

О принятых мерах на представление Счетной палаты Российской Федерации по вопросу проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год в Министерстве экономического развития Российской Федерации, включая проверку федеральной адресной инвестиционной программы

Минэкономразвития России рассмотрело представление Счетной палаты Российской Федерации по вопросу проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год в Министерстве экономического развития Российской Федерации, включая проверку федеральной адресной инвестиционной программы, и информирует о результатах его рассмотрения и принятых мерах.

По пунктам 1-3, 5.

Министерством подготовлены и направлены в Минфин России и Счетную палату Российской Федерации уточненные Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества (ф. 0503190), Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790), Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162) к годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2016 год (копии писем прилагаются).

По пункту 4.

В соответствии с письмом Минфина России от 27 июня 2017 г. № 02-06-10/40476 о порядке устранения замечаний к годовой бухгалтерской и бюджетной отчетности за 2016 год отражение в бухгалтерском учете выбытия 15 объектов недвижимого имущества ФБУ «УАЗ Минэкономразвития России» общей стоимостью 13 820,7 тыс. рублей будет осуществлено в 2017 году по результатам дополнительной инвентаризации.

По пункту 6.

В Минфин России направлено письмо от 22 июня 2017 г. № 17130-АЦ/Д14и о выявленном нарушении Правительством Калининградской области условий софинансирования мероприятий Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года для принятия решения

о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (копия письма прилагается).

По пункту 7.

В целях реализации пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 «О реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Постановление № 1551) Минэкономразвития России уменьшило в 2017 году доведенные лимиты бюджетных обязательств на содержание заграничного аппарата в сумме 7 134,8 тыс. рублей (105,7 тыс. долл. США по курсу 67,5 руб. за доллар США). Указанное предложение включено в проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Остаток средств, необходимых для оплаты принятых и неисполненных обязательств, определен с учетом мнения Минфина России (копия письма прилагается) и складывается из бюджетных обязательств, принятых и неисполненных в 2016 году, а также принятых ранее 2016 года.

Принятые обязательства ранее 2016 года включают такие обязательства, как услуги связи, коммунальные услуги, работы и услуги по содержанию имущества, по которым не определено время (финансовый период) их исполнения, а сроки принятых обязательств по аренде служебных и жилых помещений составляют от 1 года до 10 лет.

В принятые бюджетные обязательства и направленные в Минфин России и Счетную палату Российской Федерации включены решения Правительства Российской Федерации об открытии в 2014-2016 годах торговых представительств Российской Федерации в Республике ЮАР, Куба, Монголии, Объединенных Арабских Эмиратах, Сингапуре и Перу (распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2013 г. № 2087-р, от 9 июня 2014 г. № 1004-р, от 15 августа 2015 г. № 1568-р, от 17 ноября 2015 г. № 2342-р, от 09 февраля 2016 г. № 180-р, от 01 октября 2016 г. № 2111-р).

Объем бюджетных обязательств на оплату труда (вид расходов 121) по расходам в иностранной валюте определен на основании Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 764 (в редакции от 13 марта 2009 г. № 273) «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в федеральном государственном органе, находящемся за пределами территории Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2006 г. № 799-35 (в редакции от 30 марта 2009 г. № 261-9).

Объем бюджетных обязательств (вид расходов 122) по выплатам компенсационного характера работникам заграничных учреждений определен нормативными правовыми актами. Так, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2002 г. № 911 «О гарантиях и компенсациях работникам, направляемым на работу в представительства Российской Федерации за границей» работникам в связи с переездом к месту работы выплачиваются в установленных размерах подъемные пособия, суточные (включая членов семьи), компенсируются расходы при проезде в отпуск не более одного раза в год из страны пребывания до г. Москвы и обратно в случае, если стоимость проездных документов работников представительств и членов их семей превышает 50 процентов должностного оклада с надбавкой, оплачивается медицинская помощь (включая членов семьи). Также в этот вид расходов включены расходы на служебные командировки исходя из возложенных функций и утвержденной штатной численности заграничных учреждений в пределах установленных норм возмещения командировочных расходов (Указ Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 (в редакции от 17 марта 2016 г. № 127) «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих», постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. № 812 (в редакции от 12 августа 2008 г. № 587) «О размере и порядке выплаты суточных в иностранной валюте и надбавок к суточным в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников, заключивших трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работников государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных

государственных учреждений», от 02 октября 2002 г. № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета», приказ Минфина России от 02 августа 2004 г. № 64н (в редакции от 10 апреля 2015 г. № 63н) «Об установлении предельных норм возмещения расходов по найму жилого помещения в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников, заключивших трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работников государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений».

Объем принятых обязательств по закупкам (виды расходов 242, 243, 244) включает обязательства (договоры, счета) по расходам на информационно-телекоммуникационные технологии, капитальный ремонт, содержание имущества.

Объем принятых бюджетных обязательств на 2017 год на содержание заграничного аппарата по расходам в иностранной валюте составил 71 292,1 тыс. долл. США (расчет прилагается).

Следует отметить, что расходы в 2017 году соответствуют уровню прошлых лет с учетом значительных неисполненных обязательств по капитальному ремонту. Так расходы по заграничному аппарату по годам составили: в 2013 году – 69,2 млн. долл. США, в том числе бюджет – 63,9 тыс. долл. США, дополнительные источники – 5,3 тыс. долл. США; в 2014 году – 69,1 млн. долл. США, в том числе бюджет – 58,4 тыс. долл. США, дополнительные источники – 10,7 тыс. долл. США; в 2015 году – 64,2 млн. долл. США, в том числе бюджет – 57,7 тыс. долл. США, дополнительные источники – 6,5 тыс. долл. США; в 2016 году – 66,6 млн. долл. США, в том числе бюджет – 53,6 тыс. долл. США, дополнительные источники – 13,0 тыс. долл. США.

При этом дополнительный источник финансирования (остатки средств бюджета и доходов) обеспечения выполнения функций заграничного аппарата всегда является составной частью общего объема необходимых бюджетных ассигнований на содержание заграничного аппарата, который ежегодно учитывается при формировании проекта федерального закона на очередной финансовый год и на плановый период.

С учетом изложенного полагаем, что пункт 7 Постановления № 1551 выполнен.

По пункту 8.

Отчет по выполнению плана информатизации Минэкономразвития России на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее – отчет) в соответствии с Правилами подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов», был направлен в Минкомсвязь России в АИС «Координация» (далее – система) 19 апреля 2017 года.

Положительное заключение Минкомсвязи России на отчет получено в системе 16 мая 2017 года.

По пункту 9.

Приказ Минэкономразвития России от 29 июня 2016 г. № 416 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») в Министерстве экономического развития Российской Федерации по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета в 2016 году» (далее – Приказ № 416) принят согласно пункту 3.2 плана мероприятий («дорожной карты») по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета в 2016 году, утвержденного Правительством Российской Федерации от 25 апреля 2016 г. № 2848п-П1 (далее – План мероприятий), на основании Типового плана по сокращению дебиторской задолженности (пункт 3.1 Плана мероприятий).

Пункт 3.2 включен в раздел мероприятий по проведению главными распорядителями средств федерального бюджета инвентаризации дебиторской задолженности и анализа информации, представляемой главными распорядителями средств федерального бюджета, и не предусматривает мероприятия по внесению изменений в законодательство Российской Федерации.

На основании изложенного считаем, что основания для включения в Приказ № 416 пунктов 1.1, 1.3, 1.4 Плана мероприятий из раздела нормативного

правого регулирования мероприятий по сокращению дебиторской задолженности, отсутствуют.

Одновременно сообщаем, что полномочия Минэкономразвития России по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд переданы Минфину России на основании постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 г. № 446 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Согласно письму Минфина России от 6 мая 2016 г. № 02-03-03/26810 о предоставлении отчетов о выполнении Плана мероприятий разработка критериев снижения дебиторской задолженности с указанием показателей снижения дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета (далее – показатели) (процент снижения или сумма снижения дебиторской задолженности) носит рекомендательный характер.

Дебиторская задолженность, образовавшаяся по состоянию на 1 января отчетного периода, источником образования которой являются в основном имеющие целевое назначение остатки межбюджетных трансфертов (субсидий и иных межбюджетных трансфертов), а также субсидий юридическим лицам, не являющимися участниками бюджетного процесса, и бюджетных инвестиций, с учетом передачи с 2015 года Минэкономразвития России полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению вышеуказанных целевых средств территориальными органами Федерального казначейства в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета Российской Федерации, является труднопрогнозируемой.

В связи с этим показатели снижения дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета не включены в Приказ № 416.

По пункту 10.

В части обеспечения ввода в промышленную эксплуатацию объектов нефинансовых активов, числящихся на счете бюджетного учета 106 30 «Вложения в нефинансовые активы», сообщаем следующее.

Результаты работ по двум объектам информационно-коммуникационной инфраструктуры, затраты на развитие и модернизацию по которым произведены в 2016 году, в настоящее время введены в промышленную эксплуатацию актами Минэкономразвития России от 24 января 2017 г. № АП-2/Д01 и от 16 июня 2017 г. № Д20вн-2126.

По остальным объектам информационно-коммуникационной инфраструктуры Минэкономразвития России проводится работа по их вводу в промышленную эксплуатацию.

По пункту 11.

Годовой отчет о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» за 2016 год размещен 20 июня 2017 г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте www.programs.gov.ru (портал государственных программ).

По пункту 12.

Годовой отчет о реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» (ГП-27), а также уточненный годовой отчет о реализации ГП-27 размещены 11 апреля 2017 г. и 14 июня 2017 г. соответственно на официальном интернет - сайте Минэкономразвития России:

<http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depregved/2017110401>;

<http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depregved/2017140604>.

В части расхождения данных о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию ГП-27, представленных Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации в составе уточненного годового отчета о ходе реализации в 2016 году ГП-27, по сравнению с информацией Минфина России о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию ГП-27 в 2016 году, размещенных на официальном сайте Минфина России (письмо от 19 апреля 2017 г. № 15-00-01/23514), отмечаем, что в таблице «Уточненная информация о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации на 1 января 2017 года»

присутствуют бюджетные ассигнования, не согласованные Минэкономразвития России как ответственным исполнителем государственной программы, в связи с чем в Минфин России был направлен запрос (от 29 мая 2017 г. № Д12вн – 456) с просьбой предоставить сведения о решениях, на основании которых Минфин России внес изменения в кассовые расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы за 2016 год.

По пункту 13.

По вопросу направления требования к ООО «МАЛИБУ-ТРЭВЭЛ» о необходимости уплаты штрафа в связи с ненадлежащим оказанием услуг по государственному контракту от 12 октября 2016 г. № ГК-152-АЦ/Д21, Минэкономразвития России сообщает, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 2016 г. № 190 «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)», если общая сумма неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) не превышает 5 процентов цены контракта, то возможно осуществить списание неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) в порядке, утвержденным приказом Минфина России от 12 апреля 2016 г. № 44н «О Порядке осуществления заказчиком в 2016 году списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней) (далее – приказ № 44н)».

В настоящее время в соответствии с пунктами 3-5, 8 приказа № 44н Минэкономразвития России осуществлена сверка задолженности с ООО «МАЛИБУ-ТРЭВЭЛ» и необходимые документы для списания указанной задолженности планируются к рассмотрению постоянно действующей комиссией по поступлению и выбытию активов Министерства.

По пункту 14.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 г. № 401 «Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах» (далее – постановление) Минэкономразвития России постоянно проводит работу по совершенствованию структуры зарубежного аппарата.

В 2014-2016 годах по решениям Правительства Российской Федерации открыты торговые представительства Российской Федерации в Республике Куба, ЮАР, Монголии, Объединенных Арабских Эмиратах, Сингапуре и Перу. В настоящее время проводится работа по открытию торговых представительств Российской Федерации в Мьянме и Нигерии.

В связи с этим внесение соответствующих изменений в постановление будет осуществлено после завершения работы по учреждению указанных торговых представительств Российской Федерации.

По пунктам 15, 16.

Проект приказа «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 21 июля 2010 г. № 311 «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства Минэкономразвития России и подведомственных ему учреждений» доработан с учетом замечаний Минфина России и доведенных лимитов в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и направлен повторно на согласование в Минздрав России и Минфин России (копии писем прилагаются).

Соглашение от 22 мая 2014 г. № С-182-АУ/Д21 между Минэкономразвития России и ФБУ «УАЗ Минэкономразвития России» будет приведено в соответствие с новой редакцией приказа «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 21 июля 2010 г. № 311 «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства Минэкономразвития России и подведомственных ему учреждений» после его подписания.

По пункту 17.

В соответствии с представлением Минэкономразвития России в срок до 30 июня 2017 г. надлежит внести в Правительство Российской Федерации предложение по внесению изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 (далее соответственно – Правила, субсидия, СОНКО), в части приведения

их в соответствии с нормами подпунктов 4 и 5 пункта 3 и пункта 5.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (предоставление субсидий юридическим лицам за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам).

Вместе с тем субсидии Минэкономразвития России предоставляются СОНКО согласно Правилам в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (предоставление субсидий (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями).

Согласно части 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок (правила) предоставления субсидий некоммерческим организациям из федерального бюджета должны соответствовать Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 541 (далее – постановление № 541). При этом согласно пункту 2 постановления № 541 привести в соответствие указанные акты Правительства Российской Федерации необходимо не позднее 1 июня 2018 года.

На основании изложенного Минэкономразвития России был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713, учитывающий требования постановления № 541, а также положения пункта 3 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – проект постановления), и письмом от 26 июня 2017 г. № 17450-ОФ/Д01 и направлен на согласование в Минфин России (копия письма прилагается).

В соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее - Регламент), проект постановления по итогам

согласования с Минфином России будет направлен на правовую и антикоррупционную экспертизы в Минюст России, по результатам прохождения которых Минэкономразвития России будут предприняты меры по внесению проекта постановления в Правительство Российской Федерации в возможно короткий срок.

По пункту 18.

В представлении предлагается Минэкономразвития России обеспечить включение в представляемую в Правительство Российской Федерации сводную информацию о ходе реализации ФАИП, начиная со сводной информации за I квартал 2017 г., информации обо всех бюджетных ассигнованиях, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период на ФАИП, в том числе на реализацию мероприятий по обеспечению жильем военнослужащих и иных категорий лиц по основаниям, установленным законодательством Российской Федерации, сведения о которых составляют государственную тайну, учитываемых в ФАИП с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

В соответствии с Планом заседаний Правительства Российской Федерации на январь-июнь 2017 года, утвержденным 28 декабря 2016 г. № 10086п-П13, рассмотрение вопроса о ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации ФАИП в I квартале 2017 г. предусматривается 15 июня 2017 года.

При этом в соответствии с пунктом 26 Регламента, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, материалы для рассмотрения на заседаниях Правительства Российской Федерации по вопросам, включенным в План заседаний Правительства, представляются не позднее чем за 14 дней до определенной планом даты рассмотрения вопроса.

С учетом изложенного доклад «О ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации федеральной адресной инвестиционной программы за I квартал 2017 года» был направлен в Правительство Российской Федерации письмом от 1 июня 2017 г. № 15028-ДП/Д17и.

Принимая во внимание, что представление Счетной палаты Российской Федерации поступило в Минэкономразвития России 8 июня 2017 г., обеспечить включение в представляемый в Правительство Российской Федерации сводный

доклад о ходе реализации ФАИП за I квартал 2017 г. информации о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на реализацию мероприятий по обеспечению жильем военнослужащих и иных категорий лиц по основаниям, установленным законодательством Российской Федерации, сведения о которых составляют государственную тайну, не представляется возможным.

Указанная информация будет представлена в Правительство Российской Федерации в составе отчета о ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации федеральной адресной инвестиционной программы за II квартал 2017 г.

По пункту 19.

Материалы проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год изучены и рассмотрены на служебных совещаниях Министерства, в ходе которых должностным лицам по направлениям деятельности даны соответствующие указания по устранению недостатков и нарушений, отмеченных в представлении Счетной палаты Российской Федерации, а также принятию мер по недопущению их в дальнейшей работе. Решения о проведении служебных проверок не принято.