

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»**

ПАСПОРТ

федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия
на период до 2020 года»

Наименование Программы	- федеральная целевая программа «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»
Дата принятия решения о разработке Программы	- распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2014 года № 2563-р
Государственный заказчик - координатор Программы	- Министерство экономического развития Российской Федерации
Государственные заказчики Программы	- Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство
Основные разработчики Программы	- Министерство экономического развития Российской Федерации, Правительство Республики Карелия
Цели и задачи Программы	- целью Программы является развитие и реализация экономического потенциала Республики Карелия. Задачами Программы на 2016 - 2020 годах являются: повышение конкурентоспособности базовых и создание новых производств и секторов экономики; инфраструктурное обеспечение экономического развития

Важнейшие целевые индикаторы и показатели реализации Программы

- прирост инвестиций в основной капитал в 2020 году к уровню-2015 года;
- снижение уровня общей безработицы в 2020 году к уровню 2015 года;
- создание новых рабочих мест;
- создание промышленной площадки;
- строительство и реконструкция-автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения Республики Карелия;
- увеличение доли автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Карелия, отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Карелия;
- строительство и реконструкция мостовых искусственных сооружений;
- реконструкция причальной стенки для обеспечения сообщения водным транспортом удаленных районов Республики Карелия;
- реконструкция республиканского автовокзала в г. Петрозаводске и объектов опорной сети автостанций Республики Карелия;
- реконструкция посадочных площадок, обеспечивающих функционирование воздушного транспорта на территории Республики Карелия;
- строительство, реконструкция и приобретение пожарных депо на территории Республики Карелия;
- предоставление семьям, имеющих трех и более детей, земельных участков для жилищного строительства, обеспеченных необходимой инфраструктурой;
- количество построенных и реконструированных объектов водоснабжения и водоотведения;
- количество мест, созданных в дошкольных образовательных организациях, единиц;
- количество реконструированных объектов в сфере культуры;
- количество реконструированных объектов инфраструктуры физической культуры и

спорта;
 количество построенных объектов газоснабжения;
 количество реконструированных объектов в сфере здравоохранения;
 количество построенных объектов в сфере социальной защиты населения;
 полнота и своевременность привлечения средств за счет внебюджетных источников

Сроки и этапы реализации Программы

- Программа реализуется в 2 этапа:
 I этап - 2016 - 2017 годы;
 II этап - 2018 - 2020 годы

Объемы и источники финансирования Программы

- общий объем финансирования Программы на 2016 - 2020 годы составляет 100 070,7 млн. рублей, в том числе:
 федеральный бюджет – 9556,1 млн. рублей;
 консолидированный бюджет Республики Карелия – 623,3 млн. рублей;
 внебюджетные источники – 89 891,3 млн. рублей

Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности

- улучшение в Республике Карелия инвестиционного и предпринимательского климата, способствующего привлечению инвестиций, развитию экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств, повышению конкурентоспособности Республики Карелия в Северо-Западном федеральном округе за счет устранения инфраструктурных ограничений экономического развития;
 основные показатели социально-экономической эффективности (по отношению к уровню 2015 года):
 прирост инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах - в 1,3 раза;
 снижение уровня общей безработицы на 1,3 процентных пункта;
 создание 15,4 тысяч новых рабочих мест

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

1. Анализ социально-экономического положения Республики Карелия

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, стратегической целью страны является достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу Российской Федерации как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан.

Для достижения этой цели необходимо на уровне страны и ее регионов сформировать адекватные ответы на следующие современные вызовы:

усиление глобальной конкуренции;

ожидаемая новая волна технологических изменений, усиливающая роль инноваций в социально-экономическом развитии и снижающая влияние традиционных факторов роста;

исчерпание потенциала экспортно-сырьевой модели экономического развития.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», к этим вызовам добавляется необходимость решения задачи обеспечения устойчивого развития страны и ее регионов в современном неустойчивом мире.

Эти задачи приобретают особую актуальность в свете нового витка международной конкуренции за природные и трудовые ресурсы, за освоение

пространственного потенциала. Особая роль в решении этих задач отводится приграничным регионам как активным участникам процессов международной экономической интеграции, а также периферийным регионам, имеющим значительные запасы природных ресурсов, вокруг которых в ближайшем будущем ожидается рост конкуренции.

Республика Карелия, являясь приграничным периферийным регионом, имеет важное стратегическое значение для Российской Федерации с точки зрения обеспечения национальной безопасности. По ее территории проходит самая протяженная граница с Европейским союзом - почти 800 км.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, один из стратегических целевых ориентиров в рамках государственной региональной политики направлен на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни. Сбалансированное территориальное развитие Российской Федерации предусматривает ориентированность на обеспечение условий, позволяющих региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения достойных условий жизни граждан, комплексного развития и повышения конкурентоспособности экономики региона.

Такая задача приобретает особую актуальность для Республики Карелия, так как отсутствие действенных мер экономического стимулирования в перспективе неизбежно приведет к прогрессирующему отставанию региона от средних показателей по Российской Федерации.

Начиная с 2001 года социально-экономическая ситуация в Республике Карелия характеризуется отставанием от среднероссийского уровня, а также от уровня Северо-Западного федерального округа. Так, валовой

региональный продукт на душу населения по итогам 2015 года составляет 75,3 процента среднероссийского показателя и 68,2 процента показателя по Северо-Западному федеральному округу. Соответственно, по этому показателю Республика Карелия переместилась с 21 места в Российской Федерации в 2005 году на 39 место в 2012 году, незначительно улучшив свои позиции по итогам 2015 года (37 место). Такое отставание во многом связано с низким уровнем инвестирования. По среднедушевому объему инвестиций в основной капитал (без бюджетных средств) Республика Карелия по итогам 2016 года в 1,8 раза уступает показателю в среднем по Российской Федерации (58 место среди всех субъектов РФ), в 2,1 раза – по Северо-Западному федеральному округу (10 место среди субъектов СЗФО).

В регионе складывается более высокий показатель безработицы по сравнению с показателем безработицы в среднем по Российской Федерации. При среднероссийском показателе безработных, определяемых по методологии Международной организации труда, по отношению к экономически активному населению по итогам 2016 года показатель составил 5,5 процента, а в Республике Карелия - 9,2 процента. В свою очередь, это влияет на отток населения в регионе - 16 человек на 10 тыс. человек населения, тогда как в Северо-Западном федеральном округе прирост (приток населения) по данному показателю достиг 40,5 человек на 10 тыс. человек населения, а в Российской Федерации – 17,9 человек на 10 тыс. человек населения.

Несмотря на складывающиеся негативные тенденции, Республика Карелия в настоящее время продолжает играть значимую роль в Российской Федерации в ряде секторов экономики. При доле 0,4 процента численности населения Республики Карелия в общей численности населения Российской Федерации Республика Карелия по производству ряда важнейших видов продукции обеспечивает значительный стратегический вклад в экономику Российской Федерации. В Республике Карелия выращивается около 70

процентов всей российской форели, производится 29 процентов железорудных окатышей, 42 процента газетной бумаги, 22 процента бумаги, 15 процентов целлюлозы древесной и целлюлозы из прочих волокнистых материалов, 10 процентов щепы технологической для производства целлюлозы и древесной массы.

Республика Карелия обладает уникальным опытом международного сотрудничества в самых разных областях. На территории Республики Карелия в 70 - 80-х годах XX века реализован крупнейший (до сих пор единственный в своем роде) международный проект, связанный с созданием крупного предприятия и города, - строительство Костомукшского горно-обогатительного комбината и г. Костомукши. Республика Карелия активно участвует в сотрудничестве с регионами государств - членов Европейского союза и Норвегии, в том числе при реализации совместных проектов в рамках программ приграничного сотрудничества Российской Федерации и Европейского союза, Норвежского Баренцева секретариата. В числе первых на внешней границе Российской Федерации с Европейским союзом создан Еврорегион «Карелия». Этот опыт будет востребован для Российской Федерации и сопредельных государств в контексте углубления процессов евразийской экономической интеграции, а также развития партнерских отношений с Европейским союзом.

Медленный и сложный переход национальной и региональной экономики на инновационный путь развития создает риски сохранения отставания экономики Республики Карелия от граничащих с ней территорий Европейского союза и угрозу национальной безопасности.

Решение острых проблем планируется осуществлять по следующим направлениям:

инфраструктурное обеспечение экономического развития региона;

экономический рост, который достигается прежде всего путем развития действующих и создания новых производств;

совершенствование государственно-частного партнерства;
рациональное природопользование, обеспечиваемое за счет сбалансированного потребления и развития прогрессивных технологий;
стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство, которые укрепляются на основе активного участия Российской Федерации и Республики Карелия в развитии системы международного разделения труда;
повышение качества жизни граждан.

2. Основные риски, сдерживающие факторы и конкурентные преимущества Республики Карелия

В качестве ключевых сдерживающих факторов социально-экономического развития региона определяются:

монопрофильная отраслевая структура экономики с незначительным количеством эффективно работающих предприятий, высокая доля продукции с низкой добавленной стоимостью (в том числе во внешней торговле) в общем объеме продукции, значительное количество (11) монопрофильных населенных пунктов;

неравномерность размещения имеющегося природно-ресурсного, производственного, туристско-рекреационного, транзитно-транспортного, трудового и социального потенциала территорий;

значительные территориальные диспропорции в уровне и качестве жизни населения;

ограниченная конкурентоспособность промышленного комплекса с ориентацией на использование преимуществ экспортно-сырьевой сферы, высокая ресурсоемкость большинства используемых технологий;

высокий физический и моральный износ основных фондов, медленные темпы технической и технологической модернизации;

недостаточно и неравномерно развитая транспортная инфраструктура;

высокие издержки производства в условиях северной экономики - высокая энергоемкость, крайне низкий уровень газификации Республики Карелия - 6,6 процента (в среднем по Российской Федерации - 67,2 процентов);

дефицит республиканского и местных бюджетов;

недостаточная развитость механизмов государственно-частного партнерства;

отток высококвалифицированных кадров в другие регионы Российской Федерации, естественная убыль населения, дисбаланс структуры трудовых ресурсов и низкая заработная плата;

недостаток высокотехнологичных рабочих мест.

Развитие региона на перспективу может быть связано со следующими рисками:

конкуренция со стороны соседних регионов Российской Федерации и регионов стран Европейского союза;

волатильность курса рубля по отношению к ведущим валютам и девальвация рубля;

риск зависимости от импорта иностранного оборудования и привозного сырья (энергии);

риск экспортной зависимости;

кризис современной системы международных отношений и дальнейшая изоляция Российской Федерации (в том числе от финансовых инструментов и инвестиционных программ);

увеличение дифференциации между уровнями социально-экономического развития отдельных муниципальных образований Республики Карелия;

усиление противоречий между функциями рекреационного региона и процессами развития промышленного, аграрного и транспортного секторов.

Анализ социально-экономического развития Республики Карелия позволяет выделить ряд следующих конкурентных преимуществ и ключевых факторов развития региона:

богатый природно-ресурсный потенциал - сырьевые ресурсы (железная руда, древесина, торф, щепа), водные ресурсы, туристско-рекреационный потенциал (санаторно-курортные зоны, заповедники, национальные парки), уникальный природно-ландшафтный комплекс;

выгодное экономико-географическое положение - приграничное положение, транзитный потенциал (транзитное железнодорожное и автомобильное сообщение, международные автомобильные и упрощенные пункты пропуска, приграничная инфраструктура, водный коридор - Беломорско-Балтийский канал);

развитые торгово-экономические и производственные связи с гг. Москвой и Санкт-Петербургом, субъектами Российской Федерации, Республикой Белоруссия, со скандинавскими странами, в том числе с их регионами, положительный опыт реализации программ приграничного сотрудничества (в том числе с инфраструктурной и инвестиционной составляющей) и высокая внешнеторговая активность;

развитый научно-образовательный комплекс и научный потенциал (федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Петрозаводский государственный университет», Карельский научный центр Российской академии наук, филиалы российских вузов, средние специальные учебные заведения) и высокий уровень образования населения;

широкое распространение и применение информационно-коммуникационных технологий, в том числе в сфере управления;

активная гражданская позиция и готовность к диалогу представителей общественных организаций и бизнес-структур с Правительством Республики Карелия;

наличие инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса и поддержки инвесторов (бизнес-инкубатор Республики Карелия, студенческий бизнес-инкубатор, IT-парк федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Петрозаводский государственный университет», открытое акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия», Инвестиционный фонд Республики Карелия, Торгово-промышленная палата Республики Карелия, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия);

благоприятное состояние окружающей природной среды;

благоприятный климат в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и охраны общественного порядка.

В условиях меняющихся рыночных тенденций Республика Карелия как часть геоэкономического пространства оказалась перед системными вызовами, которые обусловлены процессами экономической глобализации и интеграции и во многом характерны для других российских регионов.

Главный вызов связан со вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию, в связи с чем перед Республикой Карелия ставится задача в довольно сжатый переходный период обеспечить конкурентоспособность базовых отраслей экономики и встраивание Республики Карелия в мировую экономическую систему. В первую очередь это касается предприятий так называемых чувствительных отраслей, производящих продукцию с высокой долей добавленной стоимости (в частности, машиностроения), а также организаций сельского хозяйства. В условиях усиления конкуренции с соседними регионами необходимы более активное использование инструментов приграничного сотрудничества и создание благоприятной среды для привлечения инвестиций, в том числе иностранных. Приграничное положение Республики Карелия в настоящее время не обеспечивает достаточного объема зарубежных инвестиций,

которые на территории Северо-Западного федерального округа в основном направляются в г. Санкт-Петербург и Ленинградскую область.

Для того чтобы адекватно противостоять современным вызовам, требуется решение комплекса проблем системного и отраслевого характера.

Сдерживающим фактором экономического развития Республики Карелия являются ограниченные возможности бюджетного финансирования мероприятий по модернизации экономики, поскольку 63,4 процента общей суммы расходов консолидированного бюджета Республики Карелия по итогам 2016 года приходилось на первоочередные социально-значимые расходы.

Финансовое состояние Республики Карелия осложняется тем, что крупные предприятия, работающие на ее территории, являются структурными подразделениями корпораций, расположенных за пределами Республики Карелия. При этом финансовые показатели структурных подразделений зависят от политики головных организаций.

К одной из основных проблем функционирования экономики Республики Карелия следует отнести дефицитность энергетического баланса, высокую зависимость от привозных видов топлива и цен на них. Потребность в энергоресурсах, особенно в электрической энергии, только на 45 - 50 процентов покрывается за счет выработки электрической энергии на территории Республики Карелия.

Проведение модернизации и структурной диверсификации экономики региона требует внедрения передовых инновационных технологий. Вместе с тем в регионе существуют проблемы инновационного и технологического развития, к которым относятся дефицит у предприятий собственных средств на инновации, неразвитость инновационной инфраструктуры, недостаточное взаимодействие между наукой и бизнесом, неразвитость системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров для инновационной сферы.

Кроме общих системных проблем, существуют проблемы в отдельных отраслях экономики Республики Карелия (лесопромышленном, агропромышленном комплексах), в отсутствии развитой дорожной и транспортной инфраструктуры.

Одним из рисков, сдерживающих факторы и конкурентные преимущества Республики Карелия, является недостаточно развитая материально-техническая база пожарно-спасательных сил Республики Карелия, в том числе состояние зданий пожарных депо, 64 процента которых располагаются в приспособленных зданиях постройки первой половины прошлого столетия.

Вследствие оттока человеческого капитала происходит снижение количества и качества трудовых ресурсов, что является существенным ограничением для реализации инновационного сценария развития Республики Карелия.

Недостаток бюджетных средств и отсутствие квалифицированного кадрового обеспечения не позволяют обеспечить благоприятные условия для привлечения инвестиций на территорию Республики Карелия и создать новые рабочие места.

Перечисленные факторы снижают инвестиционную привлекательность Республики Карелия и степень ее конкурентоспособности как внутри Российской Федерации, так и на мировом уровне.

3. Обоснование необходимости использования программно-целевого метода

Усугубление негативных тенденций в Республике Карелия связано прежде всего с тем, что основой ее экономики является промышленность, представленная в основном градообразующими предприятиями с изношенными и морально устаревшими основными фондами, работающими в секторах традиционной специализации (лесопромышленном

и горнопромышленном комплексе), и определяющими экономической и бюджетный потенциал территории. В частности, градообразующими предприятиями, работающими в моногородах, производится около 80 процентов всего объема промышленной продукции Республики Карелия и обеспечивается 30 процентов доходов консолидированного бюджета Республики Карелия.

В настоящее время ключевые предприятия Республики Карелия не располагают достаточными собственными средствами для технологической модернизации. Одновременно они непривлекательны для внешних инвесторов в связи с повышенными энергетическими и инфраструктурными затратами. Сохраняются значительные энергетические, климатические, инфраструктурные, демографические риски и ограничения для предпринимательской деятельности.

Недостаточная развитость транспортной инфраструктуры в регионе продолжает оставаться одним из основных сдерживающих факторов развития экономического потенциала Республики Карелия. Доля автомобильных дорог регионального значения Республики Карелия, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования Республики Карелия составляет 70 процентов. Такой показатель на 10 процентных пунктов выше средней величины этого показателя по Российской Федерации.

На опорной сети республиканских автомобильных дорог, обеспечивающих транспортную связь от федеральных трасс к городам Республики Карелия, границе с Финляндской Республикой и соседним субъектам Российской Федерации, имеются участки, состояние которых препятствует полноценному развитию экономики, в том числе увеличению грузопотоков и использованию туристского потенциала Республики Карелия в полном объеме. Кроме того, из 520 автомобильных дорожных мостов, расположенных на дорожной сети регионального значения, 212 мостов

является деревянным, из них четверть находится в неудовлетворительном состоянии.

На опорной сети республиканских автомобильных дорог, обеспечивающих транспортную связь от федеральных трасс к городам Республики Карелия, границе с Финляндской Республикой и соседним субъектам Российской Федерации, имеются участки, состояние которых препятствует полноценному развитию экономики, в том числе увеличению грузопотоков и использованию туристского потенциала Республики Карелия в полном объеме. Кроме того, из 550 автомобильных дорожных мостов, расположенных на дорожной сети регионального значения, 231 мост является деревянным, из них четверть находится в неудовлетворительном состоянии.

Авиационная инфраструктура в Республике Карелия не соответствует нормативным требованиям. Основная часть аэродромов с искусственным покрытием (гг. Пудож, Сортавала) требует проведения реконструкции. Все площадки имеют высокий уровень износа основных фондов, на острове Кижы отсутствует вся необходимая авиационная инфраструктура, кроме имеющейся площадки размером 20 x 20 метров.

Для некоторых населенных пунктов Республики Карелия авиация является единственным видом транспорта, обеспечивающим не просто круглогодичную транспортную доступность, а решение вопросов жизнедеятельности населения. Недостаточное развитие наземных коммуникаций, труднодоступность отдаленных, особенно северных районов, а также отсутствие альтернативного вида транспорта определяют необходимость развития авиационного сообщения в регионе.

Указанные обстоятельства отрицательно влияют на инвестиционную привлекательность Республики Карелия и сохраняют негативные тенденции в экономике и доходной части бюджета, угрожая нарастанием социальной напряженности.

Таким образом, поставленные в рамках Программы задачи будут охватывать наиболее актуальные и приоритетные для Республики Карелия проблемы, предусматривать реконструкцию существующих предприятий и объектов инфраструктуры, в том числе социальной, а также новое строительство с созданием рабочих мест. Выполнение Программы позволит осуществлять мероприятия по развитию Республики Карелия в едином комплексе, согласовывать приоритеты федерального, регионального и местного уровней, координировать действия всех заинтересованных сторон и концентрировать ресурсы при решении поставленных задач.

Целесообразность применения программно-целевого метода обусловлена тем, что в рамках Программы предполагается реализация экономически значимых проектов, в том числе направленных на снятие инфраструктурных ограничений Республики Карелия, что потребует достижения баланса интересов власти, общества и бизнеса.

Использование программно-целевого метода позволит обеспечить следующие важнейшие условия для осуществления государственной региональной политики в Республике Карелия:

комплексность механизма, скоординированного по задачам, ресурсам и срокам осуществления производственных, экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем Республики Карелия;

координация государственных усилий по обеспечению экономического роста и стратегическое единство в принятии решений на всех уровнях исполнительной власти;

аккумуляция и координация расходов бюджетов всех уровней на реализацию Программы, планирование и контроль бюджетных расходов.

Реализация Программы приведет к сокращению диспропорции в региональном развитии и разрыва между уровнем развития Республики Карелия и Российской Федерации в целом, а также к улучшению условий

для обеспечения экономического роста региона.

II. Цель и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации, а также целевые показатели и индикаторы

Целью Программы является развитие и реализация экономического потенциала Республики Карелия.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих основных задач:

повышение конкурентоспособности базовых и создание новых производств и секторов экономики;

инфраструктурное обеспечение экономического развития.

Мероприятия Программы, направленные на повышение конкурентоспособности базовых и создание новых производств и секторов экономики, включают в себя реализацию ряда инвестиционных проектов по развитию производств в сфере горнопромышленного и лесопромышленного комплексов, производства транспортных средств и металлургии, производства нефтепродуктов и развития генерирующих мощностей.

Инфраструктурное обеспечение экономического развития предусматривает реализацию проектов, способствующих совершенствованию транспортной логистики и грузо- и пассажирооборота автомобильным, морским, железнодорожным и авиационным транспортом, обеспечение необходимой инфраструктурой земельных участков в целях жилищного строительства для семей, имеющих 3 и более детей, строительство и реконструкцию объектов коммунального хозяйства и социальной сферы, развитие энергетической инфраструктуры.

Таким образом, Программа направлена на развитие территории Республики Карелия за счет решения наиболее острых и актуальных проблем.

Общий срок реализации Программы составляет 5 лет (2016 - 2020 годы).

Программу предлагается осуществить в 2 этапа:

I этап - 2016 - 2017 годы.

Основной целью I этапа реализации Программы является модернизация базовых предприятий и секторов экономики и снятие инфраструктурных ограничений экономического развития.

II этап - 2018 - 2020 годы.

Основной целью II этапа реализации Программы является:

развитие агропромышленного комплекса,

создание промышленных (индустриальных) площадок,

развитие внешнеэкономической деятельности,

развитие транспортного комплекса и дорожного строительства,

строительство и реконструкция объектов коммунального хозяйства

и социальной сферы,

развитие энергетической инфраструктуры.

Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации Программы приведены в приложении № 1.

Реализация Программы может быть досрочно прекращена решением Правительства Российской Федерации по итогам рассмотрения вопроса о ее эффективности.

III. Мероприятия Программы

Решение комплекса предусмотренных задач и мероприятий ведет к достижению цели Программы - развитие и реализация экономического потенциала Республики Карелия.

В рамках Программы предусмотрено решение 2 задач по 7 направлениям.

Задача по повышению конкурентоспособности базовых и созданию

новых производств и секторов экономики предусматривает реализацию мероприятий и проектов по следующим направлениям.

В рамках направления по развитию промышленности предусматривается реализация ряда инвестиционных проектов по развитию производств в сферах горнопромышленного и лесопромышленного комплексов, производства транспортных средств и металлургии, производства нефтепродуктов и развития генерирующих мощностей, направленных на повышение конкурентоспособности базовых секторов экономики.

В горнопромышленном комплексе планируется наращивание объемов выпускаемой продукции за счет модернизации действующих производств, создания новых щебеночных предприятий и строительства горно-обогатительного комбината на месторождении молибдена.

Реализация инвестиционных проектов горнопромышленного комплекса позволит увеличить объемы производства щебня и гравия до 20 млн. куб. м в год (на 5,1 п.п.).

Реализация инвестиционных проектов Программы на основе рационального и эффективного недропользования на территории Республики Карелия позволит обеспечить рост вклада горнопромышленного комплекса в развитие экономики Республики Карелия и повышение за счет этого благосостояния ее населения. Результатами являются создание 5900 новых рабочих мест (из них 2360 высокопроизводительных) и привлечение инвестиций из внебюджетных источников в размере 32 млрд. рублей.

В лесопромышленном комплексе предусматривается повышение эффективности переработки лесных ресурсов, в том числе за счет реконструкции, модернизации и расширения производства действующих организаций, таких, как акционерное общество «Сегежский целлюлозно-бумажный комбинат», общество с ограниченной ответственностью Деревообрабатывающий комбинат «Калевала» и других организаций.

Реализация инвестиционных проектов в лесопромышленном комплексе

позволит увеличить объемы производства пиломатериалов до 1010 тыс. куб. м, древесностружечных плит - до 615 тыс. куб. м, бумаги - до 950 тыс. тонн, мешков бумажных - до 450 млн. штук. Предусматривается обеспечить создание 836 новых рабочих мест и привлечение инвестиций из внебюджетных источников в размере 54,45 млрд. рублей.

В рамках указанного направления планируется также строительство нефтеперерабатывающего завода в г. Беломорске, строительство и реконструкция 4 малых гидроэлектростанций в 3 районах Республики Карелия, реализация проекта по использованию биотоплива, позволяющих сократить дефицит электрической энергии в регионе на 160 МВт. Реализация проекта «Развитие судостроительного производства» предусматривает восстановление и развитие судостроения на базе имущественного комплекса общества с ограниченной ответственностью «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» в результате приобретения имущественного комплекса федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт».

В рамках направления по развитию агропромышленного комплекса предусматривается реализация инвестиционных проектов по развитию мясного скотоводства абердин-ангусской породы с объемом производства 500 тыс. тонн мяса в живом весе в год и по строительству рыбоперерабатывающего завода с холодильником по переработке трески, пикши и иных видов рыб производственной мощностью свыше 30000 тонн сырья в год. Реализация проектов позволит создать 121 рабочее место.

В рамках направления по созданию промышленной площадки предусматривается формирование инвестиционной площадки, обеспеченной необходимой коммунальной и транспортной инфраструктурами и энергетическими мощностями, предназначенной для размещения промышленных производств в городе Петрозаводске.

Целью этого проекта является диверсификация экономики Республики

Карелия за счет создания благоприятных условий для размещения новых производств и привлечения инвесторов.

Готовая промышленная площадка в сочетании с проведением активной инвестиционной политики, предусматривающей в том числе совершенствование информационного обеспечения инвесторов, будут способствовать привлечению инвестиций в экономику Республики Карелия.

Создание промышленной площадки позволит в перспективе привлечь ряд новых резидентов для организации дополнительных производств (пиломатериалов, кровельных материалов, других видов строительной продукции и домостроения, сжиженного газа).

В рамках направления по развитию внешнеэкономической деятельности предусматриваются строительство и техническое перевооружение международного автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее - международный автомобильный пункт пропуска Сювяоро) и таможенно-логистического терминала (Лахденпохский район Республики Карелия) за счет внебюджетных источников.

Реализация указанных проектов приведет к созданию новых рабочих мест, связанных с приемом туристов, обслуживанием пассажиров и обработкой грузов, созданию новых предприятий и росту налогооблагаемой базы.

Строительство международного автомобильного пункта пропуска Сювяоро и таможенно-логистического терминала планируется полностью за счет внебюджетных средств. Целью строительства международного автомобильного пункта пропуска Сювяоро является развитие внешнеэкономических связей и въездного туризма в Приладожье и в южной части Республики Карелия. Этот проект поддержан Правительством Ленинградской области и руководством сопредельных региональных союзов Финляндской Республики. Новый международный автомобильный пункт

пропуска позволит значительно улучшить логистику пассажирских и грузовых перевозок по реконструируемой в настоящее время федеральной трассе "Сортавала" (А-121), автомобильной дороге регионального значения "Ихала - Райвио - госграница" и по проектируемой магистрали "Онега" (с последующей стыковкой с магистралью "Китай - Западная Европа"). После завершения строительства международного автомобильного пункта пропуска Сювяоро и принятия его в эксплуатацию он будет передан в федеральную государственную собственность. Прием в эксплуатацию таможенно-логистического терминала позволит значительно сократить время прохождения грузов через международный автомобильный пункт пропуска Сювяоро, следовательно, повысит его пропускную способность, а также сократит последующие затраты федерального бюджета на его техническое содержание.

Для устранения инфраструктурных ограничений требуется в первоочередном порядке создать необходимые условия для развития транспортной и энергетической инфраструктуры, а также необходимой инфраструктуры в социальной сфере.

В среднесрочной перспективе предусматривается увеличение пропускной способности автомобильных дорог Республики Карелия, соответствующей растущему объему промышленного производства с учетом освоения новых месторождений и создания предприятий.

Задача по инфраструктурному обеспечению экономического развития предусматривает реализацию мероприятий и проектов по следующим направлениям.

В рамках направления по развитию транспортного комплекса и дорожного строительства предусматривается реализация проектов, способствующих совершенствованию транспортной логистики и грузо- и пассажирооборота автомобильным, морским, железнодорожным и авиационным транспортом.

За счет средств субсидий федерального бюджета планируется построить 12 капитальных мостовых переходов взамен аварийных деревянных, осуществить второй этап строительства путепровода через железнодорожные пути в г. Петрозаводске, осуществить реконструкцию железобетонных мостов автомобильной дороги, по которой обеспечивается подъезд к технологическому парку в пос. Надвоицы, строительство автомобильной дороги «Медвежьегорск - Толвуя - Великая Губа - км 106 – Больничный», реконструкцию ул. Куйбышева от пр. Ленина до наб. Варкауса в г. Петрозаводске.

Реализация указанных мероприятий позволит обеспечить приведение в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние участков автомобильных дорог, а также создать условия для реализации промышленных и туристских проектов.

В сфере развития пассажирских перевозок предусматривается осуществить мероприятия по строительству объектов на территории гражданского сектора аэропорта «Петрозаводск» и по реконструкции посадочных площадок в других городах региона, автовокзала в г. Петрозаводске и опорной сети автостанций Республики Карелия, реконструкции железнодорожного вокзала г. Петрозаводска за счет внебюджетных источников и причальной стенки в пос. Новостеклянное с привлечением средств федерального бюджета. Количество реконструируемых объектов для обеспечения пассажирских перевозок определяется предусмотренными объемами финансирования в рамках Программы.

Меры в области водного транспорта будут направлены на реализацию инвестиционных проектов по строительству глубоководного морского порта на Белом море вблизи г. Кемь, загрузку порта, реконструкцию существующих и строительство новых причальных сооружений.

Строительство морского торгового порта «Кемь» будет способствовать

сокращению дефицита портовых услуг по перевалке отдельных видов грузов на северо-западе Российской Федерации, повышению эффективности доставки грузов с Урала, Сибири и северо-запада Российской Федерации в Северную и Западную Европу, а также в арабские страны, повышению эффективности транспортного обслуживания экспортно-ориентированных организаций Республики Карелия и увеличению объемов экспорта их продукции, развитию Беломорско-Балтийского канала.

В рамках направления по строительству и реконструкции объектов коммунального хозяйства и социальной сферы предусматривается реализация мероприятий, направленных на повышение качества услуг в сфере водоснабжения и водоотведения в районах Республики Карелия, уровня газификации региона.

Реализация проекта строительства объектов необходимой инфраструктуры на земельных участках, предназначенных в целях жилищного строительства для многодетных семей, осуществляется в целях выполнения положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и направлена на решение основной проблемы, препятствующую многодетным семьям начать строительство жилых домов на предоставленных или планируемых к предоставлению земельных участках в Республике Карелия (отсутствие необходимой инфраструктуры), а также создать условия для улучшения качества жизни людей.

В рамках этого направления предусматривается строительство зданий пожарных депо в г. Медвежьегорске и пос. Муезерский, строительство здания для размещения пожарной техники с подсобными помещениями в пгт. Лоухи, реконструкция зданий пожарных депо в г. Беломорске и пос. Вешкелица, а также приобретение одного здания пожарного депо

и его реконструкция в пос. Кривой Порог.

В результате осуществления указанных мероприятий будут соблюдены требования Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и нормы проектирования объектов пожарной охраны НПБ 101-95, а также созданы условия для надлежащего выполнения служебных обязанностей личным составом противопожарной службы и требуемого содержания специальной техники и оборудования.

В рамках развития инфраструктуры в сфере здравоохранения будет осуществлена реконструкция блоков «А» и «Б» здания в г. Петрозаводск, а также реконструкция нежилых помещений под детскую поликлинику в г. Сегежа.

Реконструкция блоков «А» и «Б» межрайонной больницы позволит вывести на новый уровень оказание амбулаторной помощи населению республики, реализовать проект Министерства здравоохранения Российской Федерации «Бережливая поликлиника».

Реализация данного проекта позволит существенно улучшить доступность и повысить качество оказания медицинской помощи детскому населению Сегежского муниципального района, и как следствие снизить заболеваемость детей.

Реализация проекта по строительству интерната для престарелых и инвалидов на территории Петрозаводского городского округа на 450 мест позволит ликвидировать очередность в дома-интернаты, закрыть стационарные учреждения (отделения) социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, размещенные в зданиях 4-5-й степени огнестойкости, повысить доступность и качество предоставляемых услуг в стационарной форме гражданам пожилого возраста и инвалидам. Расположение интерната на территории Петрозаводского городского округа или ближайшего пригорода позволит повысить качество социального

обслуживания, а также доступность медицинской помощи граждан пожилого возраста и инвалидам.

В рамках развития инфраструктуры образования планируется строительство детских садов в п. Ляскеля Питкярантского муниципального района на 110 мест, в п. Ильинский Олонецкого национального муниципального района на 200 мест и строительство детского сада г. Петрозаводск на 280 мест. Реализация данных мероприятий позволит решить вопрос с обеспечением детей местами в дошкольных образовательных организациях в необходимом объеме в соответствии с современными требованиями к организации образовательного процесса.

В рамках развития инфраструктуры сферы культуры планируется реконструкция здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система», а также реконструкция здания бюджетного учреждения «Национальный музей Республики Карелия» (III и IV очереди).

Реконструкция Сегежской централизованной библиотечной системы решает задачи формирования единого культурного и информационного пространства на основе использования имеющегося потенциала и создания новых компонентов культурно-досуговой деятельности; создания оптимальных условий для активного и разнообразного досуга, самореализации, духовного развития жителей г. Сегежи, прежде всего подрастающего поколения.

Концепция развития Национального музея Республики Карелия предусматривает поэтапную реставрацию, реконструкцию всего ансамбля Круглой площади для создания современного музейного комплекса, включающего постоянную экспозицию, образовательные площадки, надлежащего фондового хранения музейных коллекций.

В рамках развития инфраструктуры физической культуры и спорта будут реализованы следующие мероприятия: второй этап реконструкции

универсальной загородной учебно-тренировочной базы Школы высшего спортивного мастерства в Прионежском районе (местечко Ялгуба), реконструкция здания спортивного комплекса по ул. Советская, 15 в п. Боровой Калевальского района Республики Карелия, реконструкция стадиона муниципального общеобразовательного учреждения Сортавальского муниципального района Республики Карелия Средняя общеобразовательная школа № 3, реконструкция стадиона муниципального бюджетного образовательного учреждения «Гимназия» в г. Костомукша, 1 этап реконструкции легкоатлетического ядра стадиона в г. Олонец Республики Карелия, реконструкция легкоатлетического ядра стадиона, расположенного по ул. Лесокультурной в г. Сегеже Республики Карелия.

В рамках направления по развитию энергетической инфраструктуры предусматривается улучшение доступа к источникам электрической энергии для реализации проектов в г. Петрозаводске.

Строительство воздушной линии 330 кВ Ондская - Петрозаводск (2-я воздушная линия) на новом земельном участке необходимо для создания второго центра питания г. Петрозаводска и создания энергетического кольца для повышения надежности электроснабжения потребителей.

Реализация указанных мероприятий предусматривает комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации. В первую очередь они касаются неукоснительного соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды. Защита окружающей среды будет обеспечена путем реализации заложенных в инвестиционные проекты технических и технологических решений, соответствующих современным стандартам и экологическим требованиям.

Реализация мероприятий Программы позволит к 2020 году достичь значений целевых индикаторов и показателей эффективности реализации Программы, приведенных в приложении № 1 к Программе.

IV. Обоснование ресурсного обеспечения реализации Программы

Программа реализуется за счет средств федерального бюджета, средств консолидированного бюджета Республики Карелия и внебюджетных источников (средства предприятий, организаций, инвесторов).

Предложения в отношении распределения затрат между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации разработаны с учетом сложившейся финансово-экономической ситуации в Республике Карелия, характеризующейся значительным объемом дефицита регионального бюджета.

Общий объем финансирования мероприятий Программы составит 100 070,7 млн. рублей, в том числе за счет:

средств федерального бюджета – 9556,1 млн. рублей;

средств консолидированного бюджета Республики Карелия – 623,3 млн. рублей;

средств внебюджетных источников – 89 891,3 млн. рублей.

Финансирование Программы за счет средств федерального бюджета осуществляется исходя из бюджетной заявки на очередной финансовый год, представляемой государственным заказчиком и принятой с учетом возможностей бюджета, потребностей Программы и необходимости продолжения ранее начатых (переходящих) работ.

При этом государственным заказчиком в отношении объектов государственной собственности Республики Карелия и объектов муниципальной собственности является Министерство экономического развития Российской Федерации, в части строительства и реконструкции сети автомобильных дорог - Федеральное дорожное агентство.

Средства внебюджетных источников планируется привлекать в форме кредитов, различных видов займов, а также в виде собственных средств предприятий-инвесторов.

Объемы финансирования Программы приведены без учета финансирования проектов и мероприятий, входящих в другие федеральные целевые программы или непрограммную часть федеральной адресной инвестиционной программы.

Прочие текущие мероприятия определены в соответствии с целевым содержанием Программы.

Предельные объемы финансирования Программы по источникам и направлениям расходования приведены в приложении № 2.

Предельные объемы финансирования Программы из федерального бюджета с распределением по государственным заказчикам приведены в приложении № 3.

Мероприятия Программы на 2016 - 2020 годы приведены в приложении № 4.

V. Механизм реализации Программы

Государственным заказчиком - координатором Программы является Министерство экономического развития Российской Федерации.

Государственными заказчиками Программы являются:

Министерство экономического развития Российской Федерации;
Федеральное дорожное агентство.

Разработчиками Программы являются Министерство экономического развития Российской Федерации и Правительство Республики Карелия.

Механизм реализации Программы определяет комплекс мер, осуществляемых государственным заказчиком - координатором Программы и государственными заказчиками Программы в целях повышения эффективности реализации мероприятий Программы и достижения планируемых результатов, и предусматривает использование комплекса организационных, экономических и правовых мероприятий, необходимых

для достижения цели и решения задач Программы.

Реализация Программы осуществляется на основе государственных контрактов, заключаемых в установленном порядке с исполнителями мероприятий Программы.

Исполнители мероприятий Программы определяются на конкурсной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом предложений всех заинтересованных организаций (включая некоммерческие объединения и ассоциации), направленных на решение задач Программы, реализацию комплекса ее целевых установок в экономической, финансовой, производственно-технической и социальной сферах.

Управление Программой осуществляется на федеральном и региональном уровнях.

Субсидии предоставляются в целях финансирования расходных обязательств Республики Карелия по реализации государственных и (или) муниципальных программ в рамках следующих направлений реализации Программы:

- развитие промышленности;
- развитие агропромышленного комплекса;
- создание промышленных (индустриальных) площадок,
- развитие внешнеэкономической деятельности,
- развитие транспортного комплекса и дорожного строительства,
- строительство и реконструкция объектов коммунального хозяйства и социальной сферы,
- развитие энергетической инфраструктуры.

Государственным заказчиком - координатором Программы выступает Министерство экономического развития Российской Федерации, которое выполняет следующие функции по управлению реализацией Программы:

Государственный заказчик - координатор Программы:

несет ответственность за своевременную и качественную реализацию

программных мероприятий, достижение конечных результатов Программы;
принимает меры по обеспечению полного и своевременного финансирования мероприятий Программы;

осуществляет непосредственное руководство и координацию деятельности государственных заказчиков Программы по подготовке и эффективной реализации ее мероприятий;

осуществляет представление в установленном порядке сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

осуществляет ежегодный мониторинг реализации Программы, анализ отчетности о результатах реализации Программы, а также представление отчетности о результатах реализации Программы в установленном порядке;

по согласованию с государственными заказчиками Программы принимает решения и формирует соответствующие сводные предложения (с обоснованием) о корректировке целевых индикаторов и показателей, программных мероприятий, сроков их реализации, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию Программы в целом;

обеспечивает публичность (открытость) информации о значениях показателей и целевых индикаторов, результатах мониторинга реализации мероприятий Программы и об условиях участия в ней исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей;

разрабатывает, согласовывает и утверждает в пределах своих полномочий порядок формирования организационно-финансового плана реализации Программы, а также иные правовые акты, необходимые для реализации Программы.

Министерство экономического развития Российской Федерации

заключает с Правительством Республики Карелия соглашения (договоры) о софинансировании в отношении строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности или собственности Республики Карелия (за исключением объектов, по которым государственными заказчиками Программы выступает Федеральное дорожное агентство), в объемах, установленных Программой.

Министерство экономического развития Российской Федерации прекращает финансирование строительства и реконструкции объектов в случае невыполнения Правительством Республики Карелия обязательств по их финансированию.

При этом отчеты о ходе реализации Программы, включающие информацию об использовании средств федерального бюджета, представляются Правительством Республики Карелия по установленной форме и в сроки, обозначенные государственным заказчиком - координатором Программы.

Ответственность за ежеквартальное и ежегодное обеспечение актуализации индикаторов и показателей эффективности реализации Программы в целях принятия при необходимости своевременных управленческих решений по ее корректировке возлагается на органы исполнительной власти Республики Карелия.

Управление Программой осуществляется ее государственными заказчиками в рамках текущего финансирования.

VI. Оценка социально-экономической и экологической эффективности Программы

Реализация Программы позволит обеспечить создание экономических условий для устойчивого развития Республики Карелия с учетом геостратегических интересов и обеспечения безопасности Российской Федерации.

В рамках реализации Программы предполагается достичь следующих основных показателей:

прирост инвестиций в основной капитал в 2020 году к уровню 2015 года;

снижение уровня общей безработицы в 2020 году к уровню 2015 года;

создание новых рабочих мест;

создание промышленной площадки;

строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения Республики Карелия;

строительство и реконструкция мостовых искусственных сооружений;

реконструкция причальной стенки для обеспечения сообщения водным транспортом удаленных районов Республики Карелия;

реконструкция республиканского автовокзала в г. Петрозаводске и объектов опорной сети автостанций Республики Карелия;

реконструкция посадочных площадок, обеспечивающих функционирование воздушного транспорта на территории Республики Карелия;

строительству, реконструкция и приобретению пожарных депо на территории Республики Карелия;

предоставление семьям, имеющим 3 и более детей, земельных участков для жилищного строительства, обеспеченных необходимой инфраструктурой;

строительство и реконструкция объектов водоснабжения и водоотведения;

увеличение количества мест, созданных в дошкольных образовательных организациях, единиц;

реконструкция объектов в сфере здравоохранения;

строительство объекта в сфере социальной защиты населения;

реконструкция объектов в сфере культуры;

реконструкция объектов инфраструктуры физической культуры

и спорта;

строительство объектов газоснабжения.

Эффективность расходования бюджетных средств, направленных на реализацию Программы, основана на результатах осуществления мероприятий Программы при плановых объемах и источниках финансирования.

Оценка эффективности расходования бюджетных средств осуществляется за отчетный финансовый год в течение всего срока реализации Программы.

Эффективность расходования бюджетных средств характеризуется следующими показателями:

степень соответствия фактического и планового уровней использования бюджетных средств;

степень исполнения плана реализации мероприятий Программы;

степень достижения цели и решения задач Программы.

Оценка экологической эффективности определяется по итогам разработки проектно-сметной документации.

Степень соответствия фактического и планового уровней использования бюджетных средств характеризуется своевременностью, полнотой и целевым характером использования средств, предусмотренных на реализацию Программы. Оценка этого показателя осуществляется путем сопоставления фактически произведенных в отчетном году затрат по направлениям реализации и мероприятиям Программы с их плановыми значениями.

Оценка степени исполнения плана реализации мероприятий Программы осуществляется на основе информации, характеризующей:

полноту и своевременность выполнения мероприятий, финансируемых за счет средств, предусмотренных на реализацию Программы;

достижение запланированных результатов мероприятий Программы.

Для выявления степени достижения цели и решения задач Программы

в отчетном году фактически достигнутые значения целевых показателей и индикаторов сопоставляются с их плановыми значениями.

Правила предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на софинансирование мероприятий Программы приведены в приложении № 5.

Методика детализации укрупненных инвестиционных проектов, реализуемых в рамках Программы, приведена в приложении № 6.

Методика оценки эффективности реализации Программы приведена в приложении № 7.

Методика расчета индикаторов и показателей эффективности реализации Программы приведена в приложении № 8.

Перечень государственных программ Республики Карелия, предусматривающих софинансирование мероприятий Программы приведен в приложении № 9.
