полной мере и современный уровень развития туристской инфраструктуры позволяет нам принимать большее количество туристов.

Препятствием на пути более полного и эффективного использования имеющегося туристского потенциала области является комплекс проблем организационного и инфраструктурного характера.

Организационные проблемы:

- недостаточное количество сформированных и активно позиционируемых центров притяжения туристов;
- недостаточная вовлеченность в туристскую деятельность потенциала муниципальных образований области;
- ограниченная доступность туристических объектов, расположенных в зоне регламентированного посещения.

Инфраструктурные проблемы:

- недостаточное количество и невысокий уровень развития развлекательных объектов туристской инфраструктуры;
- аварийность объектов историко-культурного наследия;
- зачастую отсутствие у объектов показа сопутствующей инфраструктуры;
- малое количество подготовленных инвестиционных площадок и зон, предназначенных для размещения туристских объектов.

Образование

В Калининградской области около 40 процентов учреждений образования расположены в приспособленных зданиях довоенной постройки, на сегодняшний день не соответствующих нормам пожарной и санитарно-эпидемиологической безопасности. Срок эксплуатации некоторых сооружений свыше 100 лет, 37 процентов школ находятся в постройках 1960-80-х годов. Облик этих школ, как по форме, так и по содержанию не соответствует требованиям, предъявляемым к образовательным учреждениям.

Инновационное развитие школьной инфраструктуры позволяет организовать образовательное пространство учреждения, чтобы обеспечить необходимые условия для реализации системно-деятельностного подхода на всех ступенях общего образования. Образовательная среда новых школ позволяет сформировать зоны для различных видов деятельности обучающихся – индивидуальной и коллективной учебной деятельности, проектной, творческой, исследовательской, спортивной и трудовой деятельности.

Модель современной школы соответствует целям опережающего инновационного развития экономики и социальной сферы, способствует формированию современного человека. Модель новой школы позволяет организовать лично значимую деятельность обучающихся посредством социальных, проектных и исследовательских практик, индивидуализации образовательных траекторий с расширением основной образовательной программы, формируемой участниками образовательного процесса.

Согласно прогнозу демографической ситуации в Калининградской области с 2016 по 2025 год численность детей и молодежи от 7 до 17 лет увеличится на 24999 человек. Кроме того, число детей школьного возраста увеличивается не только за счет рождаемости, но и за счет миграции. Основные миграционные потоки направлены в г. Калининград и близлежащие города (Гурьевск, Балтийск). Количество учащихся в 2016 году возросло на 4,1% (4017 человек) по сравнению с 2015 годом. В связи с этим увеличилось количество обучающихся во 2-ю смену.

Вместе с тем, в условиях развития территорий востока области модернизация социальной инфраструктуры планируется и в Черняховске, Гусеве, Краснознаменске.

Для оптимальной организации учебного процесса в отдельных общеобразовательных организациях скомплектованы классы с наполняемостью более 25 человек (средняя наполняемость классов в городской местности составляет 26,4 человек, в Гурьевском городском округе – 30,5 человек, в городском округе «Город Калининград» - 27,3 человека). Согласно СанПиН площадь учебного кабинета, без учета площади, необходимой для расстановки дополнительной мебели, на 1-го учащегося должна составлять не менее 2,5 м.кв. При наполняемости класса более 25 человек соблюдать указанную норму в

пределах существующей школьной инфраструктуры не представляется возможным. Сегодня государственными надзорными органами выдаются предписания с требованиями о приведении наполняемости классов в соответствие вышеуказанным нормам. Однако их выполнение приведет к увеличению количества классов, и такие школы вынуждены будут перейти на обучение в три смены.

В связи с чем, возникает потребность в строительстве дополнительно порядка 10 общеобразовательных организаций не менее чем на 1000 ученических мест каждая.

Создание образовательной инфраструктуры для предоставления качественного образования обучающимся с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам.

Функционирующая образовательная сеть для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей инвалидов (отдельные образовательные организации, реализующие адаптированные программы (специальные школы-интернаты)) рассчитана на 600 мест, в настоящее время в данных организациях обучается 656 школьников, таким образом, уже сегодня организации работают в условиях дефицита мест, Наибольшую нагрузку испытывают образовательные организации, расположенные в городе Калининграде и в приморской зоне.

Социальный запрос – обучение данной категории детей в режиме «школы полного дня» и «круглосуточного пребывания».

Дошкольное образование

Преемственность образовательных программ дошкольного и общего образования требует создания инновационной инфраструктуры и в дошкольных образовательных учреждениях (ДОУ).

В предыдущий пятилетний период благодаря большим инвестициям в системе образования произошли серьезные инфраструктурные изменения, включающие строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов. За период с 2010 по 2016 год был построен 21 детский сад, реконструировано 25 детских садов, в 104 детских садах проведен капитальный ремонт. Создано 15885 новых мест за счет разных форм ввода.

В 2015 году в Калининградской области обеспечено выполнение Указа Президента Российской Федерации «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» от 07 мая 2012 года № 599 в части достижения к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет. Произошло значительное увеличение охвата детей дошкольным образованием за 5 лет: в 2011 году доля детей, охваченных дошкольным образованием, составляла 46%. На 01.07.2016 года данный показатель составил 60%.

Безусловное исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 599 об обязательности обеспечения всех нуждающихся детей в возрасте от 3 до 7 лет местами в дошкольных образовательных организациях к 1 января 2016 года, в том числе актуализировало задачу устройства в детские сады детей в возрасте до 3 лет.

Численность детей, охваченных дошкольным образованием в возрасте до 3 лет, по состоянию на 01 июля 2016 года, составляет 6554 или 18,8% от всех детей, проживающих на территории Калининградской области. Аналогичный показатель в 2013 году составлял 3221 человек или 9,7 %. Однако численность детей данной возрастной категории, поставленных на учет для предоставления места в дошкольных образовательных организациях и нуждающихся в предоставлении места в последующих учебных годах («отложенный спрос»), на 01 июля 2016 года составила 22970 детей. Таким образом, остается актуальным вопрос создания новых мест для обеспечения доступности дошкольного образования также для детей в возрасте до 3 лет.

В соответствии со сложившимися экономическими условиями, ростом детского населения в регионе возникнет нехватка мест в дошкольных образовательных организациях. Таким образом, строительство 10 детских садов проектной мощностью 2480 мест позволит создать условия для обеспечения доступности дошкольного образования и увеличить охват детей программами дошкольного образования.

Кроме того, в рамках развития промышленных зон Калининградской области планируется строительство 4 комплексов «начальная школа - детский сад».

Реализация данных мероприятий позволит увеличить охват детей программами дошкольного образования до 62% в 2025 году.

Дополнительное образование детей

Важной составляющей профессионального самоопределения обучающихся является реализация дополнительных общеразвивающих программ, в том числе по приоритетным направленностям: научно-технической, естественнонаучной, туристско-краеведческой.

В связи с этим, необходимо осуществить адаптацию системы дополнительного и профессионального образования детей под непосредственный запрос рынка труда с целью обеспечения в ближайшей перспективе данных направлений развития экономики региона квалифицированными кадрами.

Строительство и реконструкция объектов сферы дополнительного образования детей позволит на качественно ином уровне осуществлять обучение по дополнительным общеразвивающим программам с использованием высокотехнологичного инновационного оборудования, обеспечит организацию

функциональных связей между образовательными, научными и производственными инновационными предприятиями, научными организациями (инкубатор новых технологий на стыке образования, науки и производства), а также обеспечит выполнение Указа Президента Российской Федерации «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» от 07 мая 2012 года № 599 в части достижения к 2020 году не менее 75 процентов детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования детей, в общей численности детей и молодежи 5 - 18 лет.

По состоянию на 01.07.2016 года, данный показатель составляет 66,0 % (86786 человек).

Для реализации поставленных задач планируется строительство и реконструкция шести объектов, в том числе 3 кванториумов (один из которых на «востоке» региона), модернизация инфраструктуры ГБОУ «Центр развития одаренных детей» (строительство учебно-лабораторного, спортивного корпусов).

Создание современных спортивно-рекреационных комплексов круглогодичного действия межрегионального значения будет способствовать развитию качественных услуг отдыха и оздоровления детей и молодежи, развитию детско-юношеского спорта, формированию здорового поколения, противодействию негативным социальным процессам, созданию условий для обеспечения не менее 80,0 % обучающихся систематически занимающихся физкультурой и спортом. Общее число мест данных комплексов составит 1070.

Создание инфраструктуры для отработки упражнений по военно-прикладным видам спорта будет направлена на обеспечение допризывной подготовки школьников, позволит проводить военно-полевые сборы и слеты с членами регионального отделения Всероссийского движения школьников «Юнармия». Будет способствовать воспитанию гражданина и патриота, активизации духовно-нравственной и культурно-исторической преемственности поколений, обеспечению овладения обучающимися правовыми нормами.

Профессиональное образование

Материально-техническая база профессионального образования, наличие соответствующих условий для организации учебного и воспитательного процессов, доступность современного учебно-производственного и учебно-лабораторного оборудования имеют первостепенное значение для формирования профессиональных компетенций выпускников, востребованных работодателем.

Многие организации профессионального образования расположены в приспособленных зданиях довоенной постройки, которые в силу естественного физического износа требуют капитального ремонта или реконструкции (как учебные корпуса, так и студенческие общежития). Имеющееся учебное

оборудование физически и морально устарело и не обеспечивает качество подготовки кадров.

В целом анализ ситуации показывает, что в существенном улучшении и обновлении нуждается учебное оборудование, материально-техническая база учреждений, включая учебные корпуса и студенческие общежития.

Подготовка кадров для высокотехнологичных производств

Проводимая в последние годы модернизация производства, развитие высокотехнологичных секторов экономики требуют от системы профессионального образования подготовки квалифицированных кадров в соответствии с потребностями рынка труда и перспектив развития региональной экономики.

Развитие индустриальных кластеров на востоке Калининградской области, появление там новых высокотехнологичных производств, требует наличия не только квалифицированных рабочих кадров и специалистов среднего звена, но и высококвалифицированных кадров с высшим образованием, особенно технического профиля.

В этой связи Правительством Калининградской области совместно с Корпорацией GS Group и ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» планируется строительство Университетского кампуса в г. Гусеве. Также необходимо осуществить модернизацию второй очереди НТП «Фабрика».

Кроме того, планируется создать несколько новых лабораторий в ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет»: междисциплинарный центр коллективного пользования и развития научно-образовательного центра «Фотобиотех», научно-исследовательский и учебно-практический комплекс по пищевой биотехнологии, разработке продуктов здорового питания, мехатронных комплексов для пищевой промышленности, учебно-лабораторный комплекс по автоматизации производства и управления.

В рамках утвержденного Правительством РФ Комплекса мер по повышению качества профессионального образования в России, Минтрудом России утвержден список 50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования (так называемый ТОП-50). Именно на эти профессии будет сделан упор при подготовке рабочих кадров для нужд региональной экономики.

В настоящее время около 43 % учащихся (студентов) обучаются по профессиям и специальностям, входящим в ТОП-50. К 2025 году планируется довести этот показатель до 45%.

Одним из направлений, направленных на повышение уровня подготовки рабочих кадров, является движение WorldSkillsRussia, целью которого является

повышение престижа рабочих профессий и развитие профессионального образования путем гармонизации лучших практик и профессиональных стандартов во всем мире посредством организации и проведения конкурсов профессионального мастерства.

В Калининградской области предполагается создать Многопрофильный центр компетенций WorldSkills с общежитием, оснастить его современным оборудованием, соответствующим мировым стандартам компетенций WorldSkills, для обучения студентов Калининградской области и других регионов Российской Федерации.

Подготовка кадров для янтарной отрасли

В янтарной отрасли, также как и в других сферах экономики, необходимо открывать новые специализации и профессии, организовывать долгосрочную и краткосрочную подготовку рабочих кадров.

Подготовку специалистов творческой направленности (дизайнеров, ювелиров и др.) для янтарной отрасли осуществляет ГБУКО ПОО «Художественно-промышленный техникум».

В настоящее время в данной образовательной организации не хватает учебных помещений (обучение проводится в две смены, арендуются помещения других организаций), имеющееся оборудование устарело и требует замены.

Подготовка кадров для рыбопромышленной отрасли

Базовой образовательной организацией, осуществляющей подготовку кадров для рыбопромышленной отрасли, является ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет», в состав которого входят Балтийская государственная академия рыбопромыслового флота и Калининградский морской рыбопромышленный колледж.

В связи с модернизацией оборудования в рыбопромышленной отрасли, выходом новых профессиональных стандартов и федеральных государственных образовательных стандартов, содержащих требования к наличию современного учебного оснащения в образовательных организациях, остро стоит вопрос модернизации учебной базы ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет»: установление тренажерного комплексного центра «Виртуальное судно», реконструкция учебно-опытного рыбоводного хозяйства, модернизация тренажерного комплекса промышленного рыболовства, лабораторного комплекса и опытного бассейна для исследования прочности и мореходных качеств промысловых судов, современных энергетических установок и др.

Для реализации государственной культурной политики в Калининградской области работает сеть учреждений культуры в количестве 577 учреждений, в том числе 5 федеральных, 24 областных и 548 муниципальных: 4 театра, 17 музеев, 6 концертных учреждений, 214 культурно-досуговых учреждений, 261 библиотека, 5 парков культуры и отдыха, 1 зоопарк, 1 учреждение среднего профессионального образования, 41 учреждение дополнительного образования детей, 23 архива, 1 кинотеатр.

В Калининградской области работают 17 музеев, в том числе 3 федеральных, 4 государственных, 10 муниципальных. Всего в музеях работают 319 человек, из них 199 – основной персонал.

По состоянию на 01 января 2016 года жителей в регионе обслуживает 261 библиотека. Из них государственных – 4, муниципальных – 254, в том числе 27 – детских, 191- в сельской местности.

В целях выстраивания эффективной библиотечной сети региона будут вводиться новые формы обслуживания читателей: правовые центры, центры финансовой грамотности, просветительские проекты (в т.ч. совместно с музеями и театральными-концертными организациями).

В Калининградской области сеть учреждений культурно-досугового типа составляют: ГБУК «Областной Дом народного творчества», ГБУК «Областной центр культуры молодежи» и 212 объектов культурно-досугового типа (в т.ч. в сельской местности 183).

Самой сложной остается проблема обеспечения области Домами культуры во всех районных центрах и центральных поселках сельских поселений (территориальных отделов). В настоящее время в 40 учреждениях КДУ необходим ремонт, из них в 32 зданиях - капитальный.

Помимо этого с целью обеспечения культурного развития восточной части Калининградской области, выравнивания диспропорций в качестве предоставления и разнообразия спектра культурных услуг для населения в малых городах России, обеспечения максимальной вовлеченности местного населения в совместную культурно-творческую деятельность, создание новых возможностей для творческой самореализации, духовного обогащения и культурного развития жителей необходимо строительство в городах Ладушкин, Мамоново, Славск, Краснознаменск центров культурного развития.

На территории Калининградской области находится один из основных центров культурного притяжения – Калининградский зоопарк, который в 2016 году отпраздновал свое 120-летие (открыт 21 мая 1896 года как KoenigsbergerTiergarten). Необходимо отметить, что в России, помимо Калининградского зоопарка еще два исторических зоопарка: Московский зоопарк (150 лет исполнилось в 2014 году), Ленинградский зоопарк (150 лет исполнилось

в 2015 году). Но только в Калининградском зоопарке сохранились исторические здания и сооружения, которые не пострадали во время Второй мировой Войны, а также великолепная коллекция редких растений, что делает зоопарк уникальным в масштабах всей страны и позволяет таким образом позиционировать его как одну из самых ценных туристических достопримечательностей не только города Калининграда, но и региона в целом.

В настоящее время Калининградский зоопарк является одним из самых посещаемых объектов города Калининграда (свыше 350 000 посетителей в 2014-2015 годах).

Несмотря на то, что основными посетителями являются жители г.Калининграда и Калининградской области, численность туристов, особенно в летний период, достаточно высока. По результатам исследований в 2014-2015 гг. доля туристов от общего числа посетителей может составлять до 30 %, а география достаточно обширна. Большая часть туристов – из соседних стран (Польша, Литва, Германия), из российских городов преобладают жители г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, г. Мурманска и городов Сибири и Урала. Однако состояние большей части объектов Калининградского зоопарка находится в предаварийном состоянии (около 70%).

Внешняя торговля

По данным Северо-Западного таможенного управления внешнеторговый оборот товаров Калининградской области за 2015 год составил 10,6 млрд. долларов США и сократился к уровню 2014 года на 45,2%, причем стоимостной объем экспорта уменьшился на 24,1%, а объем импорта уменьшился на 50%.

Калининградская область является субъектом РФ, ориентированным на ввоз товаров, импорт товаров составляет 74,4% товарооборота Калининградской области.

Географическая направленность товарооборота остается прежней, а именно, наиболее активны связи Калининградской области со странами дальнего зарубежья. Доля стран дальнего зарубежья в товарообороте составила 98,8%.

Участники ВЭД Калининградской области осуществляли торговлю со 148 странами мира. В 2015 году в первую «тройку» стран-партнеров вошли: Германия, Китай, Словакия, их суммарный удельный вес составил 38,6% внешнеторгового оборота Калининградского региона.

В январе-декабре 2015 года 3700 участников ВЭД, зарегистрированных на территории Калининградской области, осуществлял внешнеторговые операции (экспортировали товары 434, импортировали – 3514 субъектов ВЭД).

Главными статьями как экспорта, так и импорта являются продовольственные товары и машиностроительная продукция.

Экспортные операции Калининградской области ориентированы на внешний рынок стран дальнего зарубежья. За январь - декабрь 2015 года стоимостные объемы экспортных поставок в страны дальнего зарубежья составили 96,8% от общей стоимости экспорта.

Крупнейшие предприятия-экспортеры по итогам 2015 года:

ООО «Балтсервис»,
ЗАО «СОДРУЖЕСТВО-СОЯ»,
ООО «Торговый дом «Содружество»,
АО «Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь»,
ООО «АРВИ НПК»,
ООО «Балтийская табачная фабрика»,
ООО «Вторичные металлы»,
ЗАО «Гидрострой»,
ООО «Лесобалт»,
ООО «ТД «Экополимеры».

Стоимость экспортных поставок перечисленных предприятий составила 37,9% от экспорта Калининградской области в 2015 году.

Импорт товаров в Калининградскую область осуществляется преимущественно из стран дальнего зарубежья.

В январе-декабре 2015 года стоимостные объемы импортных поставок из стран дальнего зарубежья составили 99,5% от общей стоимости импорта.

Крупнейшие предприятия-импортеры в январе - декабре 2015 года

ООО «Балтсервис»,
ООО «ДВ ТРАНСПОРТ»,
ООО «АВТОТОР-ТЕРМИНАЛ»,
ЗАО «АВТОТОР»,
ООО «Максимус»,
ООО «ЭЛЛАДА ИНТЕРТРЕЙД»,
ООО «ТД «Экополимеры»,
ООО «Мастерская комфорта»,
ООО «Вичюнай-Русь»
ООО «Надежда».

Стоимость импортных поставок перечисленных предприятий составила 36,0% от импорта Калининградской области за январь - декабрь 2015 года.

Прогноз развития внешнеэкономической деятельности предусматривает падение объемов экспорта и импорта в 2016 году. В среднесрочной перспективе на динамику экспорта продолжит оказывать влияние снижение физических объемов торговли, а также контрактных экспортных цен, в первую очередь на сырьевые товары. Расширение импорта в среднесрочной перспективе будет в

значительной степени ограничено снижением потребительского спроса, низким спросом отечественного рынка на инвестиционные товары и товары промежуточного спроса для производственных нужд.

В долгосрочной перспективе прогнозируется постепенное расширение как экспорта, так и импорта. Объемы экспорта будут увеличиваться на уровне 4 % ежегодно на период 2020-2025 годов. Расширение импорта в долгосрочном периоде ожидается менее высокими темпами по сравнению с экспортом.

Особая экономическая зона Калининградской области

На территории Калининградской области на основании Федерального закона от 10 января 2006 года № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 16-ФЗ) создана и функционирует особая экономическая зона.

За время действия для Калининградской области особых экономических механизмов (особая экономическая зона, вторая редакция Программы) области удалось добиться определенных успехов.

В соответствии с Федеральным законом № 16-ФЗ на территории Калининградской области применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны регулируется «Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны» (Заключено в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010) (далее - Соглашение).

В соответствии с положениями статьи 10 Соглашения лицам, государственная регистрация которых осуществлена в Калининградской области, и которые по состоянию на 1 апреля 2006 года осуществляли деятельность на основании Федерального закона Российской Федерации от 22 января 1996 года № 13-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» для выпуска товара в свободное обращение после 1 апреля 2016 года необходимо уплатить таможенные платежи. У Резидентов ОЭЗ в Калининградской области, зарегистрированных до 1 апреля 2012 года такая обязанность возникнет после 1 января 2017 года.

Таким образом, изменение условий введения в хозяйственный оборот продукции Калининградских предприятий, произведенной с использованием иностранных товаров, с 1 апреля 2016 года влечет возникновение обязанности уплаты таможенных платежей, в том числе НДС.

В целях устранения негативных для экономики предприятий последствий, вызванных необходимостью привлечения дополнительных оборотных средств, негативных последствий для бюджета Калининградской области вызванных снижением объема поступлений налоговых платежей, недопущения ухудшения социально-экономического положения жителей области вызванного снижением занятости трудоспособного населения, приняты Правительством Российской Федерации приняты решения по предоставлению дополнительных мер поддержки лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность, в форме субсидий на поддержку рынка труда и возмещения части затрат на перевозку грузов железнодорожным транспортом.

Федеральным законом от 11 марта 2016 г. № 70-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» установлено снижение общего объема финансирования инвестиционного проекта в области туристско-рекреационной деятельности, по созданию обрабатывающего производства, а также в области рыболовства, рыбоводства, сельского хозяйства со 150 до 50 млн. рублей.

Вступил в силу Федеральный закон от 30.03.2016 № 72-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории Особой экономической зоны в Калининградской области» который обеспечивает совмещение механизмов уплаты налога на добавленную стоимость, исчисленного таможенным органом при выпуске товаров для внутреннего потребления и налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате при реализации указанных товаров на территории Российской Федерации, установление освобождения от налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате таможенным органам при условии реализации товаров не позднее налогового периода, на который приходится 180-дневный срок с даты помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Правительством Российской Федерации, Минфином России приняты нормативно-правовые акты, направленные на реализацию положений статьи 17 Соглашения, которые устанавливают особенностями исчисления таможенных пошлин, налогов при завершении таможенной процедуры свободной таможенной зоны и оказывают существенное влияние на величину затрат предприятий Калининградской области, возникающих в связи с изменением условий выпуска товаров, произведенных в ОЭЗ в Калининградской области, в свободное обращение и хозяйственный оборот на территории стран членов ЕАЭС после 1 апреля 2016 г., а так же на величину расходных обязательств бюджета, направленных на оказание дополнительных мер поддержки.

Требуется принятие нормативного акта, устанавливающего особенности порядка определения таможенной стоимости при завершении таможенной процедуры свободной таможенной зоны, который обеспечит возможность исключить из основы для начисления таможенных платежей стоимость товаров таможенного союза, использованных при изготовлении готовой продукции, внутренние налоги или использовать в качестве основы для начисления только таможенную стоимость иностранных товаров. Внесение изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие процедуру идентификации товаров. Вышеуказанные меры обеспечат снижение нагрузки на бюджет Российской Федерации, возмущенной реализацией рений о об оказании дополнительных мер поддержки предприятиям Калининградской области.

В 2016 году завершается работа над проектом Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, проведенная работа по устранению разногласий стран участниц ЕАЭС по вопросам применения таможенной процедуры свободной экономической зоны проявила исчерпанность модели развития территории, основанной только на возможности применения процедуры СТЗ.

Президентом Российской Федерации принято решение о разработке проекта закона о социально-экономическом развитии Калининградской области.

В единый реестр резидентов ОЭЗ в Калининградской области включен 125 инвестиционный проект, из них 15 инвестиционных проектов с объемом заявленных инвестиций от 50 млн рублей (1 в области туристско-рекреационной деятельности, 14 – направленных на создание обрабатывающих производств).

С начала 2016 года в реестр включено 24 предприятия (в течение всего 2015 года было включено 8 предприятий).

Общий объем заявленных инвестиций составляет порядка 95 млрд рублей, из них около 1 млрд рублей приходится на проекты от 50 млн рублей.

Численность сотрудников на предприятиях-резидентах ОЭЗ в Калининградской области при выходе на проектные мощности составит более 22,9 тыс. человек, в том числе 980 рабочих мест в рамках проектов с объемом инвестиций от 50 млн рублей.

Объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ в Калининградской области по итогам 2015 года, в бюджеты всех уровне составил 30 015 134 тыс. рублей (с учетом возврата по НДС), из них в консолидированный бюджет Калининградской области 2,1 млн рублей, федеральный бюджет – 27,9 млн рублей. Значительную долю уплаченных налогов составляет НДС. Объемы выпадающих налогов резидентов ОЭЗ составил 3,6 млн рублей, из них по налогу на прибыль 2,7 млн

рублей, налогу на имущество – 0,8 млн рублей, земельному налогу – 0,04 млн рублей.

Объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ в Калининградской области по итогам 9 месяцев 2016 года, в бюджеты всех уровней составил 25,6 млн рублей, из них в консолидированный бюджет Калининградской области 1,1 млн рублей, федеральный бюджет – 24,5 млн рублей. Объемы выпадающих налогов резидентов ОЭЗ составил 5,1 млн рублей, из них по налогу на прибыль 4,5 млн рублей, налогу на имущество – 0,6 млн рублей.

Подготовка к чемпионату мира по футболу 2018 года

В 2010 году Правительство Российской Федерации подписало комплекс государственных гарантий, обеспечивающих исполнение требований Международной федерации футбольных ассоциаций при подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу 2018 года. В рамках указанных гарантий, а также Соглашения о проведении чемпионата мира по футболу 2018 года Российская Федерация взяла на себя безусловное обязательство обеспечить организацию мирового футбольного первенства и исполнение всех требований Международной федерации футбольных ассоциаций.

В сентябре 2012 г. после рассмотрения отчета об инспекционных визитах в города-кандидаты Исполнительный комитет Международной федерации футбольных ассоциаций утвердил окончательный список городов - организаторов матчей чемпионата мира по футболу 2018 года, в который включен г. Калининград.

Необходимость обеспечения высокого качества городской среды и инфраструктуры обусловлена требованиями, предъявляемыми Международной федерацией футбольных ассоциаций к городам - организаторам матчей чемпионата мира по футболу 2018 года и затрагивающими градостроительную политику, экологию, безопасность жизнедеятельности, развитие улично-дорожной сети, транспортной инфраструктуры и др.

Основные требования Международной федерации футбольных ассоциаций касаются спортивной инфраструктуры, гостиничной инфраструктуры, транспортной инфраструктуры, медицинской инфраструктуры, инфраструктуры связи и информационных технологий, коммунальной инфраструктуры, мероприятий по экологии, градостроительных мероприятий и благоустройства города.

В целях обеспечения проведения чемпионата мира по футболу 2018 года спортивной инфраструктурой необходимо построить стадион мирового стандарта, оснащенный современными техническими средствами и отвечающий всем

требованиям Международной федерации футбольных ассоциаций, а также тренировочные поля и базы.

На этапе подготовки российской заявочной книги экспертами Международной федерации футбольных ассоциаций, прибывшими в Калининградскую область, было рекомендовано строительство центрального стадиона на территории острова Октябрьский в центре г. Калининграда. При организации и осуществлении предпроектных проработок по вопросу о развитии территории острова Октябрьский в связи с подготовкой к чемпионату мира по футболу 2018 года за основу была принята концепция формирования вокруг построенного стадиона нового современного городского микрорайона.

В соответствии с Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу (постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518 «О Программе подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу») в Калининградской области из 271 мероприятия реализуется 25 мероприятий, в том числе:

- 7 из 110 мероприятий по развитию спортивной инфраструктуры;
- 9 из 63 мероприятий по развитию инфраструктуры размещения;
- 3 из 33 мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры;
- 2 из 15 мероприятий по развитию инфраструктуры здравоохранения;
- 2 из 14 мероприятий по развитию электросетевой инфраструктуры;
- ни одного из 28 мероприятий по развитию коммунальной инфраструктуры.

Не предусмотрены средства на инженерную подготовку территории к строительству спортивных и необходимых инфраструктурных объектов в г. Калининграде, не учтена необходимость отсыпки и дренирования территории.

II. Постановка проблемы, включая анализ причин ее возникновения, обоснование ее связи с национальными приоритетами социально-экономического развития и целесообразности программного решения проблемы на федеральном уровне

К началу 2016 года наметились следующие тенденции развития Калининградской области:

- 1) снижение темпов роста экономики;
- 2) реструктуризация отраслей экономики, тесно зависящих от внешних условий (в особенности от условий ввоза в Российскую Федерацию и Калининградскую область из-за рубежа сырья и полуфабрикатов), в пользу автосборочных и мясоперерабатывающих производств, сокращение объемов прежде игравшей большую роль сборки телевизоров и сложной бытовой техники;

3) рост объемов сельскохозяйственного производства с достаточно высокими для Российской Федерации показателями урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства и зависимостью от импорта кормовых компонентов при неполном использовании земельных ресурсов и недостаточных мелиоративных работах и при высокой доле производства продукции в хозяйствах населения с невысокой производительностью труда, а также появлении отдельных крупных высокомеханизированных животноводческих и растениеводческих предприятий;

4) общие объемы строительных работ стабилизировались на невысоком уровне и значительных объемах жилищного и социального строительства, небольших объемах производственного строительства; отрасль характеризуется низкой производительностью труда, слабой его фондовооруженностью и медленным наращиванием фондов, малыми размерами подавляющего большинства местных организаций и значительной ролью московских и санкт-петербургских организаций в выполнении работ, а также зависимостью от импорта стройматериалов;

5) объемы перевозок транспортом (с преобладанием роли морского и железнодорожного транспорта) стабилизировались на относительно невысоком уровне, а в 2014 и 2015 годах наметилась тенденция к снижению; транспортная инфраструктура сильно изношена, требует реконструкции и модернизации;

6) объемы оптовой торговли в 2010-2014 годы постоянно возрастали, розничная торговля, обладающая развитой сетью достаточно передовых предприятий, увеличивала товарооборот, но медленнее, чем в среднем по Российской Федерации, и ее объемы в расчете на душу населения ниже, что объясняется развитостью «серого сектора» и покупкой значительной части товаров в Литве и, особенно, в Польше. В 2015 году отмечено снижение как объемов оптовой, так и розничной торговли (в связи с падением покупательной способности населения);

7) малое предпринимательство, более развитое в области по сравнению со средним по Российской Федерации уровнем, сконцентрировано в сфере рыночных услуг, обрабатывающей промышленности и сельском хозяйстве; оно в целом стабилизировало свои позиции в экономике области (сокращая производство в обрабатывающих производствах), но имеет значительные перспективы для дальнейшего развития;

8) уровень инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения ниже, чем в среднем по Российской Федерации, а темпы роста в последние 5 лет – ниже среднероссийских, невысок удельный вес иностранных инвестиций, значительную часть капиталовложений составляют бюджетные средства, частный капитал малоактивен;

9) внешнеторговый оборот области, особенно импорт (преимущественно в связи с поставкой сырья и полуфабрикатов, оборудования на предприятия области, особенно работающих в режиме Особой экономической зоны (далее – ОЭЗ)) в 2011 – 2014 годы, за исключением 2013 и 2015 годов, возрастал; по стоимостным показателям внешнеторгового оборота по отношению к ВРП и численности населения региона Калининградская область заняла первое место среди приграничных регионов Российской Федерации; за последние годы значительно изменилась и расширилась география внешней торговли – важнейшими партнерами вместо Республики Польша и Литовской Республики (в порядке убывания объемов) стали Китайская Народная Республика, Федеративная Республика Германия и Словацкая Республика, их суммарный удельный вес составил 45,5 % внешнеторгового оборота Калининградской области);

10) туризм в области динамично развивается, растет количество прибывающих в область туристов, особенно российских, хотя пока область не сильно выделяется среди субъектов Российской Федерации по уровню развития туризма;

11) усиливается актуальность проблем охраны природы, поскольку после сокращения в 1990-е годы из-за экономического спада вновь возрастает количество выбросов вредных веществ, отходов; остаются сложными проблемы берегозащиты, функционирования охраняемых территорий, устранения конфликтов природопользования.

К началу 2016 года помимо последствий введения взаимных санкций Российской Федерацией и Европейским союзом нарастали опасения предпринимателей по поводу отмены в 2016 году таможенных льгот ОЭЗ, определенных Федеральным законом от 22 января 1996 года № 13-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области».

Вместе с тем Правительственной комиссией по вопросам социально-экономического развития Калининградской области приняты меры по финансовой поддержке предприятий, осуществляющих производственную деятельность, и резидентов ОЭЗ в Калининградской области. Приняты постановления Правительства Российской Федерации:

– от 29 ноября 2014 года № 1275 «О предоставлении из федерального бюджета бюджету Калининградской области иных межбюджетных трансфертов на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области»;

– от 28 апреля 2015 года № 423 «О предоставлении из федерального бюджета бюджету Калининградской области иных межбюджетных трансфертов на компенсацию части затрат российских юридических лиц, зарегистрированных

на территории Калининградской области, на перевозку железнодорожным транспортом общего пользования готовых товаров, произведенных ими на территории Калининградской области, на территорию Российской Федерации, а также перевозку с территории Российской Федерации сырья, строительных материалов и комплектующих для производства ими указанных товаров на территории Калининградской области».

Ожидается, что в краткосрочной перспективе для Калининградской области при современных экономических условиях будут характерны следующие риски:

1) низкая инвестиционная активность, динамика инвестиций во многом будет зависеть от федеральных источников;

2) сокращение объемов внешнеторгового оборота (за счет снижения объема торговли со странами Европейского союза);

3) уменьшение численности трудовых ресурсов, а также численности занятых в экономике, как из-за динамики трудовых ресурсов, так и вследствие временного увеличения безработицы в связи с реструктуризацией экономики.

Ограничения для развития экономики региона можно подразделить на три группы:

1) препятствующие формированию эффективной экономики, устойчивой к внешним воздействиям:

– узость регионального рынка;

– ограниченность количества трудовых ресурсов и суженный характер их воспроизводства, дисбаланс между выпуском и потребностями в кадрах определенного уровня подготовки и квалификации;

2) препятствующие развитию ряда видов экономической деятельности в условиях 2015 года:

– действие экономических санкций в отношении Российской Федерации и контрсанкций Российской Федерации;

– рост стоимости импорта сырья, полуфабрикатов и готовых изделий;

– снижение спроса в других регионах Российской Федерации на произведенные в области товары вследствие снижения покупательной способности населения;

3) затрудняющие реструктуризацию экономики:

– рост стоимости импортного оборудования, необходимого для создания новых, в том числе инновационных, производств;

– трудности с получением кредитов для закупки необходимого оборудования;

– нехватка квалифицированных кадров рабочих и специалистов для освоения новых производственных технологий;

– недостаточная связь науки и производства, затрудняющая внедрение инноваций в производство.

Приоритетные задачи социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, в том числе Калининградской области, обозначены в следующих документах стратегического планирования, утвержденных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации:

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»);

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р);

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года N 2227-р);

государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 311 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»).

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года одними из главных целей перехода от экспортно-сырьевой к инновационной модели экономического роста и инновационному социально ориентированному типу экономического развития страны являются создание конкурентоспособной экономики знаний и высоких технологий с занятием значимого места на рынках высокотехнологичных товаров и интеллектуальных услуг и становление российской экономики как одного из глобальных центров мирового хозяйства.

Главные стратегические направления развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу, обеспечивающие переход к инновационному социально ориентированному развитию экономики, определены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Одним из условий такого перехода является выравнивание уровней социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с учетом следующих приоритетов:

сокращение межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни, выравнивание развития субъектов Российской Федерации в сферах образования, здравоохранения, культуры, а также создание инфраструктурной обеспеченности территорий;

сокращение дифференциации в уровне и качестве жизни населения регионов с помощью эффективных механизмов социальной и бюджетной политики;

снижение межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации в уровне и качестве социальной среды и доходах населения, а также сближение стандартов жизни между столичными регионами и провинцией, крупными и малыми городами, городским и сельским населением;

обеспечение условий, позволяющих каждому региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения достойных условий жизни граждан, комплексного развития и повышения конкурентоспособности экономики регионов;

обеспечение высоких стандартов благосостояния человека, возможности получения качественного образования и медицинской помощи, доступа к национальным и мировым культурным ценностям, безопасности и правопорядка;

обеспечение принятия на федеральном, региональном и местном уровнях мер по созданию условий для развития отраслей экономики и социальной сферы и формированию центров опережающего экономического роста с учетом конкурентных преимуществ каждого региона;

совершенствование механизмов стимулирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях эффективного осуществления их полномочий и создания максимально благоприятных условий для комплексного социально-экономического развития регионов;

формирование территориально-производственных кластеров, ориентированных на высокотехнологичные производства в приоритетных отраслях экономики, с концентрацией таких кластеров в урбанизированных регионах, в том числе образование и развитие туристско-рекреационных зон с высоким уровнем оказания услуг сервиса на территориях с уникальными природно-климатическими условиями;

развитие крупных транспортно-логистических и производственных узлов в рамках формирования опорной национальной транспортной сети, обладающей необходимым потенциалом пропускной способности и обеспечивающей целостную взаимосвязь центров экономического роста, с постепенной ее интеграцией в развивающиеся мировые транспортные системы;

создание благоприятных условий для реализации экономической и социальной инициативы, повышение качества жизни населения и развитие человеческого капитала.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» задан вектор развития российской экономики по инновационному пути с выходом на повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста, увеличение реальных доходов граждан и достижение технологического лидерства Российской Федерации на мировой арене.

Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года определены долгосрочные ориентиры развития инновационной деятельности, в том числе по созданию в Российской Федерации сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий, при этом стимулирование инноваций необходимо осуществлять с учетом особенностей регионов и в соответствии с их потребностями.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года определяет государственную политику в области обеспечения национальной безопасности, связанную с социально-экономическим развитием регионов, а также стратегические национальные приоритеты и меры в области внутренней политики:

повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения;

экономический рост, который достигается путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал;

предотвращение угрозы национальной безопасности, связанной с диспропорцией в уровнях развития субъектов Российской Федерации, путем проведения рациональной государственной региональной политики, направленной на улучшение координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества и институтов гражданского общества.

Кроме того, социально-экономическая направленность Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года исходит из принципа «безопасность через приоритеты устойчивого развития», то есть путем достижения стратегических национальных приоритетов, в числе которых национальная оборона, государственная и общественная безопасность, повышение качества жизни российских граждан, экономический рост, наука, технологии, образование, здравоохранение и культура, экология и рациональное природопользование.

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» включает мероприятия, направленные на превращение Калининградской области в динамично развивающийся регион Российской Федерации за счет модернизации экономики, повышения эффективности системы управления и развития социальной сферы, которые, в свою очередь, формировались исходя из положений, сформулированных в принятых и разрабатываемых государственных программах развития отдельных отраслей экономики и социальной сферы, а также с учетом положений, закрепленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что решение основных проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие Калининградской области, соответствует приоритетным задачам социально-экономического развития Российской Федерации.

При этом комплексный характер проблем социально-экономического развития Калининградской области наряду с геополитическим значением для Российской Федерации такой территории обуславливают невозможность решения имеющихся проблем только административными мерами в рамках текущего бюджетного финансирования. Сохранение существующих темпов развития без использования программно-целевого инструментария невозможно и не позволит достигнуть заданных в государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» целевых ориентиров. Увеличение объемов финансирования или даже сохранение их на прежнем уровне требует наличия слаженного механизма распределения и освоения финансовых ресурсов на основе программно-целевого метода планирования и управления, наличия прозрачной системы показателей и целевых индикаторов и четкой системы программных мероприятий.

III. Краткий анализ хода реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года

На первом этапе реализации Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года (далее - Программа) на основе

выполнения масштабных инфраструктурных проектов создавалась база для развития экономики области, прорабатывались правовые механизмы функционирования особой экономической зоны в Калининградской области.

На реализацию инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 г. № 866 "О Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2015 года" планировалось направить около 93 млрд. рублей (в ценах 2001 года), в том числе на первом этапе - 46,8 млрд. рублей.

В целях выполнения этих мероприятий привлечены финансовые средства на общую сумму 26,9 млрд. рублей. Привлеченные инвестиции позволили завершить строительство и ввести в эксплуатацию 59 объектов в городах и районах Калининградской области, в том числе в 2002 году - 10 объектов, в 2003 и 2004 годах - по 18 объектов, в 2005 году - 13 объектов. Общий объем финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках Программы, в 2002 - 2005 годах приведен в таблице:

**ОБЩИЙ ОБЪЕМ ФИНАНСИРОВАНИЯ
МЕРОПРИЯТИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ В РАМКАХ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА, В 2002 - 2005 ГОДАХ**

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2002 - 2005 годы
Федеральный бюджет	693,41	774,64	951,248	1769,52	4188,82
Бюджеты Калининградской области и муниципальных образований	53,61	80,5	72,605	93,221	299,936
Внебюджетные источники	1220,52	6292,17	6985,46	7891,77	22389,925

Всего	1967,54	7147,31	8009,31	9754,52	26878,681
-------	---------	---------	---------	---------	-----------

Анализ эффективности реализации Программы на первом этапе позволяет сделать вывод, что в основном поставленные задачи реализованы. Запланированные работы на большинстве объектов Программы осуществлялись в соответствии с утвержденными графиками. По основным показателям, характеризующим экономическое развитие региона (величина валового регионального продукта, объем промышленного производства, сумма налогов и других обязательных платежей и сборов, прибыли), достигнута положительная динамика. Динамика основных показателей развития экономики региона в 2002 - 2005 годах приведена Анализ эффективности реализации Программы на первом этапе позволяет сделать вывод, что в основном поставленные задачи реализованы. Запланированные работы на большинстве объектов Программы осуществлялись в соответствии с утвержденными графиками. По основным показателям, характеризующим экономическое развитие региона (величина валового регионального продукта, объем промышленного производства, сумма налогов и других обязательных платежей и сборов, прибыли), достигнута положительная динамика. Динамика основных показателей развития экономики региона в 2002 - 2005 годах приведена в таблице:

ДИНАМИКА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА В 2002 - 2005 ГОДАХ

Наименование показателя	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Валовый региональный продукт, процентов по отношению к предыдущему году	103,2	109,5	109,3	112,6	103,6
Индекс промышленного производства, процентов по отношению к предыдущему году	110,1	104,2	104,7	122,5	127,4
Налоги, млн. рублей - всего	5657,5	7791,7	9850,1	12913,7	18495,4
в том числе перечисленные в региональный бюджет	3481,6	4794,9	6061,6	7954,1	10360,6

Прибыль прибыльных предприятий, млн. рублей	5839,9	6287,4	7211,1	8333,5	11968
---	--------	--------	--------	--------	-------

Прирост валового регионального продукта в 2005 году к уровню 2001 года составил 39,6 процента, промышленного производства - 70,3 процента. Налоговые доходы, перечисляемые в федеральный бюджет в 2005 году к уровню 2001 года, выросли в 3,7 раза (в ценах соответствующих лет). Прибыль прибыльных предприятий в 2005 году возросла по сравнению с 2001 годом в 2 раза, поступление налогов - в 3,3 раза.

Второй этап Программы (2006 - 2013 годы) характеризуется введением в действие дополнительных особых механизмов развития Калининградской области (особая экономическая зона), в результате чего области удалось добиться существенных успехов.

Валовый региональный продукт в 2013 году в сопоставимых ценах превысил уровень 2005 года на 64,9 процента.

Индекс промышленного производства в 2013 году составил 325,1 процента к уровню 2005 года в сопоставимых ценах (в целом по Российской Федерации – 119,3 процента), что является одним из лучших показателей среди субъектов Российской Федерации.

Налоговые доходы, перечисляемые в федеральный бюджет в 2013 году к уровню 2005 года, выросли в 4,6 раз (в ценах соответствующих лет).

Вместе с тем существующие особые экономические механизмы развития Калининградской области приблизились к порогу неэффективности. Актуальность и необходимость формирования новой модели экономического развития Калининградской области обуславливается 2 ключевыми факторами:

введением норм и правил Всемирной торговой организации;

прекращением действия с 1 апреля 2016 г. таможенных льгот для предприятий Калининградской области (так называемая «проблема 2016 года»).

Динамика основных показателей развития экономики региона в 2006 - 2013 годах приведена в таблице:

**ДИНАМИКА
ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА
В 2006 - 2013 ГОДАХ**

Наименование показателя	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Валовый региональный продукт, процентов по отношению к	115,3	119,9	104,7	91,5	107,6	104,6	104,7	101,0

предыдущему году								
Индекс промышленного производства, процентов по отношению к предыдущему году	166,6	114,4	101,8	95,3	116,0	150,1	101,9	99,1
Налоги, млн. рублей - всего	24657,8	33241,7	40957,7	37136,9	48907,5	65578,9	61592,5	67204,1
в том числе перечисленные в региональный бюджет	13803,6	16864,3	20998,2	18753,5	23143,9	25270,1	28508,2	29936,9
Прибыль прибыльных предприятий, млн. рублей	12665	15578,9	13054,9	18623,4	30877,3	30576,1	20307,6	18073,8

Прогноз последствий непринятия мер по проблеме 2016 года заключается в падении валового регионального продукта на 15,9 процента, сокращении более 47 тыс. рабочих мест, что обуславливает актуальность выделения третьего этапа реализации Программы и пролонгации срока его реализации до 2025 года.

IV. Обоснование необходимости решения проблемы программно-целевым методом, описание основных рисков, связанных с программно-целевым методом решения проблемы

Целесообразность решения проблем социально-экономического развития Калининградской области программно-целевым методом определяется следующими факторами:

масштабность и государственная значимость проблем обеспечения жизнеспособности и развития области, межгосударственный уровень подходов к их решению;

наличие актуальных социально-экономических задач, относящихся к компетенции органов государственной власти федерального уровня, решение которых прямо или косвенно связано с эффективным развитием Калининградской области в целом;

ресурсоемкость стоящих перед Калининградской областью проблем и задач;

необходимость системного подхода к решению проблем и согласования отдельных направлений государственной политики в сфере социально-экономического развития Калининградской области по содержанию, технологиям реализации и по времени осуществления;

потребность в комплексном подходе при разработке и реализации мероприятий социально-экономического развития Калининградской области, в том числе на межгосударственном уровне.

Применение программно-целевого инструментария позволит обеспечить комплексное решение наиболее острых проблем на основе:

определения целей, задач, состава и структуры мероприятий и запланированных результатов, совмещенных с функцией контроля за реализацией мероприятий;

концентрации ресурсов на реализации программных мероприятий;

повышения эффективности государственного управления;

повышения результативности государственных и внебюджетных инвестиций, использования материальных, финансовых и людских ресурсов.

Результаты прогнозно-аналитических исследований позволяют сделать вывод о неприемлемости развития Калининградской области без использования программно-целевого метода управления.

Анализ факторов, снижающих вероятность полной реализации целевой программы путем достижения поставленной цели и решения задач, определяет необходимость рассмотрения и своевременной нейтрализации следующих рисков:

риска обеспечения финансирования Программы в запланированных объемах;

риска некачественного управления (возникновения сбоев) при реализации

Программы;

институционального риска;

риска низкой мотивации;

риска возникновения обстоятельств непреодолимой силы;

других рисков.

Риск обеспечения финансирования Программы (риск ликвидности) возникает в результате значительной продолжительности Программы. При этом, учитывая сложившуюся сегодня систему 3-летнего бюджетного планирования и наличие политической воли государства, риск сбоев в реализации Программы в результате недофинансирования можно считать умеренным. Качественная оценка такого риска - риск средний.

Риск некачественного управления (возникновения сбоев) при реализации Программы возникает в результате низкой эффективности деятельности, в том числе ошибок исполнителей, совершенных правонарушений, неготовности инфраструктуры (управленческой, информационной, финансовой и др.) к

решению поставленных задач. Качественная оценка такого риска - риск средний. Важно учесть, что вес такого риска не является критическим для реализации Программы.

Институциональный риск - вероятность того, что Программа не будет выполнена в полном объеме по причине задержек с формированием и развитием ряда ключевых программных мероприятий. Качественная оценка такого риска - риск средний. При этом риск является критическим для реализации Программы и ответственность за его минимизацию путем формирования и оптимизации отдельных программных мероприятий полностью лежит на Министерстве экономического развития Российской Федерации.

Риск низкой мотивации участников Программы может стать сдерживающим фактором в реализации Программы. Качественная оценка такого риска - риск средний.

Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, таких как масштабные природные и техногенные катастрофы, войны (вооруженные конфликты) и др. Наиболее вероятной причиной на территории области надо признать возможность затопления территории в результате дождей, нагонных волн, выхода из строя гидротехнических сооружений и мелиоративных систем. Для нейтрализации этой угрозы запланированы мероприятия по линии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Качественная оценка такого риска - риск умеренный.

Особо следует отметить вероятность риска отказа от использования программно-целевого метода, что обуславливает:

- невозможность определения и формирования показателей, необходимых при выборе всего комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение заявленной цели и решение задач;

- невозможность оценить эффективность использования бюджетных средств;

- невозможность полного и эффективного использования системного и комплексного подходов при формировании состава программных мероприятий;

- отсутствие эффективных механизмов координации всего комплекса программных мероприятий, обеспечивающих решение проблемы, и последовательности их реализации;

- недостаточную гибкость основных элементов системы администрирования и управления ресурсами, выделенными для достижения цели и решения задач.

При выборе программного механизма государственного финансирования для социально-экономического развития региона были рассмотрены 2 сценария достижения цели Программы (варианта решения описанных проблем на

федеральном уровне), предусматривающие различную степень охвата программными мероприятиями следующих задач:

реализация наиболее значимых для экономики области проектов модернизации и развития региональных и муниципальных инфраструктурных объектов, а также завершение начатых и запуск новых объектов строительства, что позволит обеспечить условия для дальнейшего стабильного развития экономики;

осуществление большого комплекса мероприятий, различных по значимости, но более полно охватывающих отдельные направления социально-экономического развития региона.

Анализ преимуществ и недостатков различных вариантов реализации Программы и ее финансового обеспечения выявил целесообразность выбора первого сценария, предполагающего меньший объем затрат на реализацию мероприятий при сохранении высоких показателей эффективности Программы.

V. Основные цели и задачи Программы с указанием сроков и этапов реализации Программы, а также перечень целевых индикаторов и показателей, отражающих ход выполнения Программы

1. Цель и задачи Программы

Целью Программы является обеспечение комплексного и устойчивого социально-экономического развития Калининградской области.

Достижение цели Программы осуществляется по следующим основным направлениям:

обеспечение устойчивого экономического развития Калининградской области в условиях действия норм и правил Всемирной торговой организации, в том числе создание условий для развития отраслей экономики, имеющих наибольшие предпосылки к развитию и обеспечивающих быструю адаптацию экономики региона к современным социально-экономическим и международным условиям;

формирование комфортного жизненного пространства на территории Калининградской области;

развитие транспортной и инженерной инфраструктуры центральной части г. Калининграда в связи с подготовкой к чемпионату мира по футболу в 2018 году и дальнейшее развитие территории г. Калининграда;

улучшение институциональной среды и формирование благоприятного инвестиционного климата;

развитие общественного сектора как источников роста человеческого капитала и привлекательности региона.

Система задач Программы, обуславливающая состав и хронологию реализации мероприятий Программы, а также система целевых показателей и индикаторов выстраиваются в соответствии с основными направлениями.

Для обеспечения устойчивого экономического развития Калининградской области в условиях действия норм и правил Всемирной торговой организации предусматривается **решение следующих задач:**

создание условий для развития новых конкурентоспособных секторов экономики;

вовлечение в хозяйственный оборот недостаточно используемых видов ресурсов.

Создание условий для развития отраслей экономики, имеющих наибольшие предпосылки к развитию и обеспечивающих быструю адаптацию экономики региона к современным социально-экономическим и международным условиям, предполагает решение задачи, связанной со строительством объектов инфраструктуры, переориентацией образовательных программ профессионального обучения и переквалификации.

Для формирования комфортного жизненного пространства на территории Калининградской области планируется решение задач, связанных с **повышением уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных на территории Калининградской области, объектами социальной и инженерной инфраструктуры и созданием и развитием опорной инфраструктуры Калининградской области.**

Развитие транспортной и инженерной инфраструктуры центральной части г. Калининграда в связи с подготовкой к чемпионату мира по футболу в 2018 году и дальнейшее развитие территории г. Калининграда предусматривает решение задачи, **связанной с созданием объектов инфраструктуры в рамках подготовки к проведению в Калининградской области серии матчей чемпионата мира по футболу в 2018 году.**

Таким образом, Программа направлена на комплексное развитие территории Калининградской области за счет решения наиболее острых и актуальных проблем.

2. Показатели и целевые индикаторы Программы

Интегральная эффективность Программы в целом оценивается с помощью следующих показателей и целевых индикаторов:

объем валового регионального продукта на душу населения;

производительность труда одного занятого в экономике;
объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств)
на душу населения;
среднедушевые денежные доходы населения;
ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
доля населения с денежными доходами ниже региональной величины
прожиточного минимума в общей численности населения субъекта Российской
Федерации.

Показатели и целевые индикаторы реализации Программы приведены в
приложении к Госпрограмме.

Для оценки эффективности реализации Программы используются показатели
и целевые индикаторы, характеризующие решение задач Программы.

**1. Решение задачи, связанной с созданием условий для развития
новых конкурентоспособных секторов экономики, характеризуется
достижением плановых значений следующих показателей и целевых
индикаторов:**

уровень безработицы (по методике Международной организации труда) в
среднем за год;

рост промышленного производства по виду экономической деятельности
«Обрабатывающие производства»;

рост производства по виду экономической деятельности «Производство
транспортных средств и оборудования»;

рост производства по виду экономической деятельности «Производство и
распределение электроэнергии, газа и воды»;

рост производства по виду экономической деятельности «Химическое
производство»;

численность размещенных лиц в коллективных средствах размещения.

**2. Решение задачи, связанной с вовлечением в хозяйственный
оборот недостаточно используемых видов ресурсов, характеризуется
достижением плановых значений следующих показателей и целевых
индикаторов:**

количество туристов;

снижение площадей с неудовлетворительным мелиоративным состоянием
осушенных сельскохозяйственных угодий.

**3. Решение задачи, связанной с повышением уровня комплексного
обустройства населенных пунктов, расположенных на территории
Калининградской области, объектами социальной и инженерной
инфраструктуры:**

3.1. Решение задачи, связанной с повышением уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных на территории Калининградской области, объектами инженерной инфраструктуры, характеризуется достижением плановых значений следующих показателей и целевых индикаторов:

уровень газификации региона;

удельный вес жилплощади, оборудованной газом;

удельный вес жилищного фонда, оборудованного канализацией;

удельный вес жилищного фонда, оборудованного водопроводом;

общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя Калининградской области
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя Калининградской области.

3.2. Задача, связанная с повышением уровня обустройства населенных пунктов объектами дорожной инфраструктуры и их усовершенствованием, характеризуется следующими показателями и целевыми индикаторами:

прирост протяженности автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, по результатам строительства и реконструкции;

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального, местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

3.3. Задача, связанная с повышением уровня обустройства населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры и их усовершенствованием, характеризуется следующими показателями и целевыми индикаторами:

доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях;

охват детей программами дошкольного образования;

доля студентов областных государственных профессиональных образовательных организаций, обучающихся по профессиям и специальностям, входящим в Список 50 наиболее перспективных и востребованных на рынке труда профессий и специальностей, требующих среднего профессионального образования, в общем количестве студентов областных государственных профессиональных образовательных организаций;

удельный вес образовательных организаций дополнительного образования детей, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам приоритетной направленности (технической,

естественнонаучной, туристско-краеведческой) от общего числа образовательных организаций дополнительного образования детей Калининградской области, кроме организаций по видам деятельности - спортивной и художественной;

удельный вес детей, получающих услуги дополнительного образования, охваченных программами летнего отдыха в загородных оздоровительных лагерях;

смертность населения;

младенческая смертность;

число мероприятий в учреждениях культурно-досугового типа;

удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;

доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальной услуги в учреждениях социального обслуживания населения.

3.4. Решение задачи, связанной с созданием и развитием опорной инфраструктуры Калининградской области, характеризуется достижением плановых значений следующих показателей и целевых индикаторов:

перевозка грузов железнодорожным транспортом;

перевозка пассажиров воздушным транспортом;

потребление электроэнергии.

3.5. Решение задачи, связанной с созданием объектов инфраструктуры в рамках подготовки к проведению в Калининградской области серии матчей чемпионата мира по футболу в 2018 году, характеризуется достижением планового значения показателя и целевого индикатора, касающегося площади территории острова Октябрьский, готовой к освоению в целях дальнейшего развития городской территории.

3. Сроки и этапы реализации Программы

Программа реализуется с 2002 по 2025 год в 3 этапа:

первый этап (2002 - 2005 годы) - реализация масштабных инфраструктурных проектов, создание базы для развития экономики области и разработка правовых механизмов функционирования особой экономической зоны;

второй этап (2006 - 2013 годы) - продолжение реализации инвестиционных и социальных мероприятий, закрепляющих достигнутые на первом этапе реализации Программы положительные результаты в развитии экономики и социальной сферы;

третий этап (2014 - 2025 годы):

- продолжение реализации инвестиционных и социальных мероприятий, закрепляющих достигнутые на втором этапе реализации Программы положительные результаты в развитии экономики и социальной сферы,

- реализация мероприятий, направленных на поддержку и развитие экономики региона в условиях действия норм и правил Всемирной торговой организации и действия санкций и контрсанкций;

- создание объектов инфраструктуры в рамках подготовки к проведению в Калининградской области серии матчей чемпионата мира по футболу в 2018 году.

Срок реализации третьего этапа Программы является достаточным для получения общественно значимых результатов, характеризующих социально-экономическое развитие Калининградской области.

Меньший срок не позволит в полной мере реализовать намеченные задачи в силу их трудоемкости.

При большем сроке существуют риски возникновения финансовой неопределенности и формирования слабо управляемых факторов в сфере государственного управления при реализации мероприятий Программы.

Досрочное прекращение реализации Программы может быть осуществлено по решению Правительства Российской Федерации в случае изменения приоритетов при решении общегосударственных задач, а также при несоответствии результатов выполнения Программы целевым индикаторам и показателям эффективности реализации Программы.

VI. Система мероприятий Программы

Система мероприятий Программы представляет собой 15 взаимоувязанных по целям и задачам вышеописанных направлений (приоритетов) социально-экономического развития Калининградской области, которые в целом можно сгруппировать по трем основным направлениям:

1) «горизонтальная модернизация» инженерной и социальной инфраструктуры региона, как меры, направленные на улучшение институциональной среды и формирование благоприятного инвестиционного климата;

2) создание «точек роста» в отдельных отраслях экономики, имеющих наибольшие предпосылки к развитию, обеспечивающих быструю адаптацию экономики региона к современным социально-экономическим и международным условиям, а также развитие общественного сектора как источников роста человеческого капитала и привлекательности региона;

3) противодействие угрозам национальной безопасности в экономической, информационной и иных сферах в регионе.

1. Создание новых конкурентоспособных секторов экономики

Мероприятие по созданию новых конкурентоспособных секторов экономики осуществляется в 2013 - 2020 годах и направлено на создание условий для развития на территории региона промышленности, включая отраслевые индустриальные кластеры, промышленные площадки, технологические парки в сфере высоких технологий и иные предприятия в сфере промышленности и предоставления услуг.

В части кластеров предполагается создание условий для развития крупных инвестиционных проектов, включая:

кластер автомобильных производств;

туристско-рекреационная зона.

В части создания промышленных и индустриальных парков предусматриваются укрупненные инвестиционные проекты, направленные на создание необходимой инфраструктуры для последующего развития парков и площадок, включая «Храброво», «Черняховск», региональная промышленно-производственная зона, а также иные площадки и парки, утвержденные Правительством Калининградской области.

В рамках кластера автомобильных производств предусмотрена реализация комплексного инвестиционного проекта по строительству полнопрофильных автомобильных производств с высокой (более 50 процентов) локализацией.

Комплексный инвестиционный проект предусматривает строительство 21 завода по производству автомобилей и автокомпонентов.

Финансирование указанного проекта планируется осуществлять за счет собственных и привлеченных средств группы компаний «Автотор».

Строительство сопутствующей инфраструктуры предполагается осуществлять за счет федерального бюджета и бюджета Калининградской области, а также по отдельным решениям Правительства Российской Федерации за счет средств инвесторов с последующей компенсацией их затрат из дополнительных налоговых поступлений, возникающих в результате реализации комплексного инвестиционного проекта.

Реализация комплексного инвестиционного проекта планируется в 2 очереди.

Первая очередь (2016 год) комплексного инвестиционного проекта предполагает запуск сварочных, окрасочных и сборочных производств, локализацию изготовления крупногабаритных изделий из пластмасс, систем выпуска, сидений и деталей шасси, а также строительство логистических мощностей и портового контейнерного терминала, обеспечивающих изготовление и поставку на рынки сбыта до 150 тыс. автомобилей в год.

Вторая очередь (2018 год) комплексного инвестиционного проекта предполагает увеличение мощностей по сварке и окраске кузовов, а также организацию производства изделий из пластмасс, прессового, электромеханического и инструментального производства и доведение мощности производства до уровня 250 тыс. автомобилей в год.

В состав кластера автомобильных производств войдут:

не менее 6 полнопрофильных автомобильных заводов по производству автомобилей;

не менее 15 заводов по производству комплектующих изделий и автокомпонентов;

портовый контейнерный терминал на 880 тыс. TEU в год;

учебно-образовательный комплекс (включая учебные заведения общего среднего, среднего специального, высшего образования, а также переподготовки кадров и учебные центры по освоению новых моделей для сторонних, в том числе зарубежных, производителей);

инженерно-научный центр;

экологический поселок нового типа на 50 тыс. жителей (для работников кластера автомобильных производств и их семей).

Создание учебно-образовательного комплекса для профессиональной подготовки специалистов предполагается во всех типах образовательных учреждений, в том числе на специально создаваемом факультете Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта.

Кроме получения профессионального и послевузовского профессионального образования в учебно-образовательном комплексе будут осуществляться подготовка собственных специалистов предприятий кластера, повышение квалификации и переподготовка кадров, а также обучение специалистов иностранных партнеров для аналогичных зарубежных заводов.

Реализация программы глубокой локализации требует большого объема опытно-конструкторских, научно-исследовательских и технологических работ, а также проведения испытаний локализуемых узлов и агрегатов, оказания технической поддержки поставщикам компонентов и организации соответствующей структурированной системы оборота конструкторско-технологической документации. Для этого планируется создание инженерно-научного центра с участием Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта и других научных, исследовательских, конструкторско-технологических и учебных организаций Российской Федерации.

В целях размещения работников кластера автомобильных производств и их семей также предусматривается строительство экологического поселка на 50 тыс. жителей с полной социальной инфраструктурой.

Создаваемый в соответствии с концепцией «Грин Вилладж» («Green Village») экологический поселок будет расположен на территории 220 гектаров в 1 километре от создаваемых заводов и на расстоянии 12 километров от центра г. Калининграда. Экологический поселок будет являться самым современным районом Балтийского региона с точки зрения соответствия перспективным требованиям Европейского Союза по энергосбережению, экологии, стоимости строительства и комфортности проживания.

Одним из главных структурных компонентов проекта является создание в тесном сотрудничестве с Калининградским государственным техническим университетом и Балтийским федеральным университетом имени Иммануила Канта современного образовательного центра в ранге учреждения высшего профессионального образования, который будет обеспечивать подготовку высококвалифицированных специалистов в сфере информационных технологий в соответствии с российскими и иностранными квалификационными стандартами.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» на территории Российской Федерации создаются игорные зоны. Одним из субъектов Российской Федерации, где предусматривается создание такой зоны, является Калининградская область.

Проект игровой зоны в районе пос. Куликово Зеленоградского района Калининградской области представляет собой создание до 2029 года туристско-рекреационной зоны, включая игорную зону, площадью 99,5 гектара, на территории которой будут располагаться не только игорные заведения, но и объекты для семейного отдыха и развлечений.

Согласно инфраструктурному проекту по строительству туристско-рекреационной зоны с игорным сегментом «Янтарная» на границе игровой зоны предусмотрены реконструкция региональной дороги, строительство магистральной транспортно-пешеходной улицы в пределах туристско-рекреационной зоны в районе пос. Куликово Зеленоградского района Калининградской области, а также объектов электроснабжения, водопотребления и водоотведения, газопровода высокого давления.

В рамках Программы планируется реализация следующих инфраструктурных проектов:

строительство главной канализационной насосной станции и 2 этапа напорного канализационного коллектора до п. Куликово Зеленоградского городского округа Калининградской области;

строительство водозабора со станцией водоподготовки и магистральных сетей с объектами водоснабжения в пос. Куликово Зеленоградского городского округа, Калининградская область;

строительство ливневой канализации и локальных очистных сооружений в районе пос. Куликово Зеленоградского района, Калининградская область;

строительство променада и пляжеудерживающих сооружений (устройство бун и волноломов с намывом пляжа на участке берега протяженностью 2,7 км) в районе пос. Куликово Калининградской области;

променад (1,8 км) и пляжеудерживающие сооружения с намывом пляжа в районе пос. Куликово Калининградской области.

Наименования и мощности объектов подлежат уточнению в процессе разработки проектно-сметной документации.

Планируемый объем внебюджетных инвестиций на реализацию первого этапа проекта туристско-рекреационной зоны составит порядка 144,5 млрд рублей, потребность в средствах федерального и областного бюджета для строительства инженерной инфраструктуры – 5,8 млрд рублей.

При реализации проекта будут достигнуты следующие результаты:

- количество создаваемых рабочих мест – 18 300 единиц;
- генерируемый туристический поток к объекту – 2 000 000 человек в год;
- планируемый ежегодный доход от ввода объекта в туроборот – 20,0 млрд рублей;
- планируемые ежегодные налоговые поступления – 1,32 млрд рублей.

Кроме того, в рамках других федеральных целевых программ в целях развития туристско-рекреационного комплекса предполагается также строительство международного морского терминала для приема круизных и грузо-пассажирских судов в г. Пионерском и морской портовой инфраструктуры в морском порту Калининград.

Реализация этого направления с учетом выполнения проектов и мероприятий на территории Калининградской области в рамках иных программ и мероприятий приведет к качественным изменениям в уровне развития туристической инфраструктуры региона.

В части создания промышленных и индустриальных парков в рамках указанного мероприятия предусмотрена реализация комплексного инвестиционного проекта инфраструктурного обеспечения создания в Калининградской области индустриального парка «Храброво».

Парк будет расположен в 14 км от г. Калининграда в непосредственной близости от международного аэропорта «Храброво» и крупных сельских поселений Зеленоградского района и Гурьевского муниципального района,

имеющих перспективу развития промышленной и жилой застройки. Площадь проектируемого парка составляет 271,6 га.

Запланированы дренажные работы, водоснабжение и водоотведение, строительство газопроводов высокого и низкого давления к индустриальному парку (наименования объектов подлежат уточнению по результатам разработки проектно-сметной документации), а также работы по реконструкции автомобильной дороги «Березовка - Храброво – Жемчужное» км 2,05 - 10,65 (протяженность 8,6 км), находящейся в собственности Калининградской области. За счет средств бюджета Калининградской области в рамках региональной программы планируется осуществить реконструкцию автомобильной дороги «Березовка - Храброво – Жемчужное» км 13,8 - 14,8 (протяженность 1 км), находящейся в собственности Калининградской области.

Специализацией индустриального парка станет малое и среднее машиностроение (производство комплектующих изделий в рамках автомобилестроительного и судостроительного кластеров), производство ювелирной продукции и изделий из янтаря, биофармацевтика и производство лекарственных препаратов, создание и развитие инновационных предприятий и предприятий nanoиндустрии.

В рамках указанного мероприятия предусмотрена реализация комплексного инвестиционного проекта инфраструктурного обеспечения создания в Калининградской области индустриального парка «Черняховск».

Парк будет расположен в черте г. Черняховска - крупнейшего транспортного, промышленного и логистического узла центральной части Калининградской области.

Отличительной особенностью площадки размещения индустриального парка «Черняховск» является наличие железнодорожного терминала с колеями российского и европейского стандарта, что обеспечивает перевалку грузов в обоих направлениях, а также возможность их перегрузки, наличие технических возможностей по подключению к городским инженерным сетям, возможность использования для нужд индустриального парка городские очистные сооружения, расположенные в непосредственной близости от участка, наличие квалифицированной рабочей силы и ее относительно невысокая стоимость (общая численность населения, проживающего в зоне транспортной доступности, - 105 тыс. человек, из них трудоспособное население - 66 тыс. человек), а также наличие в г. Черняховске 3 средних специальных учебных учреждений, осуществляющих подготовку кадров.

Перспективная площадь застройки составляет 485 га, запланированы работы по реконструкции автомобильной дороги, дренажные работы, газификация, энергообеспечение, водоснабжение и водоотведение объекта, прокладка

подводящей магистрали высокого давления и строительство разводящих сетей газопровода, строительство автомобильной дороги общего пользования от трассы Калининград - Нестеров до промышленной зоны в г. Черняховске протяженностью 12,5 км.

Специализацией парка станет транспорт и логистика, производство строительных материалов, малое и среднее машиностроение, а также стекольная промышленность.

В части развития индустриального парка «Черняховск» между Правительством Калининградской области и Обществом с ограниченной ответственностью «АРК Балтика», являющемся дочерним обществом Общества с ограниченной ответственностью «Опытный стекольный завод», подписано инвестиционное соглашение о реализации инвестиционного проекта стоимостью 6,5 млрд рублей по строительству и введению в эксплуатацию в 2018 году на территории индустриального парка стекольного завода по производству сортовой посуды из прессованного и выдувного стекла.

В рамках указанного мероприятия осуществляется реализация комплексного инвестиционного проекта инфраструктурного обеспечения создания на территории, прилегающей к автомобильному кластеру, региональной производственно-промышленной зоны.

Площадь земельного участка составляет порядка 300 га.

На его территории планируется строительство заводов и цехов сопутствующих производств для автомобилестроения, а также зона жилой и социальной застройки.

На сегодняшний день ведутся работы по устройству подъездных дорог, организации парковок, строительству сетей и сооружений водоотведения, установке распределительной трансформаторной подстанции и строительству электрических сетей низкого напряжения, а также по освещению территории.

Предусматривается проведение работ по газификации и строительству газовой котельной на территории технопарка, а также по строительству административно-производственных зданий и сооружений.

Также в рамках мероприятия по созданию условий для развития новых конкурентоспособных секторов экономики предполагается реализация утвержденных Правительством Калининградской области комплексных инвестиционных проектов по созданию инфраструктуры для дальнейшего развития других промышленных площадок и зон, индустриальных кластеров, технологических парков в сфере высоких технологий и крупных предприятий, позволяющих достичь поставленных целей по созданию устойчивой экономической базы в регионе.

Реализация мероприятия по созданию условий для развития новых конкурентоспособных секторов экономики в 2025 году позволит достичь следующих качественных изменений уровня развития экономики Калининградской области по отношению к уровню 2013 года:

рост промышленного производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» превысит 132,7 процентов;

рост производства по виду экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» превысит 116,8 процентов;

уровень безработицы (по методике Международной организации труда) в среднем за один год снизится до 4,4 процентов.

Интенсивный рост обрабатывающих производств планируется обеспечить за счет роста производства по виду экономической деятельности «Производство транспортных средств и оборудования» (126 процентов).

Урбанистический проект «Сердце города» с созданием историко - культурного комплекса «Пост-Замок» является долгосрочным градостроительным проектом, направленным на системное решение проблемы исторического центра Калининграда.

Проект охватывает двенадцать территорий исторического центра.

Сформирована консолидированная планировочная концепция развития исторического центра, которая легла в основу разработки градостроительной документации: проекта планировки с проектом межевания в его составе.

Планируемый объем внебюджетных инвестиций составит 57,75 млрд рублей, средств федерального и областного бюджета для строительства инженерной инфраструктуры – 973,97 млн рублей.

При реализации проекта будут достигнуты следующие результаты:

- количество создаваемых рабочих мест – 10 500 единиц;
- генерируемый туристический поток к объекту – 4 800 000 человек в год;
- планируемый ежегодный доход от ввода объекта в туроборот – 48,0 млрд рублей;
- планируемые ежегодные налоговые поступления – 3,35 млрд рублей.

Проект развития территории центральной части города Калининграда – острова Октябрьский, на котором будет располагаться стадион «Арена Калининград» в рамках проведения Чемпионата мира по футболу 2018 года, предполагает создание условий для последующей жилой и деловой застройки ранее непригодной для использования центральной части Калининграда общей площадью более 130 Га. Таким образом, будут созданы условия для возврата государственных инвестиций в инфраструктуру острова с помощью реализации на его территории масштабных и привлекательных для бизнеса проектов.

При реализации проекта будут достигнуты следующие результаты:

- количество создаваемых рабочих мест – 1000 единиц;
- генерируемый туристический поток к объекту – 1000000 человек в год;
- планируемый ежегодный доход от ввода объекта в оборот – 10,0 млрд рублей;
- планируемые ежегодные налоговые поступления – 0,7 млрд рублей.

В связи с популяризацией велотуризма актуален вопрос реализации мероприятий, связанных с развитием сети веломаршрутов на территории региона. В этой связи ведущим проектом данного направления можно считать строительство и обустройство веломаршрута начиная с Куршской косы и далее по территории Приморской рекреационной зоны Калининградской области, вдоль Балтийского побережья от Куршской косы до Балтийской косы с интегрированием в международный велосипедный маршрут EuroVelo.

Вместе с тем, важным представляется «реанимация» проекта строительства веломаршрута по территории национального парка «Куршская коса», что будет способствовать развитию туризма в национальном парке и иметь важное социально-экономическое значение для повышения статуса Калининградской области как привлекательной туристической территории.

При реализации данных проектов регион получит взаимоувязанный и целостный проект, результатом реализации которого будет следующий социально-экономический эффект:

- 1) развитие территорий муниципальных образований, по которым будет проходить веломаршрут;
- 2) объединение городов и населенных пунктов в единый туристический маршрут;
- 3) рост «спортивности» населения региона;
- 4) создание новых рабочих мест;
- 5) рост развития малого предпринимательства;
- 6) привлечение внебюджетных инвестиций;
- 7) увеличение туристического потока;
- 8) увеличение налоговых поступлений в бюджет региона.

Создание биосферного курорта на территории регионального природного парка «Виштынецкий».

В настоящее время, территория, прилегающая к озеру Виштынецкое в основном используется как зона массового отдыха неорганизованных туристов в летнее время. Несмотря на огромный туристический потенциал данной территории, в настоящее время она посещается в основном жителями Калининградской области.

В случае развития туристической инфраструктуры, региональный природный парк «Виштынецкий» сможет пойти по перспективному пути развития, стать

биосферным курортом, конкурентоспособным на российском и международном рынках.

На территории исторической части природного парка оборудованы велосипедный и пешеходные туристические маршруты. На территории, прилегающей к озеру, обустроена зона массового отдыха.

Однако для привлечения инвесторов с целью реализации туристско-рекреационных объектов на территории природного парка «Виштынецкий», данных мероприятий недостаточно.

Развитие культурно-познавательного туризма является особо важной перспективной составляющей туристской отрасли региона.

Историко-культурное наследие Калининградской области представлено средневековыми замками, кирхами, фортификационными сооружениями. Всего более 1600 объектов находятся под охраной как объекты историко-культурного наследия федерального, областного и местного уровней.

С целью содействия развитию культурно-познавательного туризма, обеспечению доступности объектов культурно-исторического наследия для туристов необходимо проведение работ по сохранению и дальнейшему вводу в туристский оборот ряда объектов историко - культурного наследия (Форт № 1 «Штайн», Форт № 1а «Гребен», Форт № 3 «Король Фридрих III», Форт № 5 «Король Фридрих Вильгельм III», Форт № 8 «Король Фридрих I», Форт № 10 «Канитц», Форт № 11 «Дёнхофф», Аусфальские ворота, Здание комендатуры с рельефами (Калининград, ул. Клиническая, 65-67), Башня Врангель, Бастион Грольман, Замок Георгенбург, Замок Инстербург, Замок Лабиау, Замок Рагнит, Замок Бранденбург, Замок Вальдау, Замок Шаакен, Замок Нойхаузен, Замок Тапиау, Замок Бальга, Замок Прейсиш-Эйлау, Кирха 1735 г. (пос. Зеленополье), Кирха 1325 г. (пос. Храброво), Кирха 1390 г. (пос. Кумачево), Кирха 1846 г. (пос. Залесье), Кирха, 1869 г. (г. Славск, ул. Советская, 6), Кирха, 1842 г. (г. Озерск), Крепость «Пиллау».

Развитие водного туризма на территории Калининградской области актуально в силу географического и геополитического положения региона.

Сеть внутренних водных путей Калининградской области достаточно развита, с плотностью почти в 10 раз превышающую среднероссийский показатель. В Калининградской области в ГИМС состоит на учете порядка 20 тыс. маломерных судов.

Согласно Европейскому соглашению о важнейших внутренних водных путях международного значения (СМВП/AGN) от 19.01.1996 по территории и водным артериям региона проходят три международных водных пути: Е-70, Е-60 и Е-41. Это предоставляет значительный ресурс для становления и развития водного туризма.

Отсутствие в настоящее время обустроенной инфраструктуры: мест хранения инвентаря, стоянок для автомобилей, мест общепита и отдыха, а также специалистов инструкторов, не позволяет использовать имеющиеся возможности в полном объёме, в том числе с целью построения малого бизнеса в этом секторе и увеличения туристического потенциала региона.

На данный момент, исходя из уровня проработки существующих возможностей по развитию водного туризма, востребованности и наличия заинтересованности в реализации отдельных проектов целесообразно приоритетным признать проект обустройства водных маршрутов Е-70.

В целом, водный туризм по своей природе требует строительства стоянок для маломерных судов (яхтенных марин, яхтенных портов), мест хранения и обслуживания судов, строительства и содержания причальных сооружений, обеспечение вопросов судоходства на реках и каналах, связанное, в том числе, и с проведением дноуглубительных работ, расширение и строительство гостиниц, точек общественного питания, создание и обустройство торговых точек, автомобильных парковок. Всё это способствует созданию дополнительных рабочих мест.

Создание условий для развития водного туризма будет способствовать сохранению и улучшению условий судоходства на внутренних водных путях. Данное обстоятельство в свою очередь может послужить побудительным фактором для бизнеса в части возобновления пассажирских перевозок по рекам на регулярной основе и привлечению грузопотоков на внутренний водный транспорт.

В этой связи на территории региона необходимо строительство сопутствующей инфраструктуры: Набережной протяженностью 850 м по правому берегу р. Преголя и левому берегу р. Дейма и строительства стоянки (гавани) для катеров и яхт в г. Гвардейске Калининградской области, Международного морского пункта пропуска в г. Пионерский, Международного морского пункта пропуска в г. Балтийске, Базы сборной России по пляжным видам спорта и строительство детского лагеря парусного спорта в пгт Янтарный, Яхтенного порта на р. Тростянке в г. Зеленоградске, Международного пассажирского речного пункта пропуска, гостинично-рекреационного комплекса и объектов гидротехнического назначения в п. Рыбачий, Яхтенной марины «Лангендорф» в пос. Сокольники Гвардейского городского округа, Яхтенной марины «Настоящие корабли» в бухте р. Прохладная пос. Ушаково Гурьевского района.

2. Строительство и реконструкция объектов охраны окружающей среды

Аварийное состояние береговой полосы ставит под угрозу дальнейшее развитие курортной зоны. Вследствие повышенной в последнее десятилетие штормовой активности Балтийского моря среднегодовой темп отступления берега вырос до 1-1,5 м, а на отдельных участках - до 4-6 м., пострадали многие берегозащитные и гидротехнические сооружения, потеряно более 70 га прибрежной территории, значительно сократились песчаные пляжи в курортной зоне. Интенсивному разрушению подвержены 55 км из 146 км общей протяженности морского побережья в пределах Калининградской области. На побережье Балтийского моря в пределах Калининградской области расположены города-курорты федерального значения Светлогорск и Зеленоградск с оздоровительными санаториями, пансионатами и школьными лагерями.

Строительство берегозащитных сооружений, проведение противооползневых и берегоукрепительных работ в Светлогорске, Зеленоградске, Пионерском, пос. Янтарном, пос. Морское, пос. Лесное, пос. Куликово и на Вислинской косе в пос. Коса приведет к сохранению существующих природных, искусственных объектов на побережье и застроенных территорий, предотвращению обрушений оползневого и оползнеопасного склона берегов, улучшению экологии, а также повысит рекреационные условия курортных городов.

Кроме того, Калининградская область обладает системой водных путей (заливов, судоходных рек и каналов), что позволяет совершать плавание из Балтийского моря по Вислинскому и Куршскому заливам. Наличие сквозного прохода из Вислинского залива в Куршский позволяет путешествовать на маломерных судах от Германии до Черного моря.

Основными преимуществами реализации объектов водного туризма в Калининградской области являются наличие у водных путей в регионе официального международного статуса, многолетнее плодотворное сотрудничество российских, польских и литовских региональных властей и органов местного самоуправления, а также выгодное географическое положение, наличие двух пограничных заливов - Куршского и Вислинского, разветвленная речная система, связывающая по внутренним водным коммуникациям районы области с Литвой и Польшей, разнообразный и уникальный природно-ресурсно-рекреационный потенциал, богатое историко-культурное наследие, благоприятные климатические условия, обширные возможности для развития активного туризма.

Самый востребованный вид водного туризма в Европе - путешествия и прогулки на маломерных судах. Но главной сдерживающей причиной развития водного туризма является отсутствие в Калининградской области причала и возможности гостевой (временной) стоянки. Имеющиеся стоянки различных

водно-моторных обществ не могут быть использованы для развития туризма, так как не имеют гостевых причалов. Также в Калининградской области отсутствуют топливные заправки для таких судов.

Обустройство акватории р. Тростянка, связанное со строительством причальных стенок для маломерных судов в г. Зеленоградске и последующее размещение сооружений туристического - рекреационного назначения, позволит развивать водный туризм в части международных и региональных водных маршрутов, объединить города и населенные пункты Калининградской области в единый водный туристический маршрут, создать места массового отдыха жителей и гостей региона, что в свою очередь повлечет рост развития малого предпринимательства, привлечения внебюджетных инвестиций, туристического потока, налогооблагаемой базы.

Проведение дноуглубительных работ на внутренних – водных путях

В регионе насчитывается 4610 рек. Однако большинство из них относится к разряду малых, длиной от 10 до 25 - 50 км. Рек длиной свыше 100 км всего 6: Неман, его приток Шешупе, Преголя с притоками Лавой, Анграпой и Инстручем. В совокупности имеющийся природный ресурс малых и больших рек составляет огромный потенциал для становления и развития водного туризма. Сеть внутренних водных путей, проходящих по территории Калининградской области, имеет плотность почти в десять раз выше, чем в среднем по России.

Внутренние водные пути и расположенные на них судоходные гидротехнические сооружения находятся в федеральной собственности. Перечень внутренних водных путей утверждается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с действующим законодательством проведение путевых работ, а также содержание судоходных гидротехнических сооружений и организация технологической связи организаций внутреннего водного транспорта осуществляются администрациями бассейнов внутренних водных путей за счет средств федерального бюджета, доходов от собственной деятельности. В Калининградской области данные функции возложены на Гвардейский район водных путей и судоходства - филиал ФБУ «Администрация Волго-Балтийского бассейна внутренних водных путей».

Перечень внутренних водных путей Калининградской области утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2002 года № 1800-р, а распоряжением Росморречфлота от 18 декабря 2015 года № СГ-421-р установлены категории средств навигационного оборудования и сроки их работы, гарантированные габариты судовых ходов в навигации 2016 - 2018 годов.

В настоящее время в Перечень внутренних водных путей Российской Федерации, по которым разрешено судоходство, включено 534 км внутренних водных путей Калининградской области.

С гарантированными глубинами - 352 километра (выставляется неосвещаемая судоходная обстановка, вследствие чего судоходство разрешено только в светлое время суток), а именно:

- 1) по реке Преголе до Черняховска,
- 2) по реке Преголе через Гвардейск по реке Дейма далее по Полесскому и Приморскому каналам, по реке Матросовка до Немана и Советска
- 3) по реке Дейме через Куршский залив по реке Матросовке.

Остальные 182 км внутренних водных путей без гарантированных габаритов пути, на них нет интенсивного судоходства (судоходство разрешено, но средства навигационного оборудования не выставляется):

- река Преголя от пос. Новая деревня - г. Знаменск (44 км), Немонин (14 км), Тимбер (19 км), Ржевка (21 км), Луговая (6 км), Шешупе (7 км), Северная - трансграничная река с Литвой (10 км), Тростянка (3 км);

- каналы: Озерковский (3 км), Черняховский (4 км), Полесский (18 км), Приморский (5 км);

- трассы Куршского залива: устье реки Северная - пос. Рыбачий (28 км).

Гарантированные глубины позволяют осуществлять судоходство по внутренним водным путям. Однако в отдельные периоды прохождение судов по внутренним водным путям затруднено по некоторым участкам рек: Дейма, Преголя, а также устьевым участкам рек (Матросовка, Немонин, Северная и др.), так как уровень воды в летний период низкий, глубины на перекатах падают вследствие сложившихся донных образований в результате намыва подводных частиц - песок, ил, глина. За последние 2 года в связи со значительным уменьшением водных объемов в реках Калининградской области на данных проблемных участках уровни воды падали до 80 см, в связи с чем прохождение флота было невозможно.

В настоящее время по внутренним водным путям выполняются отдельные разовые перевозки крупногабаритных грузов, проход судов рыболовецких колхозов к районам промысла в Куршский залив и обратно, рейсы на парусных и прогулочных судах в целях туризма.

В связи с предстоящими в 2018 году ЧМ по футболу и соответственно возможного захода в Калининградскую область по внутренним водным путям судов под иностранными флагами (с Литвой межправсоглашение имеется), а также для прохождения по внутренним водным путям яхт, маломерных судов, катеров требуется доведение габаритов судовых ходов до 1,6 м.

Результатом обеспечения дноуглубления внутренних водных путей будет обеспечение безопасности судоходства, создание условий для увеличения объемов коммерческого судоходства, улучшение социально-экономического положения в

регионе, в том числе в прибрежных муниципальных образованиях за счет создания новых рабочих мест, прибрежной инфраструктуры.

3. Развитие системы мелиорации

Мелиоративные системы, относящиеся к федеральной собственности, составляют основу функционирования всего мелиоративного комплекса области, и от их технического состояния зависит своевременность отвода поверхностных, грунтовых вод с сельскохозяйственных, лесных угодий, недопущение подтопления населенных пунктов на самотечных системах, безаварийный пропуск паводковых вод на одамбованных водотоках, и в конечном итоге - эффективность использования мелиорированных земель.

На сегодняшний день износ мелиоративных систем составляет более 75,0 процентов.

Большая часть отрегулированных водоприемников, магистральных каналов пропустила 2 – 3 межремонтных срока, а от их работы зависит не только своевременность отвода поверхностных, грунтовых вод с сельскохозяйственных угодий, эффективность использования мелиорированных земель, но и недопущение подтопления сельских населенных пунктов на самотечных системах, безаварийный пропуск паводковых вод на одамбованных водотоках. Около 30,0 процентов сельскохозяйственных угодий (167,9 тыс. гектаров) находится в неудовлетворительном мелиоративном состоянии, т. е. практически не пригодны к сельскохозяйственному производству.

Правительство региона, сельхозтоваропроизводители в последние годы выделяют значительные средства на ремонт осушительных систем, находящихся собственности Калининградской области. Вместе с тем из-за крайне неудовлетворительного проведения работ по ремонту водоприемников, магистральных каналов на объектах государственной собственности Российской Федерации, эта работа неэффективна, каналы не работают в полную мощность, поскольку мелиоративная система является целостной системой. В этой связи обеспечить как эффективное использование сельскохозяйственных угодий, так и ввод в оборот неиспользованных сельскохозяйственных угодий не представляется возможным.

Учитывая значимость мелиоративной системы Калининградской области, техническая надежность которой составляет основу не только сельскохозяйственного, лесного производства, но и жизнедеятельности населения, в рамках указанного мероприятия планируется осуществить работы по приведению в технически исправное состояние водоприемников, обслуживающих земли сельскохозяйственного назначения:

№ пп	Наименование	Протяженность, км	Стоимость, (млн. руб.)
1.	Отрегулированные водоприемники	485,8	585,75
2.	Неотрегулированные водоприемники (малые реки)	173,3	205,99
	Всего:		791,74

В качестве индикативного показателя работ по реконструкции отрегулированных водоприемников, магистральных каналов государственной собственности Российской Федерации принят показатель «Снижение площадей с неудовлетворительным мелиоративным состоянием осушенных сельскохозяйственных угодий» (форма ведомственной статистической отчетности 2-ОВХ, утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27 января 2009 года № 33 «Об утверждении административного регламента Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по исполнению государственной функции по ведению учета мелиорированных земель». За период 2022-2025 годы за счет проведения работ по реконструкции 485,8 км отрегулированных водоприемников государственной собственности Российской Федерации будет уменьшено количество площадей с неудовлетворительным мелиоративным состоянием осушенных сельскохозяйственных угодий на площади 83,5 тыс. га.

Проведение запланированных мероприятий позволит привести в технически исправное состояние мелиоративные системы федеральной собственности, обеспечить ежегодный ввод в оборот 20-23 тыс. гектаров неиспользуемых сельскохозяйственных угодий, снизить долю земель с неудовлетворительным мелиоративным состоянием до уровня менее 10,0 процентов, создать необходимые условия для устойчивого роста экономики сельскохозяйственного производства, а также создать не менее 800,0 новых рабочих мест.

4. Гидролесомелиоративные мероприятия

Гидролесомелиоративное мероприятие предполагает проведение работ, направленных на восстановление гидролесомелиоративной сети в лесничествах, расположенных на территории Калининградской области.

В ходе выполнения указанного мероприятия планируется достичь следующих результатов:

осушение земель лесного фонда;

приведение объектов гидролесомелиоративной сети Калининградской области в соответствие с требуемыми нормативами.

Объемы работ и необходимого финансового обеспечения на реализацию мероприятия по гидролесомелиорации будут уточнены по итогам разработки необходимой документации для проведения работ, направленных на восстановление гидролесомелиоративной сети в лесничествах, расположенных на территории Калининградской области.

Реализация гидролесомелиоративного мероприятия позволит создать условия для развития новых конкурентоспособных секторов экономики и туристско-рекреационного комплекса Калининградской области, снизить площадь переувлажненных земель лесного фонда и ввести в хозяйственный оборот дополнительные ресурсы, увеличит туристский поток в регион, а также улучшит экологическое состояние территории и повысит защищенность населения от подтоплений и иных негативных воздействий вод.

5. Строительство и реконструкция объектов коммунального хозяйства в муниципальных районах

Одним из основных условий комфортного проживания, а также основой для устойчивого социально-экономического развития любого региона является необходимый уровень развития коммунальной сферы.

В целом уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры по Калининградской области составляет 65,9%.

На сегодняшний день эксплуатируется 996,5 км тепловых сетей в двухтрубном исчислении. Нуждается в замене 31,9 % от общей протяженности сетей.

В Калининградской области эксплуатируется 2257,6 км канализационных сетей, из них нуждающихся в замене 39,8 % от общей протяженности сетей.

По итогам 2015 года в регионе эксплуатируется 5304,9 км сетей водоснабжения, нуждается в замене – 2633,0 км, что составляет 49,6%. Потери воды в системах водоснабжения достигают в среднем по региону 25,7 процента (20,3 млн. куб. м/год).

Территориальными отделами Управления Роспотребнадзора по Калининградской области в сентябре 2015 года проведены внеплановые надзорные мероприятия на предмет соблюдения требований к качеству и безопасности питьевой воды.

Проверки проведены в отношении всех 55 хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области оказания населению услуг водоснабжения и водоотведения на территории Калининградской области.

В рамках проверок обследовано 506 водопроводов. По результатам проведенных проверок выявлены нарушения санитарного законодательства у 44 хозяйствующих субъектов, в том числе в части качества питьевой воды.

Основными причинами неудовлетворительного качества питьевой воды, подаваемой населению, являются факторы природного характера (повышенное содержание железа), отсутствие дополнительной водоподготовки, изношенность водопроводных труб и пр.

По итогам проверок выдано 47 предписаний по устранению выявленных нарушений требований санитарного законодательства.

Самая сложная задача - это обеспечение жителей региона качественной питьевой водой. За последние 5 лет в рамках Федеральной целевой программы развития Калининградской области было построено 8 объектов водоснабжения, улучшающих качество воды для населения численностью более 74,0 тысяч человек. По сравнению с почти миллионной численностью населения Калининградской области это ничтожно мало.

При общей протяженности сетей водоснабжения в Калининградской области – 5305 км., было построено и отреконструировано чуть более 100 км сетей, что не может обеспечить качественное водоснабжение населения области.

С 2010 по 2015 годы в Калининградской области канализационные очистные сооружения построены практически во всех крупных городах области.

Однако, при проектировании очистных сооружений не всегда были учтены вопросы по обеспечению подключения потребителей к строящимся очистным сооружениям. В настоящее время, чтобы обеспечить нормативную загрузку построенных канализационных очистных сооружений необходимо построить порядка 250,0 км канализационных сетей.

Сектор водоснабжения и водоотведения является наиболее капиталоемким из всех секторов коммунального хозяйства. Многие инвестиционные проекты имеют срок окупаемости 10 и более лет, что делает их непривлекательными для частных инвесторов. Возможности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций ограничены. Организации коммунального комплекса также не в состоянии реализовывать затратные проекты в секторе водоснабжения и водоотведения.

Неудовлетворительное состояние систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов вызвано недостаточным финансированием отрасли.

Целесообразность использования программно-целевого метода для перехода к устойчивому функционированию и развитию сектора водоснабжения и водоотведения определяется тем, что:

- задача по обеспечению населения чистой водой входит в число приоритетов долгосрочного социально-экономического развития Калининградской области, ее

решение позволяет обеспечить возможность улучшения качества жизни населения, предотвратить чрезвычайные ситуации, связанные с функционированием централизованных систем водоснабжения и водоотведения муниципальных образований области, создать условия для эффективного функционирования и устойчивого развития организаций и обеспечить рост производства в смежных секторах промышленности;

- необходимые капитальные вложения не могут быть осуществлены в пределах одного финансового года и требуют значительных расходов бюджетов различных уровней;

- проблемы обеспечения населения чистой водой носят комплексный характер, а их решение окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие общества, общее экономическое развитие и рост производства.

Также одной из существующих проблем является модернизация объектов теплоснабжения на территории Калининградской области, с целью увеличения мощности уже существующих теплоисточников в связи с развитием территорий, решением экологических вопросов путем закрытия угольных котельных и перевода их на газ.

Для достижения среднероссийского уровня обеспеченности объектами коммунального хозяйства необходимо:

- строительство и реконструкция не менее чем 10 водозаборных сооружений и 308 км водопроводных сетей;

- строительство объектов водоснабжения мощностью не менее чем 157,68 тыс. м³/сутки;

- строительство 5 объектов канализации и очистных сооружений суммарной мощностью 12 тыс. м³/сутки, строительство канализационных сетей- 117,64 км;

- строительство и реконструкция 4 объектов теплоснабжения, общей мощностью 481,5 МВт в Калининградской области.

6. Развитие системы здравоохранения

Мероприятие по развитию системы здравоохранения предусматривает создание эффективной системы общественного здравоохранения, направленной на сокращение потерь общества от заболеваемости и преждевременной смертности, на улучшение здоровья населения, формирование приверженности к культуре здорового образа жизни, ответственности гражданина и общества в целом за состояние здоровья, сбалансированной с уровнем развития экономики.

Анализ демографии и состояния здоровья населения Калининградской области позволили выявить серьезные проблемы:

низкие показатели рождаемости и высокие показатели младенческой смертности свидетельствуют о том, что одним из приоритетов политики здравоохранения Калининградской области должны стать охрана здоровья детей и женщин детородного возраста;

анализ возрастной структуры и причин смертности, заболеваемости и инвалидности взрослого населения показал, что приоритетом государственной политики в области здравоохранения Калининградской области должно стать улучшение здоровья населения трудоспособного возраста, причем акцент должен быть сделан на борьбу с онкологическими заболеваниями, заболеваниями системы кровообращения и внешними причинами смертности;

неуклонный рост доли пожилого населения диктует необходимость развития медико-социальной службы и паллиативной помощи, а также услуг по длительному уходу за пожилыми пациентами и инвалидами, не способными к самообслуживанию;

рост заболеваемости и высокие показатели инвалидности населения являются посылком к повышению доступности амбулаторной первичной медико-санитарной помощи и развитию системы профилактики и раннего выявления заболеваний;

нездоровый образ жизни, а именно высокая распространенность алкоголизма, табакокурения и наркомании требуют усиление пропаганды здорового образа жизни и являются посылком к ограничительным и запретительным мерам по распространению алкогольной продукции и табачных изделий.

На территории Калининградской области 113 медицинских учреждений осуществляют деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, в том числе 59 – государственных бюджетных учреждений Калининградской области, 3 - автономных учреждения, 8 - федеральных учреждений и 43 учреждения иной формы собственности, в том числе частной формы собственности (в 2014 году - 111 медицинских учреждений, из них 63-государственные, 3 - автономные, 9 - федеральные, 36 - иные формы собственности). Доля частных учреждений здравоохранения в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Калининградской области медицинской помощи с каждым годом увеличивается, что оказывает положительное влияние на доступность медицинской помощи.

В настоящее время в регионе создана трехуровневая система оказания медицинской помощи.

Первый уровень - оказание преимущественно первичной медико-санитарной помощи, в том числе первичной специализированной медицинской помощи, а также специализированной медицинской помощи и скорой медицинской помощи.

Второй уровень – оказание преимущественно специализированной (за

исключением высокотехнологичной) медицинской помощи в медицинских организациях, имеющих в своей структуре специализированные межмуниципальные (межрайонные) отделения и (или) центры, а также в диспансерах, многопрофильных больницах.

Третий уровень – оказание преимущественно специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских организациях.

Службы, оказывающие первичную медико-санитарную помощь на амбулаторном этапе, функционально перегружены и, как следствие, недостаточно эффективны. Это связано с высокой численностью населения, прикрепленному к одному амбулаторному участку и расширением объемов работы специалистов участковой службы. Отсутствие экономической мотивации в развитии амбулаторных и стационарзамещающих видов медицинской помощи, комплексного подхода к здоровью пациента, преемственности в обследовании и лечении больных, кроме того укоренение системы пассивной обращаемости за медицинской помощью, только при развитии заболеваний – все это отрицательно влияет на эффективность медицинской помощи и в конечном результате на сохранение здоровья населения.

В системе оказания медицинской помощи населению Калининградской области обращают на себя внимание следующие проблемы.

1. Перегруженность и недостаточная эффективность первичной медико-санитарной службы;

2. Отсутствует система восстановительного лечения и реабилитации, особенно на амбулаторном уровне.

3. Недостаточное развитие службы неотложной помощи, выездной патронажной службы;

4. Недостаточная активность работы стационарзамещающих видов медицинской помощи (стационар на дому, хирургия одного дня);

5. Недостаточная преемственность между стационаром и поликлиникой;

6. Нехватка кадров;

7. Неадекватное расширение коечного фонда по отдельным профилям;

8. Высокие показатели нецелесообразной и непрофильной госпитализации.

Медицинская помощь детям оказывается в 26 детских поликлиниках, из них самостоятельных (г. Калининград) – 5, в центрах, в 24 отделениях и офисах врачей общей (семейной) практики, койках педиатрического профиля в 10 центральных районных и центральных городских больницах.

Медицинская помощь женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде оказывается в 13 женских консультациях, 32 кабинетах гинекологов, в 3-х родильных домах, акушерских отделениях Гусевской,

Черняховской центральных районных больниц, Советской центральной городской больнице.

Проблемы оказания медицинской помощи детям и беременным женщинам на территории Калининградской области:

1.недостаточный уровень ранней антенатальной диагностики врожденных пороков развития и их коррекция;

2.недостаточная санитарно-просветительская направленность на сохранение репродуктивного здоровья, профилактику нежелательной беременности как в акушерско-гинекологической службе, так и в обществе в целом, особенно среди подростков и молодежи;

3.отсутствие современной базы для проведения восстановительного лечения и реабилитации;

4.дефицит кадров.

Для оказания высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских учреждениях Калининградской области в неполном объеме имеется достаточная материально-техническая база учреждений для развития системы оказания высокотехнологичной медицинской помощи; дефицит высококвалифицированных кадров

Для решения проблем в системе здравоохранения Калининградской области необходимо обеспечить:

1.экономически эффективные механизмы управления в медицинских организациях;

2.достаточное финансирование реализации программы государственных гарантий, что позволит оказывать медицинские услуги населению Калининградской области в соответствии с порядками и стандартами оказания медицинской помощи по соответствующим профилям;

3. экономически целесообразную тарифную политику, позволяющую формировать мотивацию в достижении результатов в организации медицинской помощи пациентам при острых и хронических состояниях, при проведении профилактических мероприятий, развитие стационарзамещающих технологий;

4. стратегический план развития медицинских организаций государственной системы здравоохранения, детализированного в разрезе каждого муниципального образования с указанием конкретных целевых показателей с интеграцией в единую систему здравоохранения Калининградской области с учетом развития государственно-частного партнерства.

В Калининградской области, как и в целом по РФ актуальна проблема медицинских кадров, несмотря на то что врачей в РФ почти в 2 раза больше на душу населения, чем в среднем в развитых странах, но результаты и качество

медицинской помощи значительно ниже чем в развитых странах. Это говорит о неэффективности работы и низкой квалификации врачей.

Кроме того, соотношение между врачами и средним медицинским персоналом в Калининградской области, как и в целом по России составляет 1:1,9, тогда как в развитых странах это соотношение в среднем равняется 1:3 (рис. 38). Это говорит о существенном превышении численности врачей над численностью среднего медицинского персонала.

В рамках Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2025 года» считаем возможным предусмотреть достижение следующих индикативных показателей:

- снижение смертности от всех причин до уровня 11 на 1000 населения;
- снижение младенческой смертности до 5 на 1000 родившихся живыми в 2025 году;
- ожидаемая продолжительность жизни при рождении до 77 лет.

Для решения проблем оказания медицинской помощи населению Калининградской области необходима модернизация объектов здравоохранения:

1) реконструкция главного корпуса ГБУЗ КО «Пионерская городская больница» с устройством приемного отделения;

2) реконструкция нежилого помещения государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи», расположенного по ул. А. Невского, 90 в г. Калининграде;

3) строительство областного онкологического центра в Калининградской области;

4) реконструкция Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Центральная городская клиническая больница», г. Калининград, ул. Летняя, д.3 (Операционный блок);

5) инфекционная больница в г. Калининграде;

6) реконструкция Калининградской областной больницы (Главный корпус I, II и III этапы). Реконструкция диагностического корпуса, отделений стационара, внутренних и наружных коммуникаций (3 этап);

7) реконструкция Калининградской областной больницы (Главный корпус I, II и III этапы). Реконструкция диагностического корпуса, отделений стационара, внутренних и наружных коммуникаций (4 этап);

8) реконструкция Калининградской областной больницы (Главный корпус I, II и III этапы). Реконструкция диагностического корпуса, отделений стационара, внутренних и наружных коммуникаций (5 этап);

9) реконструкция Калининградской областной больницы (Главный корпус I, II и III этапы). Реконструкция диагностического корпуса, отделений стационара, внутренних и наружных коммуникаций (6 этап);

10) строительство лечебно-диагностического корпуса Регионального перинатального центра, г. Калининград;

11) строительство родильного дома на 60 коек по ул. Цветочной 4, г. Черняховск, Калининградская область;

12) реконструкция комплекса зданий ГБУЗ «Детская областная больница Калининградской области» г. Калининград, ул. Дм. Донского, 27»;

13) реконструкция Калининградской областной больницы (Главный корпус I, II и III этапы). Хирургический корпус.

7. Развитие системы образования

Исходя из прогнозного увеличения в Калининградской области в период с 2015 по 2025 год численности детей и молодежи от 7 до 17 лет на 18385 человек, в рамках мероприятия запланировано строительство 9 общеобразовательных организаций не менее чем на ученических 1000 мест каждая.

В рамках создания образовательной инфраструктуры для предоставления качественного образования обучающимся с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам предусмотрена реконструкция здания учебного корпуса и сетей инженерного обеспечения, строительство здания спального корпуса школы-интерната № 1, а также реконструкция здания специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната п. Сосновка. Это позволит ввести дополнительно 200 мест (итого – 800) для качественного обучения данной категории детей и обеспечит снятие социальной напряженности.

Преимственность образовательных программ дошкольного и общего образования требует создания современной инфраструктуры и в дошкольных образовательных учреждениях (ДОУ).

В 2015 году в Калининградской области обеспечено выполнение Указа Президента Российской Федерации «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» от 07 мая 2012 года № 599 в части достижения к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет. Произошло значительное увеличение охвата детей дошкольным образованием за 5 лет: в 2011 году количество детей в возрасте от 3 до 7,5 лет, охваченных дошкольным образованием, составило 34500 человек.

По состоянию на 01.07.2016 года, данный показатель составляет 43072 человека. Кроме того, доля детей в возрасте от 0 до 3 лет, охваченных

дошкольным образованием, от количества стоящих на учете в предоставлении места в дошкольной образовательной организации, увеличилась по состоянию на 01.07.2016 года - с 18,2% до 28,5% (с 3221 человек до 6554 человек).

Безусловное исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 599 об обязательности обеспечения всех нуждающихся детей в возрасте от 3 до 7 лет местами в дошкольных образовательных организациях к 1 января 2016 года, в том числе актуализировало задачу устройства в детские сады детей в возрасте до 3 лет.

Численность детей, охваченных дошкольным образованием в возрасте до 3 лет, по состоянию на 01 июля 2016 года, составляет 6554 или 18,8 процента от всех детей в возрасте до 3 лет, проживающих на территории Калининградской области. Аналогичный показатель в 2013 году составлял 3221 человек или 9,2 от всех детей в возрасте до 3 лет, проживающих на территории Калининградской области. Однако численность детей данной возрастной категории, поставленных на учет для предоставления места в дошкольных образовательных организациях и нуждающихся в предоставлении места в последующих учебных годах («отложенный спрос»), на 01 июля 2016 года составила 22970 детей. Таким образом, остается актуальным вопрос создания новых мест для обеспечения доступности дошкольного образования также для детей в возрасте до 3 лет.

В соответствии со сложившимися экономическими условиями, ростом детского населения в регионе к 2019 году возникнет нехватка мест в дошкольных образовательных организациях. Таким образом, строительство 10 детских садов проектной мощностью 2480 мест позволит создать условия для обеспечения доступности дошкольного образования и увеличить охват детей программами дошкольного образования.

Кроме того, в рамках развития промышленных зон Калининградской области планируется строительство 3 комплексов начальная школа - детский сад.

Дополнительное образование детей

В рамках указанного мероприятия предусматривается строительство и реконструкция объектов сферы дополнительного образования детей, что позволит на качественно ином уровне осуществлять обучение по дополнительным общеразвивающим программам с использованием высокотехнологичного инновационного оборудования, обеспечит организацию функциональных связей между образовательными, научными и производственными инновационными предприятиями, научными организациями (инкубатор новых технологий на стыке образования, науки и производства), а также обеспечит выполнение Указа Президента Российской Федерации «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» от 07 мая 2012 года № 599 в части достижения к 2020 году не менее 74 процентов детей, охваченных

образовательными программами дополнительного образования детей, в общей численности детей и молодежи 5 - 18 лет.

По состоянию на 01.07.2016 года, данный показатель составляет 66,0 % (86 786 человек).

Для реализации поставленных задач планируется строительство и реконструкция шести объектов, в том числе 3 кванториумов (один из которых на «востоке» региона), модернизация инфраструктуры ГБОУ «Центр развития одаренных детей» (строительство учебно-лабораторного, спортивного корпусов).

Также предусматривается реконструкция детского оздоровительного лагеря «Алые паруса» (структурное подразделение детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва) и строительство спортивной и военно-прикладной инфраструктуры для детского оздоровительного лагеря «Паруса надежды» с целью создания современных спортивно-рекреационных комплексов круглогодичного действия межрегионального значения будет способствовать развитию качественных услуг отдыха и оздоровления детей и молодежи, развитию детско-юношеского спорта, формированию здорового поколения, противодействию негативным социальным процессам, созданию условий для обеспечения не менее 80,0 % обучающихся систематически занимающихся физкультурой и спортом (общее число мест данных комплексов составит 1070).

Профессиональное образование и подготовка кадров для высокотехнологичных производств.

Анализ ситуации показывает, что в существенном улучшении и обновлении нуждается учебное оборудование, материально-техническая база учреждений, включая учебные корпуса и студенческие общежития.

Развитие индустриальных кластеров на территории Калининградской области, появление там новых высокотехнологичных производств требует наличия не только квалифицированных рабочих кадров и специалистов среднего звена, но и высококвалифицированных кадров с высшим образованием, особенно технического профиля.

В этой связи планируется строительство Университетского кампуса в г. Гусеве. Также необходимо осуществить модернизацию второй очереди НТП «Фабрика».

Кроме того, планируется создать несколько новых лабораторий в ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет»: междисциплинарный центр коллективного пользования и развития научно-образовательного центра «Фотобиотех», научно-исследовательский и учебно-практический комплекс по пищевой биотехнологии, разработке продуктов здорового питания, мехатронных комплексов для пищевой промышленности, учебно-лабораторный комплекс по автоматизации производства и управления.

Подготовка кадров для янтарной отрасли

В янтарной отрасли, также как и в других сферах экономики, необходимо открывать новые специализации и профессии, организовывать долгосрочную и краткосрочную подготовку рабочих кадров.

Подготовку специалистов творческой направленности (дизайнеров, ювелиров и др.) для янтарной отрасли осуществляет ГБУКО ПОО «Художественно-промышленный техникум». В его оперативном управлении находится нежилое здание бывшего штаба военного городка № 2 (литера 35) площадью 1511 кв.м., расположенное по адресу: г. Калининград, ул. Красная, 257. В данном здании планируется открыть отделения ювелирного искусства и художественной обработки янтаря. Для осуществления в нем образовательной деятельности необходимо провести его реконструкцию, а также приобрести современное оборудование.

Подготовка кадров для рыбопромышленной отрасли

Базовой образовательной организацией, осуществляющей подготовку кадров для рыбопромышленной отрасли, является ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет», в состав которого входят Балтийская государственная академия рыбопромыслового флота и Калининградский морской рыбопромышленный колледж.

В связи с модернизацией оборудования в рыбопромышленной отрасли, выходом новых профессиональных стандартов и федеральных государственных образовательных стандартов, содержащих требования к наличию современного учебного оснащения в образовательных организациях, остро стоит вопрос модернизации учебной базы ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет». В частности, необходимо приобрести тренажерный комплексный центр «Виртуальное судно», провести реконструкцию учебно-опытного рыбоводного хозяйства, модернизацию тренажерного комплекса промышленного рыболовства, лабораторного комплекса и опытного бассейна для исследования прочности и мореходных качеств промысловых судов, современных энергетических установок и др.

8. Развитие системы социальной защиты

Повышение благосостояния жителей области является основой социальной политики, а сокращение уровня бедности выступает в качестве одной из важнейших ее составляющих.

Основным индикатором достижения данной цели является доля населения со среднедушевыми денежными доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения.

Ввиду кризисных проявлений 2015 года, резкого роста цен, что в свою очередь сказалось на значительном увеличении величины прожиточного минимума (на 24 процента по сравнению с 2014 годом), доля населения, находящегося за чертой бедности, составила в Калининградской области в прошлом году 14,5 процента (в 2014 году – 12,1 процента).

В плановом периоде предполагается динамика уменьшения данного показателя в связи со снижением темпов инфляции в плановом периоде, индексация пенсий и заработной платы и ростом социальных выплат населению по адресному принципу в совокупности будут способствовать формированию позитивных тенденций в динамике реальных доходов населения.

Доля тех, чьи доходы не достигают прожиточного минимума, в общей массе жителей региона в 2025 году составит 12 процента.

Одним из основных целевых показателей занятости населения является среднегодовое значение уровня безработицы, определяемое по методологии Международной организации труда. В среднем по итогам 2015 года он увеличился с 5,5 до 5,7 процента от экономически активного населения (далее - ЭАН), что соответствует росту численности безработных граждан с 28,8 до 30,5 тыс. человек. При этом на 0,8 тыс. человек снизилась численность граждан, занятых в экономике (с 500 до 499,2 тыс. человек).

Количество безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости населения, возросло на 0,8 тыс. человек (с 5,8 до 6,6 тыс. человек).

В текущем году на увеличение индикативных показателей, характеризующих состояние рынка труда, влияет снижение экономической активности предприятий. Численность занятых в экономике граждан в среднем за август-октябрь 2016 года составила 497,9 тыс. человек. Численность безработных (по МОТ) возросла 30,7 тыс. человек, соответственно уровень безработицы составил 5,8 процента.

По оценке по итогам 2016 года уровень безработицы (по МОТ) в среднем за год может составить 6,0 процента от ЭАН (или 31,0-33,0 тыс. человек).

По состоянию на 01 декабря 2016 года численность зарегистрированных безработных снизилась до 5 тыс. человек.

В 2017-2020 годы прогнозируется тенденция к снижению показателей безработицы и напряженности на рынке труда. Улучшению ситуации в экономике региона будет способствовать подготовка и проведение чемпионата мира по футболу, а в дальнейшем – использование подготовленной для него инфраструктуры.

В 2021-2025 годах прогнозируется относительная стабилизация ситуации на региональном рынке труда. Безработица будет носить структурный (дисбаланс спроса и предложения) и фрикционный (временный, непродолжительный, в

основном среди граждан, уволившихся по собственному желанию) характер. К 2025 году уровень безработицы (по МОТ) может составить 4,4 процента от ЭАН.

Во исполнение приказа заместителя Министра обороны Российской Федерации от 01 ноября 2013 года № 1002 осуществлена процедура передачи недвижимого имущества ДОЦ им. Ю. Смирнова (г. Светлогорск) в собственность Калининградской области.

В 2014 году указанный лагерь возобновил функционирование в составе ГАУ КО «Социально-оздоровительный центр».

Лагерь им. Ю. Смирнова был создан в 1955 году. Плановая мощность составляла 400 человек в одну смену. Расположен в г. Светлогорске, ул. Ленина, 42.

Поскольку лагерь не работал в 2011-2013 годах, здания и помещения требовали серьезных ремонтных работ: жилые корпуса - довоенной постройки.

В настоящее время центр имеет 13 жилых корпусов: 12 - довоенной постройки и 1 построен 50 лет назад.

В 2016 году дети проживают только в 2-х корпусах, т.к. остальные здания требуют капитального ремонта. На сегодняшний день вместимость лагеря составляет 110 человек в одну смену.

Капитальный ремонт жилых корпусов довоенной постройки потребует значительных затрат, так как имеющиеся здания не отвечают санитарным нормам и правилам, а также требованиям пожарной безопасности.

Строительство нового корпуса ГАУ КО «Социально-оздоровительный центр» на 120 мест не только позволит обеспечить комфортные условия для проживания и отдыха детей всех групп здоровья, но и увеличить число мест в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории Калининградской области.

9. Модернизация сферы физической культуры и спорта

Реализация мероприятия по модернизации сферы физической культуры и спорта включает строительство спортивных и физкультурно-оздоровительных комплексов. Реализация этих мероприятий позволит повысить качество оказания физкультурно-оздоровительных услуг, привлечь большее количество населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом, а также к здоровому образу жизни.

Планируется осуществить строительство объекта «Спортивный комплекс с плавательным бассейном в городе Калининграде» мощностью 5068,5 м².

После завершения строительства объекта на его базе планируется разместить две государственные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва по современному пятиборью и адаптивному спорту.

Также строительство плавательного бассейна позволит образовать «инфраструктурный центр» для приема нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). Это обстоятельство представляется крайне важным, так как в соответствии с поэтапным региональным планом внедрения ГТО к окончанию 2017 года Комплекс ГТО должен быть внедрен в Калининградской области повсеместно среди всех категорий населения.

В Калининградской области растет популярность зимних видов спорта среди населения, особенно детей, подростков и молодежи. Из года в год число желающих заниматься зимними видами спорта заметно увеличивается. Однако климатические условия нашего региона не позволяют заниматься на открытом льду.

Строительство объекта «Спортивный комплекс с крытой ледовой ареной в городе Калининграде» планируется осуществить в 2017 году. Мощность объекта составит 2964 м².

Строительство объекта позволит обеспечить высокое качество физкультурно-оздоровительных услуг, организовать подготовку спортивного резерва по зимним видам спорта на базе действующих детско-юношеских спортивных школ, привлечь большее количество жителей региона, а особенно детей подростков и молодежь к здоровому образу жизни.

Строительство универсальных спортивных залов в муниципальных образованиях Калининградской области планируется осуществить:

- в г. Правдинске в 2021 году. Мощность объекта составит 1442,5 м²;
- в г. Светлом в период 2021-2022 годов. Мощность объекта составит 2458 м²;
- в г. Гвардейске в период 2023-2024 годов. Мощность объекта составит 2458 м²;
- в г. Балтийске в период 2024-2025 годов. Мощность объекта составит 3313 м².

На текущий момент Правдинский городской округ, Светловский городской округ, Гвардейский городской округ и Балтийский муниципальный район не располагают ни одним современным крытым спортивным сооружением. Строительство объектов позволит обеспечить высокое качество физкультурно-оздоровительных услуг, организовать подготовку спортивного резерва на базе действующих детско-юношеских спортивных школ, существенно увеличить качество и количество проводимых на территории района муниципальных и

областных спортивных соревнований, а также с учетом географического положения района наладить международные спортивные связи.

10. Развитие учреждений культуры

В Калининградской области сеть учреждений культурно-досугового типа составляют: ГБУК «Областной Дом народного творчества», ГБУК «Областной центр культуры молодежи» и 212 объектов культурно-досугового типа (в т.ч. в сельской местности 183).

Основной задачей Министерства культуры является недопущение дальнейшего сокращения количества учреждений КДУ, увеличение количества клубных формирований не ниже среднего показателя по СЗФО.

Самой сложной остается проблема обеспечения области отремонтированными Домами культуры во всех районных центрах и центральных поселках сельских поселений (территориальных отделов). В настоящее время в 40 учреждениях КДУ необходим ремонт, из них в 32 зданиях - капитальный. Для того, чтобы данную задачу выполнить к 2020 году, необходимо увеличение объемов финансирования в 3 раза на проведение ремонтных работ в муниципальных учреждениях культуры.

Программой предусмотрено строительство центра культурного развития (г. Янтарный), с целью обеспечения максимальной вовлеченности местного населения в совместную культурно-творческую деятельность и создания новых возможностей для творческой самореализации, духовного обогащения и культурного развития жителей.

Помимо этого с целью обеспечения культурного развития восточной части Калининградской области, выравнивания диспропорций в качестве предоставления и разнообразия спектра культурных услуг для населения в малых городах России, обеспечения максимальной вовлеченности местного населения в совместную культурно-творческую деятельность, создание новых возможностей для творческой самореализации, духовного обогащения и культурного развития жителей необходимо строительство в городах Ладушкин, Мамоново, Славск, Краснознаменск центров культурного развития.

В настоящее время Калининградский зоопарк является одним из самых посещаемых объектов города Калининграда. Однако состояние большей части объектов Калининградского зоопарка находится в предаварийном состоянии (около 70%).

Среди таких объектов, находящихся в потенциально опасном состоянии – объект «Львятник», который, к тому же, является объектом культурного наследия. Поэтому требуется особое внимание для оперативного решения

вопроса, связанного с реконструкцией «Львятника» под «Дом тропической птицы». В противном случае объект культурного наследия может быть безвозвратно утерян.

Проведение реконструкции вольера для ластоногих Калининградского зоопарка обусловлено необходимостью соблюдения требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды и улучшения экологического состояния города, так как сброс воды из бассейнов вольера производится в ручей «Парковый», который протекает через весь город.

Программой запланирована реконструкция здания ГБУК «Калининградский областной музей «Художественная галерея».

Цель реализации проекта: обеспечение предоставления качественных услуг населению, модернизация выставочных площадей музея и его хранилищ, оснащение музея современным оборудованием.

Также запланирована реконструкция здания Калининградской областной научной библиотеки, с целью приведения в надлежащий вид внешнего облика здания (здание находится на центральной улице города) и в соответствие с техническими требованиями (замена коммуникаций, пожарной и отопительной систем), что в свою очередь позволит увеличить площади хранения и обеспечить качественное обслуживание посетителей библиотеки.

В 2014 году завершился капитальный ремонт фасада и театрального зала здания Калининградского областного музыкального театра. На данный момент требуется проведение реконструкции оставшихся помещений.

В 2020-2021 годах запланировано проведение работ по приспособлению объекта культурного наследия регионального значения «Здание янтарной мануфактуры» 1899 год, г.Калининград, ул. Портовая, д.3 (корпус литер «А») к современному использованию.

11. Молодежная политика

Геополитическое положение, многообразные и во многом уникальные природно-ресурсные характеристики Калининградской области, образовательный потенциал региона являются предпосылками создания на берегу Балтийского моря детско-молодежного культурно-образовательного Центра.

Основная идея, разработанной концепции Открытого детско-молодежного культурно-образовательного Центра на побережье Балтийского моря – создание комплекса, способного интегрировать интеллектуальный, образовательный и творческий потенциал детей, молодежи России и зарубежья; формирование

образовательной среды, которая способна удовлетворить индивидуальные потребности ребенка или молодого человека.

Для размещения Центра определена уникальная природная территория на побережье Балтийского моря вблизи поселка Приморье Светлогорского района (общая площадь 41,5 Га).

Планируется, что ежегодно в Центре будут пребывать до 6000 человек, одновременно Центр сможет принять до 600 молодых людей преимущественно в возрасте от 9 до 22 лет, как из регионов России, так и стран зарубежья.

Вся инфраструктура Центра будет соответствовать самым современным требованиям для образования, спорта, отдыха, комфортного проживания.

В рекреационной жилой зоне центральное место будет отведено инфраструктуре Лагеря для подростков и молодежи (вместимостью 300 человек) для размещения молодежи от 13 до 22 лет и Детского лагеря (на 300 мест) для детей 09-12 лет. Обособленно планируется размещение современного палаточного лагеря-кемпинга на 500 чел.

Также в перечень объектов, планируемых к строительству, входят:

- многофункциональный культурно-образовательный центр, предусматривающий информационно-технический центр, культурно-образовательные помещения для различных видов дополнительного образования, киноконцертный зал, внутренний открытый атриум (центр общения) с амфитеатром-форумом с эстрадой;

- физкультурно-спортивная зона, включающая универсальные спортивные залы, открытые физкультурно-спортивные сооружения: спортивную арену, игровые спортивные площадки, площадки для экстремальных видов спорта;

- внутренние инженерная и транспортная инфраструктуры, административная и хозяйственная зона с жилым домом для персонала.

Лагерь «Жемчужина» расположен на берегу Виштынецкого озера на территории 6 Га.

Необходимо заметить, что Виштынец – это уникальное озеро ледникового происхождения, по возрасту оно старше Балтийского моря и является самым крупным в Калининградской области. С 1975 года озеро становится памятником природы, частью государственного заказника. По озеру проходит государственная граница между Литвой, Россией и Польшей. На большей части побережья Виштынецкого озера со стороны территории Польши и Литвы имеется разветвленная туристическая инфраструктурная сеть. В Калининградской области инфраструктура территории побережья только начинает развиваться.

В соответствии с Основами государственной молодежной политики, государственной программой «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на 2016-2020 годы» ключевой задачей является воспитание

патриотично настроенной молодежи. Концепция федеральной системы подготовки молодежи к военной службе основой данной системы определяет меры, направленные на улучшение состояния здоровья граждан, совершенствование системы спортивных и физкультурных мероприятий, военно-патриотическое воспитание и подготовку граждан по основам военной службы и военно-учетным специальностям.

В целях подготовки молодежи к военной службе, в интересах дальнейшего развития наметившейся положительной тенденции Министерство обороны России в 2016 году выступило с инициативой о создании Всероссийского военно-патриотического движения «Юнармия», региональные отделения которого появятся во всех субъектах нашей страны, что требует соответствующей инфраструктуры для подготовки молодежи. На данный момент учреждения и организации региона, работающие в сфере патриотического воспитания, не обеспечены в достаточной мере подобной инфраструктурой, в особенности в восточной части области, где находится ДОЛ «Жемчужина».

Проведение на базе лагеря военно-спортивных смен круглогодичного пребывания позволит решить проблему обеспечения участия детей из муниципалитетов, расположенных на востоке области, в проведении мероприятий патриотической направленности, в том числе в деятельности движения «Юнармия», позволит создать площадку централизованной подготовки команд региона для участия во всероссийских тематических мероприятиях, будет служить хорошей профориентационной основой для дальнейшего поступления в военные образовательные организации.

Реконструкция лагеря включает модернизацию существующих корпусов лагеря и строительство новых корпусов круглогодичного использования общей вместимостью 360 мест. Концепция реконструкции предполагает создание на его территории комплекса для активного отдыха и оздоровления детей и молодежи, их подготовки к военной службе. Территория вблизи лагеря будет оснащена велосипедными дорожками, будет оборудована пляжная зона. Планируется также строительство новой котельной, очистных сооружений, скважины, подъездов, коммуникаций и др.

Мероприятие «Организация экскурсионно-образовательных поездок для детей и молодежи Калининградской области в другие субъекты Российской Федерации» входит в перечень мероприятий государственной программы Калининградской области «Молодежь».

Калининградская область, являясь субъектом Российской Федерации, отделена от нее двумя границами. Эксклавное положение, нахождение в окружении государств с другой культурой, иным уровнем жизни, способствует размыванию ценностной системы, жизненных ориентиров подрастающего

поколения, негативно влияет на самосознание детей и молодежи, их отношение к Родине. Государственная программа Калининградской области «Молодежь», реализуемая с 2006 года, способствует приобщению детей и молодежи Калининградской области к российским культурным и историческим ценностям, дает возможность посещения детьми Калининградской области исторических и культурных центров, памятных мест Российской Федерации.

Цели данного мероприятия соответствуют одному из приоритетных направлений государственной молодежной политики, обозначенной в государственной программе «Развитие образования на 2013-2020 годы» – гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей молодежи.

За время реализации мероприятия в рамках экскурсионно-образовательных поездок по субъектам Российской Федерации побывало около 90 000 участников, в том числе дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитанники детских домов семейного типа, патронатных и приемных семей, молодые люди с ограниченными физическими возможностями.

За 10 лет сменилось молодое поколение региона. Т.е., кто в 2007 году смог стать участниками программы, уже окончили школу и ВУЗ. Подросла следующая смена детей и молодежи – потенциальных участников программы. Так, по данным регионального Министерства образования, на территории Калининградской области, проживает около 158219 детей и подростков школьного и студенческого возраста, соответствующего условиям программы.

В рамках мероприятия, действующей федеральной целевой программы, в период с 2014 по 2020 г.г. предусматривается участие в экскурсионно-образовательных поездках не менее 19600 школьников и студентов Калининградской области по четырем основным маршрутам: города Москва, Санкт-Петербург, Северо-запад и Золотое кольцо России. За прошедшие два года участниками поездок уже стали в 2014 году – 4071 человек, в 2015 году – 4336 человек.

С целями укрепления международного молодежного сотрудничества со странами СНГ, посещения мероприятий, посвященных памяти о Великой Отечественной войне; мест героических сражений, мемориальных комплексов, начиная с 2017 года планируется открыть новые маршруты экскурсионно-образовательных поездок в республику Беларусь и иные страны бывшего СНГ.

Так в рамках Плана мероприятий по сотрудничеству между Правительством Калининградской области Российской Федерации и Брестским областным исполнительным комитетом Республики Беларусь на 2016 - 2018 годы

планируется посещение молодежной делегацией Брестской крепости в день всенародной памяти жертв Великой Отечественной войны 22 июня.

Для осуществления поездок в страны СНГ необходимо изменение наименования мероприятия следующим образом «Организация экскурсионно-образовательных поездок для детей и молодежи Калининградской области в другие субъекты Российской Федерации и страны СНГ».

До 2020 года поездки по новым маршрутам в страны СНГ планируются в рамках общего планируемого числа участников мероприятия.

Справочно: планируемое число участников мероприятия в 2016 году – 2,884 тыс. человек, в 2017 году – 2,93 тыс. человек, в 2018 году – 4,1 тыс. человек, в 2019 году – 3,85 тыс. человек, в 2020 году – 2,94 тыс. человек (в том числе в Республику Беларусь не менее 50 человек ежегодно). С 2020 года планируется увеличить количество участников экскурсионно-образовательных выездов в страны СНГ до 450 человек, оставляя на том же уровне (не менее 2786 человек) число участников молодежи в другие регионы России. Всего в период с 2021 по 2025 год в мероприятии примут участие около 13 тыс. человек. Реализация мероприятий по повышению эффективности молодежной политики окажет непосредственное влияние на состояние в сопряженных сферах и будет способствовать созданию условий, влияющих на снижение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии, развитию интернационального и патриотического воспитания граждан, повышению социальной активности молодежи.

12. Строительство газопроводов распределительных сетей в муниципальных образованиях Калининградской области

Мероприятие по строительству газопроводов распределительных сетей в муниципальных образованиях Калининградской области предполагает завершение строительства начатых на втором этапе реализации Программы проектов по строительству внутрипоселковых газопроводов низкого давления, газопроводов вводов к жилым домам и межпоселковых газопроводов высокого давления, строительство распределительных сетей газоснабжения во всех муниципальных образованиях Калининградской области, а также обеспечение промышленных площадок необходимыми инженерными коммуникациями.

13. Развитие электросетевого хозяйства

Реализация мероприятия по развитию электросетевого хозяйства предполагает строительство и реконструкцию объектов энергетической

инфраструктуры инфраструктуры городских округов и муниципальных районов Калининградской области, а также промышленных площадок и промпарков, развитие которых осуществляется в рамках мероприятия «Создание новых конкурентоспособных секторов экономики».

Реализация указанного мероприятия будет способствовать дальнейшему развитию энергетической, повысит надежность электроснабжения жилой застройки и социальной сферы, обеспечит технологическое присоединение к электрическим сетям новых потребителей, включая инвесторов промышленных и индустриальных парков, а также позволит сформировать конкурентоспособные промышленные производства.

Развитие электросетевого хозяйства области совместно с развитием генерирующих мощностей позволит экономике Калининградской области нарастить потребление электроэнергии более чем в 1,6 раза относительно уровня 2012 года.

Трансформаторная мощность, введенная в эксплуатацию в результате строительства и реконструкции, составит 80 МВА. Протяженность воздушных линий электропередачи 110кВ при строительстве составит 9 км.

Строительство высоковольтной линии с установкой трансформаторов и реконструкция одной подстанции предполагает:

- Строительство ПС 110кВ Индустриальная (для индустриального парка «Черняховск» предусматривается установка 2-х трансформаторов мощностью по 25 МВА);

- реконструкцию ПС 11 кВ 0-44 «Промышленная» (предполагается замена 2-х трансформаторов 110/10/6 кВ мощностью 25 МВА на трансформаторы 110/10/6 кВ по 40 МВА, дополнительная мощность после проведения работ – 30 МВА).

Выполнение данных мероприятий предусмотрено для создания технической возможности присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств индустриального парка «Черняховск» и новых объектов Центрального района города Калининграда (в том числе автокластера).

Также сформирован прогноз спроса на электроэнергию по Калининградской области до 2025 года. Относительно высокий темп прироста электропотребления в 2018 году объясняется предполагаемой реализацией в данный период крупных инвестиционных проектов, в том числе в рамках реализации Программы. Потенциальные изменения в территориальной структуре потребления электроэнергии по энергосистеме Калининградской области определяются преимущественной локализацией крупных инвестиционных

проектов, а также объектов жилищного строительства в Калининградской области.

Предполагается также продолжить работу по развитию электросетевого хозяйства путем осуществления реконструкции ряда подстанций в городах Полесск, Багратионовск, Ладушкин, Славск и пос. Озерки за счет осуществления взносов в уставный капитал АО «Янтарьэнерго».

14. Инфраструктурное обеспечение эффективного функционирования объектов спортивной инфраструктуры, возводимых в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году

Реализация мероприятия по инфраструктурному обеспечению эффективного функционирования объектов спортивной инфраструктуры, возводимых в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году, предполагает:

проведение подготовительных работ и обустройство территории центральной части г. Калининграда (остров Октябрьский), в том числе для строительства стадиона, включая образование территории с консолидацией грунтов (125 га), строительство берегоукрепительных сооружений и Парадной набережной, инженерных сетей (первый этап), внутренних каналов (второй этап) и разгрузочного коллектора бытовой канализации, а также санацию водовода;

строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования;

подготовку инфраструктурного обеспечения территории острова Октябрьский - места размещения в г. Калининграде стадиона и иных объектов дорожной инфраструктуры.

Наименования объектов подлежат уточнению в процессе разработки проектно-сметной документации.

Проведение подготовительных работ и обустройство территории центральной части г. Калининграда (остров Октябрьский) позволит обеспечить спортивные и вспомогательные сооружения водопотреблением, водоотведением сточных и дренажных вод, создать дороги и инженерные сети, повысить безопасность сооружений чемпионата мира по футболу в 2018 году и возвести набережные с возможностью их использования для целей берегозащиты при будущей эксплуатации.

Подготовка инфраструктурного обеспечения территории острова Октябрьский - места размещения в г. Калининграде стадиона и иных объектов дорожной инфраструктуры к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу предполагает:

реконструкцию II очереди Кольцевого маршрута в районе Приморской рекреационной зоны (Северный обход города Калининграда с реконструкцией транспортной развязки с Московским проспектом) I этап строительства – от транспортной развязки на Московском проспекте до транспортной развязки на Зеленоградск включительно с устройством подъезда к г. Гурьевску протяженностью 10,837 км;

строительство эстакады «Восточная» от ул. Молодой Гвардии (через Московский проспект и ул. Емельянова) до ул. Муромская с мостами через р. Старая и Новая Преголя в г. Калининграде Калининградской области (I этап), протяженностью 1,888 км;

строительство эстакады «Восточная» от ул. Молодой Гвардии (через Московский проспект и ул. Емельянова) до ул. Муромская с мостами через р. Старая и Новая Преголя в г. Калининграде Калининградской области (II этап), протяженностью 1,732 км;

реконструкцию мостового перехода через реку Старая и Новая Преголя на строительстве Южного обхода г. Калининграда протяженностью 1,291 км;

строительство мостового перехода через реки Старая и Новая Преголя в г. Калининграде, Калининградская область (2-я очередь - строительство съездов с мостового перехода через реки Старая и Новая Преголя и транспортной развязки в районе бульвара Солнечный), протяженностью 1,582 км;

реконструкцию ул. 9 Апреля и строительство транспортной развязки (ул. А. Невского - ул. Черняховского - ул. Литовский вал) в г. Калининграде протяженностью 1,271 км.

Наименования объектов подлежат уточнению в процессе разработки проектно-сметной документации.

Построенные и реконструированные объекты инфраструктуры станут после проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году основой для развития нового района г. Калининграда для комфортного проживания и отдыха.

Кроме того, в рамках региональной программы за счет средств бюджета Калининградской области планируется реализовать следующие проекты:

реконструкция моста Высокий через р. Преголя по ул. Октябрьской в г. Калининграде протяженностью 0,165 км;

реконструкция моста Деревянный через р. Преголя по ул. Октябрьской в г. Калининграде протяженностью 0,80 км;

строительство надземного пешеходного перехода через просп. Московский, соединяющего ул. Зарайскую, набережную Адмирала Трибуца и набережную Генерала Карбышева в г. Калининграде, протяженностью 0,27 км;

реконструкция автомобильной дороги Калининград - Зеленоградск км 29,5 - 31,5 протяженностью 2 км;

реконструкция участка автомобильной дороги Калининград - Мамоново II (пос. Новоселово) - граница Республики Польша км 25 - км 38,8 и устройство мостового перехода км 22,6 (I этап с км 24,7 по км 25,629 и устройство мостового перехода км 22,6) протяженностью 1,735 км.

Наименования объектов подлежат уточнению в процессе разработки проектно-сметной документации.

Реализация мероприятия по инфраструктурному обеспечению эффективного функционирования объектов спортивной инфраструктуры, возводимых в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году, в целом позволит выполнить взятое на себя Российской Федерацией обязательство по обеспечению организации чемпионата мира по футболу в 2018 году и требования Международной федерации футбольных ассоциаций, а также произвести развитие городских инфраструктур и территорий для дальнейшего их использования.

Протяженность автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, по результатам строительства и реконструкции в рамках Программы (с учетом развития транспортной инфраструктуры в рамках мероприятий по развитию индустриальных кластеров и промышленных парков) возрастет на 89 км (показатели мощности подлежат уточнению по результатам разработки проектно-сметной документации).

Также реализация мероприятий Программы предусматривает комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации. В первую очередь они касаются неукоснительного соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды. Защита окружающей среды будет обеспечена путем реализации заложенных в инвестиционные проекты технических и технологических решений, соответствующих современным стандартам и экологическим требованиям.

В ходе реализации мероприятий Программы необходимо неукоснительно соблюдать требования законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и специальные природоохранные требования, предъявляемые к строительству объектов в пределах особо охраняемых природных территорий.

При проектировании объектов в рамках реализации Программы предусматривается обеспечить:

внедрение оборудования по улавливанию, утилизации и обезвреживанию выбросов (сбросов) вредных загрязняющих веществ;

внедрение энерго- и ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;

внедрение малоотходных и безотходных технологий хранения и перевалки строительных грузов;

оснащение строек и объектов системами контроля за соблюдением нормативов и предельно допустимых выбросов;

проведение рекультивационных работ по восстановлению нарушенного почвенного покрова для предотвращения развития деструктивных процессов в местах строительства объектов.

Безопасность эксплуатации объектов транспортной и энергетической инфраструктуры планируется обеспечить в результате развития информационных технологий и широкого внедрения цифровых каналов передачи информации, волоконно-оптических линий связи, радиосвязи, средств сигнализации, а также компьютерных устройств и автоматизированных систем управления нового поколения.

15. Строительство и реконструкция объектов дорожного хозяйства

Мероприятие по развитию транспортного комплекса и дорожного строительства включает в себя следующие объекты:

реконструкцию II очереди Кольцевого маршрута в районе Приморской рекреационной зоны (Северный обход города Калининграда с реконструкцией транспортной развязки с Московским проспектом) II этап строительства - от транспортной развязки на Зеленоградск до транспортной развязки на Балтийск включительно протяженностью 12,2 км;

строительство автодороги «Южный обход г. Калининграда» (1 очередь) на участке от автодороги «Калининград – Мамоново» до автодороги «Калининград - Мамоново-2» (пос. Новоселово - граница Республики Польша) протяженностью 7,6 км;

реконструкцию автомобильной дороги «Гусев-Ольховатка-граница Республики Польша» протяженностью 25 км;

строительство участка автомобильной дороги между «Северным обходом г. Калининграда» и «Южным обходом г. Калининграда» с мостом через р. Преголя (от пос. Космодемьянского до пос. Шоссейное) протяженностью 6,7 км.

Реализация указанного мероприятия будет способствовать дальнейшему развитию транспортной инфраструктуры городских округов и муниципальных районов Калининградской области, а также повысит транспортную связность региона и обеспечит внутреннюю мобильность с учетом роста транспортных потоков. Протяженность автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, по результатам строительства и реконструкции

объектов в рамках Программы (без учета развития транспортной инфраструктуры в рамках мероприятий по развитию индустриальных кластеров и промышленных парков, а также по подготовке к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году) возрастет на 52 км.

VII. Обоснование ресурсного обеспечения Программы, сроков и источников финансирования

Общий объем финансовых ресурсов для реализации Программы с 2002 по 2025 год составляет 717 225,82 млн. рублей, в том числе:

федеральный бюджет – 265 633,28 млн. рублей (37,05 процентов общего объема финансирования);

консолидированный бюджет Калининградской области – 27 835,26 млн. рублей (3,83 процента общего объема финансирования);

внебюджетные источники – 423 787,28 млн. рублей (59,12 процента общего объема финансирования).

Общий объем финансовых ресурсов для реализации третьего этапа Программы в период с 2014 по 2025 годы составляет 614 812,04 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе:

федеральный бюджет – 230 406,13 млн. рублей (37,5 процентов общего объема финансирования);

консолидированный бюджет Калининградской области – 20 354,49 млн. рублей (3,25 процента общего объема финансирования);

внебюджетные источники – 364 051,42 млн. рублей (59,25 процента общего объема финансирования).

Объемы и источники финансирования Программы, в том числе по государственным заказчикам и мероприятиям (объектам) приведены в приложениях к Госпрограмме.

Финансирование Программы за счет федерального бюджета осуществляется исходя из бюджетной заявки на очередной финансовый год, представляемой государственным заказчиком Программы и принятой с учетом возможностей бюджета, потребностей Программы и необходимости продолжения ранее начатых (переходящих) работ.

При этом государственным заказчиком Программы по объектам государственной собственности субъекта и муниципальной собственности является Министерство экономического развития Российской Федерации (за исключением автомобильных дорог общего пользования, объектов в области электроэнергетики, соответствующих критериям, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. № 162-р, а также

магистральных газопроводов, предназначенных для транспортировки подготовленной в соответствии с требованиями национальных стандартов продукции (природного газа) от объектов добычи и (или) пунктов приема до пунктов сдачи потребителям и передачи в распределительные газопроводы или иной вид транспорта и (или) хранения с давлением газа свыше 1,2 МПа), а по объектам федеральной собственности - соответствующие федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия собственников в отношении таких объектов.

Объемы финансирования Программы даны без учета финансирования проектов и мероприятий, входящих в другие федеральные целевые программы или непрограммную часть федеральной адресной инвестиционной программы (объемы и источники финансирования проектов и мероприятий на территории Калининградской области в рамках иных программ и мероприятий (аналитическое распределение) приводятся в отдельном приложении).

Прочие текущие мероприятия определены согласно целевому содержанию Программы. В рамках Программы планируется реализация 3 мероприятий на прочие нужды, на которые планируется направить 1 155,94 млн. рублей средств федерального бюджета. В рамках Программы по разделу «прочие нужды» осуществляется софинансирование организации экскурсионно-образовательных поездок для детей и молодежи Калининградской области в другие субъекты Российской Федерации в рамках мероприятия, направленного на молодежную политику, на гидролесомелиоративные мероприятия, а также на создание комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности на территории автомобилестроительного кластера. Остальные бюджетные ассигнования федерального бюджета запланированы на капитальные вложения.

Прочие текущие мероприятия определены согласно целевому содержанию Программы. В рамках Программы планируется реализация 2 мероприятий на прочие нужды, на которые планируется направить 493,80 млн. рублей средств федерального бюджета. В рамках Программы по разделу «прочие нужды» осуществляется софинансирование организации экскурсионно-образовательных поездок для детей и молодежи Калининградской области в другие субъекты Российской Федерации в рамках мероприятия, направленного на молодежную политику, а также на гидролесомелиоративные мероприятия. Остальные бюджетные ассигнования федерального бюджета запланированы на капитальные вложения.

VIII. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы является инструментом организации эффективного выполнения программных мероприятий и контроля достижения ожидаемых конечных результатов.

Текущее управление и контроль за реализацией Программы осуществляются в соответствии с разделом VII Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. N 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».

Формы и методы организации управления реализацией Программы определяются государственным заказчиком - координатором Программы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Текущее управление реализацией мероприятий Программы осуществляется государственными заказчиками Программы.

Государственным заказчиком - координатором Программы является Министерство экономического развития Российской Федерации.

Государственными заказчиками Программы выступают:

Министерство экономического развития Российской Федерации (в отношении всех объектов государственной собственности субъекта Российской Федерации и муниципальной собственности, за исключением объектов, по которым государственными заказчиками Программы выступают Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральное дорожное агентство);

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (в отношении объектов государственной собственности Российской Федерации, собственности субъекта Российской Федерации и муниципальных образований в сфере системы сельскохозяйственной мелиорации);

Министерство энергетики Российской Федерации (в отношении объектов в области электроэнергетики, соответствующих критериям, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. N 162-р, а также в отношении магистральных газопроводов, предназначенных для транспортировки подготовленной в соответствии с требованиями национальных стандартов продукции (природного газа) от объектов добычи и (или) пунктов приема до пунктов сдачи потребителям и передачи в распределительные газопроводы или иной вид транспорта и (или) хранения с давлением газа свыше 1,2 МПа);

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (в отношении объектов государственной собственности Российской Федерации);

Министерство природных ресурсов Российской Федерации (в отношении объектов государственной собственности Российской Федерации);

Министерство образования и науки Российской Федерации (в отношении объектов государственной собственности Российской Федерации);

Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации (в отношении объектов государственной собственности Российской Федерации);

Федеральное агентство по рыболовству (в отношении объектов государственной собственности Российской Федерации);

Федеральное агентство по делам молодежи (в отношении объектов государственной собственности Российской Федерации и организации экскурсионно-образовательных поездок для детей и молодежи Калининградской области в другие субъекты Российской Федерации);

Федеральное агентство морского и речного транспорта (в отношении объектов государственной собственности Российской Федерации);

Федеральное агентство лесного хозяйства (в отношении объектов государственной собственности Российской Федерации);

Федеральное дорожное агентство (в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения государственной собственности Калининградской области или муниципальной собственности).

Механизм реализации Программы определяет комплекс мер, осуществляемых государственным заказчиком - координатором Программы и государственными заказчиками Программы в целях повышения эффективности реализации мероприятий Программы и достижения планируемых результатов, и предусматривает использование комплекса организационных, экономических и правовых мероприятий, необходимых для достижения цели и решения задач Программы.

Комплекс мер реализуется государственным заказчиком - координатором Программы и государственными заказчиками Программы в рамках мероприятий по развитию системы мелиорации, строительству и (или) реконструкции объектов инженерной инфраструктуры (водоснабжения, водоотведения, водоочистки, теплоснабжения, газоснабжения, энергоснабжения и телекоммуникации), социальной инфраструктуры (здравоохранения и социального обеспечения населения, образования и объектов культурно-досуговой сферы), инфраструктуры для занятий физкультурой и спортом, созданию сети промышленных кластеров, промышленных площадок и технологических парков в сфере высоких технологий, развитию транспортной и инженерной инфраструктуры центральной части г. Калининграда в связи с подготовкой к проведению серии матчей в рамках чемпионата мира по футболу в 2018 году и дальнейшему развитию территории Калининградской области.

Реализацию Программы предполагается осуществлять на основе государственных контрактов, заключаемых в установленном порядке с исполнителями мероприятий Программы.

Исполнители мероприятий Программы определяются на конкурсной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом предложений всех заинтересованных организаций (включая некоммерческие объединения и ассоциации), направленных на решение задач Программы, реализацию комплекса ее целевых установок в экономической, финансовой, производственно-технической и социальной сферах.

Государственный заказчик - координатор Программы:

несет ответственность за своевременную и качественную реализацию программных мероприятий, достижение конечных результатов Программы;

принимает меры по обеспечению полного и своевременного финансирования мероприятий Программы;

осуществляет непосредственное руководство и координацию деятельности государственных заказчиков Программы по подготовке и эффективной реализации ее мероприятий;

осуществляет представление в установленном порядке сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

осуществляет ежегодный мониторинг реализации Программы, анализ отчетности о результатах реализации Программы, а также представление отчетности о результатах реализации Программы в установленном порядке;

по согласованию с государственными заказчиками Программы принимает решения и формирует соответствующие сводные предложения (с обоснованием) о корректировке целевых индикаторов и показателей, программных мероприятий, сроков их реализации, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию Программы в целом;

обеспечивает публичность (открытость) информации о значениях показателей и целевых индикаторов, результатах мониторинга реализации мероприятий Программы и об условиях участия в ней исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей;

разрабатывает, согласовывает и утверждает в пределах своих полномочий порядок формирования организационно-финансового плана реализации Программы, а также иные правовые акты, необходимые для реализации Программы.

Министерство экономического развития Российской Федерации заключает с Правительством Калининградской области соглашения (договоры) о софинансировании в отношении строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности или собственности Калининградской области (за исключением объектов, по которым государственными заказчиками Программы выступают Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство и Федеральное агентство по делам молодежи), в объемах, установленных Программой.

Министерство экономического развития Российской Федерации прекращает финансирование строительства и реконструкции объектов в случае невыполнения Правительством Калининградской области обязательств по их финансированию.

Предоставление средств федерального бюджета на строительство и реконструкцию объектов, находящихся в государственной собственности Калининградской области или муниципальной собственности (за исключением объектов, по которым государственными заказчиками Программы выступают

Министерство энергетики Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство и Министерство сельского хозяйства Российской Федерации), осуществляется в форме субсидии Министерства экономического развития Российской Федерации в пределах средств, предусмотренных Программой, при условии включения объектов в соответствующую региональную целевую программу развития Калининградской области, реализуемую за счет средств бюджета Калининградской области, а также при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации. Региональная целевая программа развития Калининградской области разрабатывается Правительством Калининградской области по согласованию с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации как государственным заказчиком - координатором Программы.

Предоставление средств федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения, находящихся в государственной собственности Калининградской области или муниципальной собственности, осуществляется в форме субсидии Федерального дорожного агентства бюджету Калининградской области при условии направления в Федеральный дорожный фонд дополнительных бюджетных ассигнований сверх объемов, предусматриваемых в федеральном бюджете на соответствующие годы на реализацию государственных программ, а также при условии софинансирования в пределах средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в соответствии с заключенными с Правительством Калининградской области соглашениями.

Предоставление средств федерального бюджета на строительство и реконструкцию объектов в области электроэнергетики, соответствующих критериям, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. N 162-р, а также магистральных газопроводов, предназначенных для транспортировки подготовленной в соответствии с требованиями национальных стандартов продукции (природного газа) от объектов добычи и (или) пунктов приема до пунктов сдачи потребителям и передачи в распределительные газопроводы или иной вид транспорта и (или) хранения с давлением газа свыше 1,2 МПа, осуществляется в форме субсидии Министерства энергетики Российской Федерации бюджету Калининградской области при условии софинансирования в пределах средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в соответствии с заключенными с Правительством Калининградской области соглашениями.

Предоставление средств федерального бюджета на строительство и реконструкцию объектов системы мелиорации, находящихся в государственной собственности Калининградской области или муниципальной собственности, осуществляется в форме субсидии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации бюджету Калининградской области при условии софинансирования в пределах средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в соответствии с заключенным с Правительством Калининградской области соглашением.

Министерство экономического развития Российской Федерации уведомляет федеральные органы исполнительной власти, ответственные за осуществление государственной политики в соответствующих сферах, в том числе по запросам соответствующих федеральных органов исполнительной власти, о результатах использования Правительством Калининградской области средств субсидий путем направления копии годового отчета.

Функциональный механизм реализации Программы включает в себя следующие элементы:

стратегическое планирование и прогнозирование (определение стратегических направлений, темпов, пропорций структурной политики социально-экономического развития Калининградской области и ее основных секторов экономики);

мероприятия, позволяющие активизировать финансово-кредитный механизм Программы и стимулировать выполнение мероприятий Программы;

правовые рычаги влияния на экономическое развитие (совокупность нормативных правовых документов федерального и регионального уровней, способствующих развитию деловой и инвестиционной активности и регулирующих отношения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Калининградской области, заказчиков и исполнителей в процессе реализации мероприятий Программы и отдельных проектов);

организационная структура управления Программой (определение состава, функций и согласованности звеньев административно-хозяйственного управления).

Финансирование мероприятий и проектов Программы в очередном финансовом году будет осуществляться при условии обязательного рассмотрения результатов мониторинга и оценки эффективности выполнения мероприятий Программы в отчетном периоде с учетом:

полноты и эффективности выполнения мероприятий Программы, целевого использования средств, выделяемых на ее реализацию;

финансирования Программы по годам, источникам и направлениям расходов в сопоставлении с объемами, принятыми при утверждении Программы;

заявленных объемов финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета, бюджета Калининградской области и внебюджетных источников.

Это позволит обеспечить адаптивность Программы к изменениям внутренней и внешней среды, влияющим на динамику социально-экономического развития Калининградской области.

Государственные заказчики Программы осуществляют следующие функции по управлению реализацией Программы:

уточняют объем средств, необходимых для финансирования Программы в очередном финансовом году, а также представляют предложения по размерам и направлениям расходов по Программе на очередной финансовый год и плановый период;

ежегодно целевым назначением получают бюджетные ассигнования на реализацию Программы на очередной финансовый год;

разрабатывают меры по привлечению средств внебюджетных источников для реализации мероприятий Программы;

обеспечивают контроль за реализацией мероприятий Программы и обеспечивают соответствие результатов выполнения Программы показателям и целевым индикаторам, предусмотренным Программой;

в установленном порядке отчитываются о ходе реализации Программы, в том числе предоставляют государственную статистическую отчетность по реализации Программы.

Управление реализацией Программы осуществляется государственными заказчиками Программы в рамках текущего финансирования.

IX. Оценка социально-экономической и экологической эффективности Программы

1. Социально-экономическая эффективность реализации Программы

Реализация проектов строительства объектов инженерной и социальной инфраструктуры для кластеров автомобилестроения, туристско-рекреационного, а также промышленных площадок и технопарков создаст условия для развития новых конкурентоспособных секторов экономики. Созданная инженерная и социальная инфраструктура позволит организовать новые производства с высокой добавленной стоимостью, что приведет к росту валового регионального продукта в 1,9 раза относительно уровня 2013 года с увеличением производства продукции обрабатывающими производствами в 1,33 раза к уровню 2013 года.

Динамичное развитие высокотехнологичных производств приведет к существенному повышению производительности труда, которая вырастет в 2025 году в 2 раза относительно уровня 2013 года.

Реализация проектов по развитию мелиоративной сети будет способствовать повышению надежности защиты земель от затопления.

Среднедушевые денежные доходы населения в 2025 году составят 50,2 тыс. рублей, то есть рост по отношению к уровню 2013 года составит 2,4 раза. Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения Калининградской области уменьшится до 12 процентов.

Реализация инвестиционных проектов позволит повысить объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения (в текущих ценах). В 2025 году объем инвестиций в основной капитал составит 87,8 тыс. рублей, то есть рост по отношению к уровню 2013 года в 1,7 раза.

Развитие инженерной и социальной инфраструктуры, содействующей созданию новых эффективных производств, является составной частью развития опорной социальной и инженерной инфраструктуры Калининградской области. Основным приоритетом в 2014 - 2025 годах будет снятие острых социальных и инфраструктурных проблем и ограничений.

К 2025 году в сфере развития коммунальной инфраструктуры в муниципальных образованиях будет достигнут следующий эффект:

удельный вес жилищного фонда, оборудованного водопроводом, превысит 96,0 процентов;

удельный вес жилищного фонда, оборудованного канализацией, превысит 94,0 процента;

К 2025 году в сфере развития здравоохранения в муниципальных образованиях будет достигнут следующий эффект:

ожидаемая продолжительность жизни составит 77 лет;

смертность снизится до 11 промилле;

младенческая смертность снизится до 5 промилле.

В сфере развития образования в результате реализации мероприятий Программы охват детей программами дошкольного образования к 2025 году составит 62 процента.

В результате строительства школ удельный вес учащихся, занимающихся в первую смену, вырастет до 100 процентов.

Реализация мероприятий Программы, ориентированных на развитие сферы физической культуры и спорта, обеспечит рост удельного веса населения, на постоянной основе занимающегося физической культурой и спортом, до 38,8 процентов, что будет соответствовать росту числа занимающихся физической культурой и спортом в 2 раза.

Реализация мероприятий Программы, ориентированных на развитие учреждений культуры, приведет к росту числа мероприятий в учреждениях культурно-досугового типа (в 2025 году составит 29535 единиц).

Развитие электросетевого хозяйства Калининградской области совместно с развитием генерирующих мощностей позволит нарастить потребление электроэнергии до 5421 млн. кВтч.

Реализация системообразующих проектов, ориентированных на развитие транспортного комплекса Калининградской области, повысит транспортную связность региона и обеспечит внутреннюю мобильность с учетом роста транспортных потоков, создаст условия для эффективного транспортно-логистического обслуживания новых индустриальных кластеров и промышленных площадок. Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (федерального, регионального и межмуниципального, местного значения) увеличится до 15,0 км в 2025 году.

2. МЕТОДИКА

ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

1. Настоящая методика представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года (далее - Программа) (в процессе ее реализации и по итогам реализации) и основана на оценке ее результативности с учетом объема

ресурсов, направленных на ее реализацию, непарированных рисков и достигнутых результатов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации.

2. Эффективность реализации Программы оценивается как степень достижения запланированных результатов (сопоставление плановых и фактических значений показателей и индикаторов Программы) при условии соблюдения обоснованного объема расходов. При этом степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) оценивается комплексно в рамках оценки задач, на решение которых они направлены.

3. Система показателей и индикаторов Программы разработана таким образом, что значимость мероприятий и, следовательно, коэффициенты значимости всех показателей и индикаторов одинаковы. Такой подход позволяет упростить процедуру оценки эффективности Программы и исключить влияние фактора субъективности при экспертном оценивании коэффициентов значимости показателей и индикаторов.

4. Для соблюдения корректности при проведении оценки эффективности необходимо учитывать особый случай, касающийся фактических и запланированных объемов финансирования (например, если по Программе (подпрограмме) было запланировано финансирование, но средства не выделялись, то значение эффективности в этом случае принимается равным 0 процентов).

5. Текущая эффективность реализации Программы (E_i) для i -го года ее реализации оценивается по формуле:

$$E_i = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_i^k}}{K} \times 100\% ,$$

где:

i - год реализации Программы, на который рассчитывается ее эффективность;

k - номер индикатора реализации Программы;

a - фактическое значение показателя или индикатора реализации Программы;

b - плановое значение показателя или индикатора реализации Программы;

a_i^k - фактически наблюдаемое значение k -го индикатора реализации Программы в i -й год ее реализации;

b_i^k - утвержденное целевое значение k -го индикатора реализации Программы в i -й год ее реализации;

K - число индикаторов реализации Программы.

6. Конечная эффективность реализации Программы E_2 для i -го года ее реализации оценивается по формуле:

$$E_2 = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_{2020}^k}}{K} \times 100\% ,$$

где:

i - год реализации Программы, на который рассчитывается ее эффективность;

k - номер индикатора реализации Программы;

a - фактическое значение показателя или индикатора реализации Программы;

b - плановое значение показателя или индикатора реализации Программы;

a_i^k - фактически наблюдаемое значение k -го индикатора реализации

Программы в i -й год ее реализации;

b_{2020}^k - утвержденное целевое значение k -го индикатора реализации Программы в 2020 году;

K - число индикаторов реализации Программы.

7. Эффективность реализации Программы выражается в процентах и может принимать значения от 0 процентов (при отсутствии фактических результатов) до 100 процентов (при полном достижении всех запланированных результатов в запланированное время). Также эффективность реализации Программы может принимать значения выше 100 процентов в случае достижения запланированных результатов ранее запланированного срока либо в случае превышения запланированных результатов к заданному сроку.

8. Формулы, предусмотренные пунктами 5 и 6 настоящей методики, используются также для оценки текущей и конечной эффективности реализации отдельных направлений Программы.

9. Текущая эффективность затрат на реализацию Программы (E_3) для i -го года реализации Программы оценивается по формуле:

$$E_3 = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_i^k} \times \frac{\Phi_i}{\Phi_i}}{K} \times 100\% ,$$

где:

i - год реализации Программы, на который рассчитывается ее эффективность;

k - номера индикаторов реализации Программы;

a - фактическое значение показателя или индикатора реализации Программы;

b - плановое значение показателя или индикатора реализации Программы;

a_i^k - фактически наблюдаемое значение k -го индикатора реализации

Программы в i -й год ее реализации;

b_i^k - утвержденное целевое значение k -го индикатора реализации Программы в i -й год реализации Программы;

Φ_i - фактические объемы финансовых средств, направленные на реализацию Программы в i -й год реализации Программы;

Φ_i - утвержденные объемы финансовых средств, запланированные на i -й год реализации Программы;

K - число индикаторов реализации Программы.

10. Формула, предусмотренная пунктом 9 настоящей методики, используется также для оценки эффективности затрат на реализацию отдельных направлений Программы.

11. Конечная эффективность реализации Программы (E_4) для i -го года реализации Программы с учетом фактического финансирования оценивается по формуле:

$$E_4 = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_{2020}^k} \times \frac{\sum_{x=1}^i \Phi_x}{\sum_{x=1}^i \phi_x}}{K} \times 100\%$$

где:

i - год реализации Программы, на который рассчитывается ее эффективность;

x - промежуточный год реализации Программы;

k - номера индикаторов реализации Программы;

a - фактическое значение показателя или индикатора реализации Программы;

b - плановое значение показателя или индикатора реализации Программы;

a_i^k - фактически наблюдаемое значение k -го индикатора реализации Программы в i -й год ее реализации;

b_{2020}^k - утвержденное целевое значение k -го индикатора реализации Программы в 2020 году;

Φ_x - фактические объемы финансовых средств, направленные на реализацию Программы в год x ее реализации;

Φ_x - утвержденные объемы финансовых средств, запланированные на год x реализации Программы;

K - число индикаторов реализации Программы.

12. Формула, предусмотренная пунктом 11 настоящей методики, используется также для оценки конечной эффективности реализации отдельных направлений Программы с учетом фактического финансирования.

13. Оптимальной периодичностью оценки является периодичность в 1 год.

3. Экологические последствия реализации Программы

Программой предусмотрено значительное расширение производственных мощностей на территории Калининградской области. В основном введение новых производств планируется в машиностроении, энергетике, технопарках, а также на транспорте и в сфере туризма. Реализация проектов Программы предполагает проведение специальных экологических мероприятий, обеспечивающих допустимый уровень антропогенного воздействия. Ухудшение экологического состояния территории Калининградской области в ходе реализации Программы не ожидается, так как часть проектов направлена на снижение антропогенного давления как текущего, так и прошлых лет, другая часть ориентирована на закрытие нерентабельных и экологически грязных производств и повышение энергоэффективности экономики и социальной сферы.

Х. ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТУ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА СОФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

1. Настоящие Правила устанавливают условия и порядок предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Калининградской области на софинансирование мероприятий Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года (далее - Программа, субсидии).

2. Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств Калининградской области по реализации государственных и (или) муниципальных программ по следующим направлениям реализации Программы:

а) комплексное обустройство объектами инфраструктуры промышленных площадок и индустриальных кластеров;

б) комплексное инфраструктурное обеспечение подготовки к проведению в Калининградской области матчей чемпионата мира по футболу в 2018 году;

в) комплексное инфраструктурное обеспечение развития туристско-рекреационной сферы;

г) реализация мероприятий социально-инженерного обустройства населенных пунктов Калининградской области в сферах охраны окружающей среды, коммунального хозяйства, газоснабжения, здравоохранения, образования,

социальной защиты, физической культуры и спорта, культуры, молодежной политики;

д) организация экскурсионно-образовательных поездок для детей и молодежи Калининградской области в другие субъекты Российской Федерации;

е) развитие системы мелиорации.

3. Субсидия предоставляется бюджету Калининградской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Программой, на цели, предусмотренные пунктом 2 настоящих Правил, а также при условии предоставления Калининградской областью гарантий обеспечения полного и своевременного финансирования мероприятий Программы, реализация которых осуществляется полностью или частично за счет внебюджетных источников.

4. Адресное (пообъектное) распределение субсидий по объектам капитального строительства, объектам недвижимого имущества, мероприятиям, включенным в Программу, утверждается актом Правительства Российской Федерации:

а) без которых невозможен ввод в эксплуатацию и (или) функционирование объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации;

б) необходимость строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) или приобретения которых вытекает из международных обязательств Российской Федерации;

в) строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых предусмотрено в соответствии с актами, поручениями и указаниями Президента Российской Федерации, распоряжениями Правительства Российской Федерации, поручениями Председателя Правительства Российской Федерации.

г) сметная стоимость или предполагаемая (предельная) стоимость которых либо стоимость приобретения которых (рассчитанная в ценах соответствующих лет) превышает 1,5 млрд. рублей.

В отношении линейных объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в федеральной целевой программе указывается адресное распределение субсидий с распределением объемов финансирования по годам (без детализации по этапам строительства), а в соглашении о предоставлении субсидии - адресное распределение средств по этапам строительства в отношении таких объектов, включая график проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию, с указанием объемов финансирования по каждому этапу.

4 (1). Адресное (пообъектное) распределение субсидий по объектам капитального строительства и объектам недвижимого имущества, за исключением объектов, указанных в пункте 4 настоящих Правил, устанавливается соглашением о предоставлении субсидии между главным распорядителем средств федерального бюджета и Правительством Калининградской области (далее - соглашение).

5. Субсидии предоставляются при соблюдении следующих условий:

а) соответствие мероприятий, предусмотренных нормативными правовыми актами Калининградской области, требованиям, установленным Программой;

б) наличие в бюджете Калининградской области бюджетных ассигнований на исполнение соответствующего расходного обязательства Калининградской области, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета;

в) использование экономически эффективной проектной документации повторного использования (при наличии такой документации), - в отношении субсидий, за счет которых осуществляется софинансирование строительства объектов капитального строительства;

г) возврат Калининградской областью средств в федеральный бюджет в соответствии с пунктами 16 и 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

5(1). Включение в перечень объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества, на софинансирование капитальных вложений в которые или на приобретение которых предоставляются субсидии, новых объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества не допускается в случае уменьшения объемов финансирования расходов на мероприятия по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, реализация которых не завершена, предусмотренных на очередной финансовый год и плановый период целевыми программами, реализуемыми за счет средств бюджета Калининградской области (местных бюджетов), и (или) актами Правительства Калининградской области.

6. Предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения, форма которого утверждается соответствующим государственным заказчиком Программы - главным распорядителем средств федерального бюджета в соответствии с типовой формой соглашения, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации.

В случае принятия в соответствии с пунктом 19 настоящих Правил распоряжения Правительства Российской Федерации о продлении срока устранения нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктом «в» пункта 7 настоящих Правил, в соглашение могут быть внесены изменения в части значений показателей и графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и (или) мероприятий по приобретению объектов недвижимого имущества в течение 14 рабочих дней после принятия указанного распоряжения Правительства Российской Федерации, если соответствующие изменения обусловлены сокращением размера субсидии в связи с принятием решения об отсутствии потребности в остатках субсидий, не использованных в отчетном финансовом году.

7. Соглашение предусматривает следующие положения:

а) размер предоставляемой субсидии, порядок, условия и сроки ее перечисления в бюджет Калининградской области, а также объем бюджетных ассигнований Калининградской области на реализацию соответствующих расходных обязательств;

б) значения показателей результативности использования субсидии, которые должны соответствовать значениям целевых показателей и индикаторов Программы, и обязательства Калининградской области по их достижению;

в) перечень объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества и обязательства Калининградской области по соблюдению графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) или приобретению указанных объектов в пределах установленной стоимости строительства (реконструкции) или стоимости приобретения объектов - в отношении субсидий, предоставляемых на софинансирование строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства и (или) приобретение объектов недвижимого имущества;

г) обязательство об использовании экономически эффективной проектной документации повторного использования (при наличии такой документации), - в отношении субсидий, за счет которых осуществляется софинансирование строительства объектов капитального строительства;

д) обязательства Калининградской области согласовывать с соответствующими субъектами бюджетного планирования государственные программы Калининградской области, софинансируемые за счет средств федерального бюджета, и внесение в них изменений, которые влекут изменения

объемов финансирования и (или) показателей результативности государственных программ Калининградской области и (или) изменение состава мероприятий указанных программ, на которые предоставляется субсидия;

е) реквизиты правового акта Калининградской области, устанавливающего расходное обязательство Калининградской области, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

ж) сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов бюджета Калининградской области, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также о достижении значений показателей результативности использования субсидии и об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества;

з) порядок осуществления контроля за выполнением Калининградской областью обязательств, предусмотренных соглашением;

и) последствия недостижения Калининградской областью установленных значений показателей результативности использования субсидии и несоблюдения графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества.

к) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;

л) условие о вступлении в силу соглашения.

Главный распорядитель средств федерального бюджета вправе заключать соглашения на 3-летний срок или на срок, установленный графиком выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества, и включать в соглашение иные условия, которые регулируют порядок предоставления субсидии.

8. Правительство Калининградской области ежемесячно (ежеквартально) представляет государственному заказчику Программы отчетность об исполнении условий предоставления субсидий по формам, предусмотренным соглашением не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

9. Неотъемлемой частью соглашения о предоставлении субсидий на софинансирование строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального

строительства или приобретение объектов недвижимого имущества является прилагаемый перечень указанных объектов с указанием наименований, адресов (при наличии), мощности объектов, стоимости (предельной стоимости) указанных объектов с реквизитами положительного заключения об эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденного в порядке, предусмотренном Правилами проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения», а также график выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции).

10. Перечень материалов, прилагаемых к соглашению, а также ограничения по внесению изменений в соглашение определяются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

11. Объем бюджетных ассигнований Калининградской области на финансовое обеспечение расходного обязательства Калининградской области, софинансируемого за счет субсидии, утверждается законом Калининградской области о бюджете Калининградской области, исходя из необходимости достижения установленных соглашением значений показателей результативности использования субсидии.

12. Перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на счета территориального органа Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджет Калининградской области.

13. Перечисление средств субсидии в бюджет Калининградской области осуществляется на основании заявки Правительства Калининградской области о перечислении субсидии, представляемой главному распорядителю средств федерального бюджета по форме и в срок, которые установлены главным распорядителем средств федерального бюджета.

В заявке указываются необходимый размер средств в пределах предусмотренной субсидии, расходное обязательство, на осуществление которого она предоставляется, и срок возникновения денежного обязательства

Калининградской области в целях исполнения соответствующего расходного обязательства.

Такая информация учитывается главным распорядителем средств федерального бюджета при формировании прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета, необходимого для составления в установленном порядке кассового плана исполнения федерального бюджета.

Уровень софинансирования расходного обязательства Калининградской области за счет субсидий составляет не более 95 процентов расходного обязательства.

14. Оценка эффективности использования субсидий Калининградской областью осуществляется главным распорядителем средств федерального бюджета по итогам финансового года путем сравнения фактически достигнутых значений показателей результативности использования субсидий и предусмотренных соглашениями значений следующих показателей результативности использования субсидий:

а) в области создания новых конкурентоспособных секторов экономики - рост производства по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства» и «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»;

б) в области строительства и реконструкции объектов охраны окружающей среды:

сброс загрязненных сточных вод;

объем выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, расположенных на территории Калининградской области;

в) в области строительства и реконструкции объектов коммунального хозяйства в муниципальных районах:

удельный вес жилищного фонда, оборудованного водопроводом и канализацией;

уровень износа коммунальной инфраструктуры;

г) в области развития системы здравоохранения:

ожидаемая продолжительность жизни при рождении;

смертность населения (на 1000 человек населения);

д) в области развития системы социальной защиты - доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальной услуги в учреждения социального обслуживания населения;

е) в области модернизации сферы физической культуры и спорта - удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;

ж) в области развития учреждений культуры - число мероприятий в учреждениях культурно-досугового типа;

з) в области молодежной политики - число участников экскурсионно-образовательных поездок для детей и молодежи Калининградской области в другие субъекты Российской Федерации;

и) в области строительства газопроводов распределительных сетей в муниципальных образованиях Калининградской области:

уровень газификации региона;

удельный вес жилой площади, оборудованной газом;

к) в области развития системы образования:

удельный вес учащихся, занимающихся в первую смену;

доля охвата детей в возрасте от 3 до 7 лет дошкольным образованием в общей численности детей соответствующего возраста;

л) в области развития электросетевого хозяйства - потребление электроэнергии;

м) в области гидrolесомелиоративных мероприятий - протяженность введенных в эксплуатацию осушительных каналов системы лесной мелиорации;

н) в области инфраструктурного обеспечения эффективного функционирования объектов спортивной инфраструктуры, возводимых в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году:

степень готовности всего комплекса объектов к проведению в Калининградской области серии матчей чемпионата мира по футболу в 2018 году;

площадь территории острова Октябрьский, готовой к освоению в целях дальнейшего развития городской территории;

прирост протяженности автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, по результатам строительства и реконструкции (в части мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог);

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального, а также местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности указанных автомобильных дорог (в части мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог).

15. В случае если Калининградской областью по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктом «б» пункта 7 настоящих Правил, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности использования субсидии в

соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств, подлежащий возврату из бюджета Калининградской области в федеральный бюджет в срок до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии ($V_{\text{возврата}}$), рассчитывается по формуле:

$$V_{\text{возврата}} = (V_{\text{субсидии}} \times k \times m/n) \times 0,1,$$

где:

$V_{\text{субсидии}}$ - размер субсидии, предоставленной бюджету Калининградской области в отчетном финансовом году;

m - количество показателей результативности использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i -го показателя результативности использования субсидии, имеет положительное значение;

n - общее количество показателей результативности использования субсидии;

k - коэффициент возврата субсидии.

15(1). При расчете объема средств, подлежащих возврату из бюджета Калининградской области в федеральный бюджет, в размере субсидии, предоставленной бюджету Калининградской области в отчетном финансовом году ($V_{\text{субсидии}}$), не учитывается размер остатка субсидии, не использованного по состоянию на 1 января текущего финансового года, потребность в котором не подтверждена главным администратором доходов федерального бюджета, осуществляющим администрирование доходов федерального бюджета от возврата остатков субсидий.

16. Коэффициент возврата субсидии рассчитывается по формуле:

$$k = \text{SUM } D_i / m ,$$

где:

D_i - индекс, отражающий уровень недостижения i -го показателя результативности использования субсидии.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения i -го показателя результативности использования субсидии.

17. Индекс, отражающий уровень недостижения i -го показателя результативности использования субсидии, определяется:

а) для показателей результативности использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает большую эффективность использования субсидии, - по формуле:

$$D_i = 1 - T_i / S_i,$$

где:

T_i - фактически достигнутое значение i -го показателя результативности использования субсидии на отчетную дату;

S_i - плановое значение i -го показателя результативности использования субсидии, установленное соглашением;

б) для показателей результативности использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает меньшую эффективность использования субсидии, - по формуле:

$$D_i = 1 - S_i / T_i.$$

18. В случае если Калининградской областью по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктом «в» пункта 7 настоящих Правил, и в срок до 1 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств, соответствующий 10 процентам предусмотренному на год, в котором допущены нарушения указанных обязательств, размеру субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), по которым допущено нарушение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества, без учета размера остатка субсидии по указанным объектам государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), не использованного по состоянию на 1 января текущего финансового года, потребность в котором не подтверждена главным администратором бюджетных средств, подлежит возврату из бюджета Калининградской области в доход федерального бюджета в срок до 1 мая года, следующего за годом предоставления субсидии, если Правительством

Калининградской области, допущено нарушение соответствующих обязательств, не позднее 15 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, не представлены документы, подтверждающие наступление обстоятельств непреодолимой силы, вследствие которых соответствующие обязательства не исполнены, в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации по согласованию с главным распорядителем средств федерального бюджета.

Одновременно с указанными документами представляется информация о предпринимаемых мерах по устранению нарушения и персональной ответственности должностных лиц, ответственных за такое нарушение.

В случае одновременного нарушения Калининградской областью обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктами «б» и «в» пункта 7 настоящих Правил, возврату подлежит объем средств, соответствующий размеру субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), определенный в соответствии с абзацем первым настоящего пункта.

19. Основанием для освобождения Калининградской области от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 15 и 18 настоящих Правил, является документально подтвержденное наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств.

Возврат и последующее использование средств, перечисленных из бюджета Калининградской области в федеральный бюджет в соответствии с пунктами 15 и 18 настоящих Правил, осуществляются по предложению главного распорядителя средств федерального бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

20. В случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения Калининградской областью условий ее предоставления, в том числе невозврата Калининградской областью средств в федеральный бюджет в соответствии с пунктами 15 и 18 настоящих Правил, к Калининградской области применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Решения о приостановлении перечисления (сокращении объема) субсидии бюджету Калининградской области не принимаются в случае, если условия предоставления субсидии были не выполнены в силу обстоятельств непреодолимой силы.

21. В случае отсутствия на 1 марта текущего финансового года заключенного соглашения бюджетные ассигнования федерального бюджета

на предоставление субсидий, предусмотренные соответствующему главному распорядителю средств федерального бюджета на текущий финансовый год, в размере, равном размеру субсидии Калининградской области, утвержденному федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период или актом Правительства Российской Федерации, подлежат перераспределению на исполнение иных бюджетных обязательств других федеральных органов исполнительной власти путем внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и (или) в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, за исключением случаев, установленных отдельными решениями Президента Российской Федерации и (или) актами Правительства Российской Федерации.

Решения о перераспределении бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидии бюджету Калининградской области не принимаются в случае, если соответствующие соглашения не были заключены в силу обстоятельств непреодолимой силы.

22. Контроль за соблюдением Калининградской областью условий предоставления субсидий осуществляется главными распорядителями средств федерального бюджета и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

XI. Подпрограмма «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области» (далее – Подпрограмма)

В рамках Подпрограммы планируется решить следующие задачи: обеспечение создания и содержания рабочих мест; улучшение экономических и социальных условий проживания в области; содействие созданию и поддержанию производства на территории Калининградской области.

Срок реализации Подпрограммы – 2016-2025 годы. Общий объем финансирования составляет 398 020 220,41 тыс. рублей, в том числе: в 2016 году - 24 551 204,4 тыс. рублей; в 2017 году - 44 720 564,2 тыс. рублей; в 2018 году - 45 715 320,7 тыс. рублей; в 2019 году - 46 912 184,9 тыс. рублей; в 2020 году - 44 566 575,7 тыс. рублей; в 2021 году - 42 338 246,92 тыс. рублей; в 2022 году - 40 221 334,57 тыс. рублей; в 2023 году - 38 210 267,84 тыс. рублей; в 2024 году - 36 299 754,45 тыс. рублей; в 2025 году - 34 484 766,73 тыс. рублей.

Мероприятие Подпрограммы «Государственная поддержка организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Калининградской области» (Иные межбюджетные трансферты бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны

в Калининградской области) направлено на сохранение условий для осуществления предпринимательской деятельности, в результате его реализации количество созданных и сохраненных рабочих мест (в соответствии с заключенными между юридическими лицами, осуществляющими деятельность на территории Калининградской области, и резидентами Особой экономической зоны в Калининградской области соглашениями о взаимных обязательствах по сохранению условий и параметров осуществления деятельности) составит к 2025 году 19 551 единиц.

Предоставление из федерального бюджета бюджету Калининградской области иных межбюджетных трансфертов на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области осуществляется в соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 29.11.2014 №1275.

Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 29 ноября 2014 г. N 1275

**ПРАВИЛА
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ
ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТУ КАЛИНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОДДЕРЖКИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ТЕРРИТОРИИ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, И РЕЗИДЕНТОВ ОСОБОЙ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Список изменяющих документов
(в ред. Постановлений Правительства РФ
от 14.04.2015 N 356, от 17.09.2015 N 988,
от 30.01.2016 N 52, от 25.05.2016 N 464)

1. Настоящие Правила устанавливают порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Калининградской области на создание и содержание рабочих мест, импортозамещение и локализацию сборочного производства, а также на улучшение экономических и социальных условий проживания в Калининградской области (далее - иные межбюджетные трансферты) через поддержку:

юридических лиц, государственная регистрация которых осуществлена в Калининградской области и которые по состоянию на 1 апреля 2006 г. осуществляли деятельность на основании Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Калининградской области", заключивших с высшим исполнительным органом государственной власти Калининградской области

соглашения о взаимных обязательствах по сохранению условий и параметров осуществления деятельности;

резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области, включенных в единый реестр резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области до 1 апреля 2016 г. и заключивших с высшим исполнительным органом государственной власти Калининградской области соглашения о взаимных обязательствах по сохранению условий и параметров осуществления деятельности;

резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области, включенных в единый реестр резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области после 1 апреля 2016 г. и заключивших с высшим исполнительным органом государственной власти Калининградской области инвестиционные соглашения о реализации инвестиционных проектов.

(п. 1 в ред. Постановления Правительства РФ от 17.09.2015 N 988)

2. Иные межбюджетные трансферты предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Министерству экономического развития Российской Федерации на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил.

3. Предоставление иных межбюджетных трансфертов осуществляется на основании ежегодно заключаемого между Министерством экономического развития Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти Калининградской области соглашения (далее - соглашение), в котором предусматриваются:

а) условия предоставления иных межбюджетных трансфертов;

б) наличие нормативного правового акта Калининградской области, устанавливающего порядок и условия предоставления из бюджета Калининградской области средств на поддержку деятельности:

юридических лиц, государственная регистрация которых осуществлена в Калининградской области и которые по состоянию на 1 апреля 2006 г. осуществляли деятельность на основании Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Калининградской области", с которыми заключены соглашения о взаимных обязательствах по сохранению условий и параметров осуществления деятельности;

резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области, включенных в единый реестр резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области до 1 апреля 2016 г., с которыми заключены соглашения о взаимных обязательствах по сохранению условий и параметров осуществления деятельности;

резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области, включенных в единый реестр резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области после 1 апреля 2016 г., с которыми заключены инвестиционные соглашения.

Указанный порядок и условия предоставления средств должны соответствовать требованиям, определяемым Правительством Российской Федерации.

Типовые формы инвестиционного соглашения и соглашения о взаимных обязательствах по сохранению условий и параметров осуществления деятельности утверждаются Правительством Калининградской области по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации; (пп. "б" в ред. Постановления Правительства РФ от 17.09.2015 N 988)

в) целевое назначение иных межбюджетных трансфертов;

г) размер и сроки предоставления иных межбюджетных трансфертов;

д) определение уполномоченного органа исполнительной власти Калининградской области для осуществления взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации;

е) форма и сроки представления высшим исполнительным органом государственной власти Калининградской области отчета о расходах бюджета Калининградской области на мероприятия, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты;

ж) обязательство высшего исполнительного органа государственной власти Калининградской области по представлению отчета, указанного в подпункте "е" настоящего пункта;

з) порядок осуществления контроля за исполнением условий соглашения;

и) порядок возврата иных межбюджетных трансфертов в случае установления по итогам проверок факта нарушения целей и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов, определенных настоящими Правилами и соглашением;

к) право органов государственной власти Калининградской области дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления мероприятий, источниками финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты;

л) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;

м) обязательство высшего исполнительного органа государственной власти Калининградской области по заключению инвестиционных соглашений и соглашений о взаимных обязательствах по сохранению условий и параметров осуществления деятельности на основании обращения лиц, указанных в пункте 1 настоящих Правил;

(пп. "м" введен Постановлением Правительства РФ от 17.09.2015 N 988)

н) обязательство высшего исполнительного органа государственной власти Калининградской области по обеспечению представления в Министерство экономического развития Российской Федерации информации о потребности в бюджетных ассигнованиях для предоставления иных межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период, а также информации, необходимой для формирования прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета;

(пп. "н" введен Постановлением Правительства РФ от 30.01.2016 N 52)

о) обязательство высшего исполнительного органа государственной власти Калининградской области по обеспечению перечисления средств, предоставляемых на поддержку деятельности юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области, указанных в пункте 1 настоящих Правил (далее - юридические лица, резиденты Особой экономической зоны), на лицевые счета, открытые в территориальном органе Федерального казначейства для учета операций со средствами, источником финансового обеспечения которых являются указанные средства, в порядке, установленном Федеральным казначейством.

(пп. "о" введен Постановлением Правительства РФ от 30.01.2016 N 52)

3.1. Порядок и условия предоставления средств на поддержку деятельности юридических лиц и резидентов Особой экономической зоны (далее - средства поддержки), указанные в подпункте "б" пункта 3 настоящих Правил, должны предусматривать:

а) целевое назначение, условия и порядок предоставления средств поддержки в соответствии с настоящими Правилами;

б) указание на уполномоченный орган исполнительной власти Калининградской области, осуществляющий взаимодействие с юридическими лицами и резидентами Особой экономической зоны и предоставление им средств поддержки;

в) исчерпывающий перечень документов, представляемых юридическими лицами и резидентами Особой экономической зоны для заключения соглашений, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил, сроки заключения таких соглашений или отказа от их заключения, которые не могут превышать 10 дней со дня представления юридическим лицом или резидентом Особой экономической зоны документов для заключения соглашений, и исчерпывающий перечень оснований для отказа от заключения соглашений;

г) исчерпывающий перечень документов, представляемых юридическими лицами и резидентами Особой экономической зоны для заключения с ними соглашений о предоставлении средств поддержки уполномоченным органом исполнительной власти Калининградской области, сроки заключения таких соглашений или отказа от их заключения, которые не могут превышать 10 дней со дня представления юридическим лицом или резидентом Особой экономической зоны документов для заключения соглашений, и исчерпывающий перечень оснований для отказа от заключения соглашений;

д) исчерпывающий перечень документов, представляемых юридическими лицами и резидентами Особой экономической зоны в приложении к заявлениям на предоставление им средств поддержки, представляемых уполномоченному органу исполнительной власти Калининградской области;

е) обязанность уполномоченного органа исполнительной власти Калининградской области по перечислению средств поддержки в сроки, определяемые в соглашениях о предоставлении средств поддержки с учетом периодичности выплаты заработной платы в соответствии с трудовым

законодательством, но не реже двух раз в месяц, если заявления, указанные в подпункте "д" настоящего пункта, представляются два раза в месяц или чаще;

ж) обязанность юридических лиц и резидентов Особой экономической зоны открывать в территориальном органе Федерального казначейства лицевые счета для учета операций со средствами юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются средства поддержки;

з) обязанность юридических лиц и резидентов Особой экономической зоны осуществлять за счет средств поддержки расходы на выплату заработной платы, уплату страховых взносов, налогов, сборов, таможенных пошлин и иных платежей в бюджетную систему Российской Федерации и государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

Операции по списанию средств, отраженных на лицевых счетах, указанных в подпункте "ж" настоящего пункта, осуществляются в пределах суммы, необходимой для оплаты возникших обязательств юридического лица или резидента Особой экономической зоны, после проведения территориальным органом Федерального казначейства санкционирования операций в порядке, установленном финансовым органом субъекта Российской Федерации;

и) порядок осуществления уполномоченным органом исполнительной власти Калининградской области контроля за исполнением юридическими лицами и резидентами Особой экономической зоны условий соглашений о предоставлении средств поддержки;

к) порядок возврата средств поддержки в случае установления по итогам проверок факта нарушения целей и условий предоставления средств поддержки;

л) условия осуществления юридическим лицом и резидентом Особой экономической зоны расходов, источником финансового обеспечения которых являются остатки средств поддержки, не использованные в текущем финансовом году;

м) согласие юридического лица и резидента Особой экономической зоны на осуществление главным распорядителем средств бюджета Калининградской области проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления средств поддержки, установленных настоящими Правилами;

н) запрет на перечисление средств, источником финансового обеспечения которых являются средства поддержки:

в качестве взноса в уставный (складочный) капитал;

в целях размещения средств на депозиты, а также в иные финансовые инструменты;

о) условие выплаты средств поддержки, не выплаченных в текущем финансовом году, в I квартале следующего финансового года за счет и в пределах лимита бюджетных обязательств, предусмотренных на соответствующие цели в следующем финансовом году.

(п. 3.1 введен Постановлением Правительства РФ от 30.01.2016 N 52)

4. Предоставление иных межбюджетных трансфертов осуществляется в соответствии с соглашением в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета Калининградской области, источником финансового обеспечения которых

являются иные межбюджетные трансферты, путем перечисления указанных трансфертов территориальным органам Федерального казначейства в установленном порядке.

(п. 4 в ред. Постановления Правительства РФ от 30.01.2016 N 52)

5. Утратил силу. - Постановление Правительства РФ от 30.01.2016 N 52.

6. Не использованный на 1 января текущего финансового года остаток иных межбюджетных трансфертов подлежит возврату в федеральный бюджет органом государственной власти Калининградской области, за которым в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами закреплены источники доходов бюджета Калининградской области по возврату остатков иных межбюджетных трансфертов, в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

В случае если неиспользованный остаток иных межбюджетных трансфертов не перечислен в доход федерального бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход федерального бюджета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

При наличии потребности в не использованном в текущем финансовом году остатке иных межбюджетных трансфертов указанный остаток в соответствии с решением Министерства экономического развития Российской Федерации используется Калининградской областью в очередном финансовом году на те же цели в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации для осуществления расходов бюджета Калининградской области, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты.

7. Ответственность за достоверность представляемых в Министерство экономического развития Российской Федерации сведений и соблюдение условий, установленных настоящими Правилами, возлагается на высший исполнительный орган государственной власти Калининградской области.

8. В случае нарушений целей и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов использованные с нарушениями соответствующие средства подлежат возврату в доход федерального бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

9. Контроль за целевым использованием иных межбюджетных трансфертов осуществляется Министерством экономического развития Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 25.05.2016 N 464)

Утверждена
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 29 ноября 2014 г. N 1275

**МЕТОДИКА
РАСЧЕТА ОБЪЕМА БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО
БЮДЖЕТА НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ
ТРАНСФЕРТОВ БЮДЖЕТУ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОДДЕРЖКИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ТЕРРИТОРИИ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, И РЕЗИДЕНТОВ ОСОБОЙ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Список изменяющих документов
(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.01.2016 N 52)

Ежегодный размер бюджетных ассигнований для предоставления из федерального бюджета бюджету Калининградской области иных межбюджетных трансфертов на обеспечение создания и содержания рабочих мест, а также на улучшение экономических и социальных условий проживания в Калининградской области определяется по формуле:

$$W = \Phi \times k \times [1 - d \times (n - 1)],$$

где:

Φ - затраты на выплату заработной платы, отчисления на социальное и медицинское страхования и в Пенсионный фонд Российской Федерации, понесенные юридическими лицами, осуществляющими деятельность на территории Калининградской области, и резидентами Особой экономической зоны в Калининградской области за предыдущий финансовый год, определяемые на основании официальной статистической информации по Калининградской области;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.01.2016 N 52)

k - коэффициент совокупного уровня поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области, рассчитываемый по методике, утвержденной Правительством Российской Федерации;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.01.2016 N 52)

$d = 0$ - до 1 января 2020 г.;

с 1 января 2020 г.:

$d = 0,05$ - ежегодное сокращение размера, предоставляемого иного межбюджетного трансферта на 5 процентов;

$n = 2, 3, \dots$ - увеличивается в каждом первом квартале расчетного года.

Порядок и условия предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области утвержден постановлением Правительства Калининградской области от 16.02.2016 № 83.

