

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2013 г. № ИШ-П9-9311 в целях совершенствования системы технического осмотра транспортных средств, а также с учетом поручения Президента Российской Федерации от 11 апреля 2016 г. № Пр-637ГС (подпункт «м» пункта 3) и поручения Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2017 г. № ИШ-П9-735 в части установления за Ространснадзором функций государственного контроля (надзора) за соблюдением операторами технического осмотра установленных требований к проведению технического осмотра транспортных средств путем проведения внеплановых выездных проверок в согласованных и четко определенных случаях, введения фото- и видеофиксации процедуры технического осмотра транспортного средства, определения пропускной способности пунктов технического осмотра транспортных средств, а также наделятия Российского союза автостраховщиков (РСА) полномочиями по созданию и ведению автоматизированной информационной системы технического осмотра транспортных средств.

Законопроект направлен на решение следующих актуальных проблем в сфере технического осмотра транспортных средств.

1. Функционирование единой автоматизированной информационной системы технического осмотра не в полной мере удовлетворяет установленным нормативным требованиям.

Оператором единой автоматизированной информационной системы технического осмотра (ЕАИСТО) является МВД России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2011 г. № 1115 «О единой автоматизированной информационной системе технического осмотра транспортных средств».

В соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации, операторы технического осмотра обязаны передавать результаты проведения технического осмотра в ЕАИСТО от своего имени и подтверждать их своей электронной подписью.

До настоящего времени не приняты ведомственные нормативные правовые акты (МВД России), определяющие порядок эксплуатации ЕАИСТО и технические требования для подключения операторов к ЕАИСТО. Передача данных о проведении технического осмотра осуществляется по открытым каналам связи без использования электронной подписи, что не позволяет идентифицировать лицо, передавшее информацию в ЕАИСТО, подтвердить достоверность этих данных, включая факт проведения технического осмотра, а также эффективно предотвращать передачу недостоверной информации.

Законопроектом предлагается закрепление функции оператора ЕАИСТО за РСА. Финансирование создания, ввода в эксплуатацию и поддержания работоспособности будет осуществляться РСА. Согласие РСА получено. При этом необходимые права доступа и использования информации из ЕАИСТО будут предоставлены всем участникам системы технического осмотра.

В качестве условий реализации передачи данной функции РСА законопроектом предусмотрено:

1) Усиление контроля со стороны отраслевого регулятора за деятельностью РСА (Банк России), включая вопросы организации работы ЕАИСТО.

В частности, предусматривается внесение изменений в приказ Банка России от 21 апреля 2015 г. № 466-П в части более детальной регламентации процедур, касающихся предмета надзора, форм и периодичности проведения контрольных мероприятий, мониторинга деятельности РСА в сфере технического осмотра, обеспечения постоянного безвозмездного доступа к ЕАИСТО и реестру операторов технического осмотра.

2) Возложение на РСА обязанности по обеспечению достоверности сведений, содержащихся в ЕАИСТО.

Законопроект предусматривает, что РСА, как держатель информации обо всех заключенных договорах ОСАГО и информации обо всех диагностических картах, в том числе, выданных неправомерно проводит соответствующий мониторинг в целях выявления договоров ОСАГО, заключенных при «отсутствии техосмотра» (отсутствие ДК или признания ее нелегитимной) и нелегитимных диагностических

конт. В случае выявления такого договора РСА обязан будет сообщить об этом страховщику, который обязан предпринять соответствующие действия.

2. Повышение уровня мотивации владельцев транспортных средств по выполнению обязанности по прохождению технического осмотра

Законопроект предусматриваются изменения в статью 14 в Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» в части распространения нормы о регрессе страховщика к владельцу транспортного средства на все автомобили, а не только легковые такси, автобусы или грузовые автомобили, предназначенные для перевозок пассажиров, с числом мест для сидения более чем восемь и специализированные транспортные средства для перевозок опасных грузов, в случае, если на момент наступления страхового случая, произошедшего вследствие неисправности транспортного средства, истек срок действия диагностической карты, содержащей сведения о соответствии транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств, как установлено в действующей редакции указанного Федерального закона.

Указанные меры направлены на решение проблемы, связанной с низким уровнем мотивации владельцев транспортных средств по выполнению обязанности по прохождению технического осмотра.

3. Отсутствие нормативно-правовых требований к производственно-технической базе пункта технического осмотра.

Законопроект предусматривает определение понятия производственно-технической базы, пропускной способности пункта технического осмотра, а также дополняет критерии аккредитации операторов технического осмотра необходимостью соответствия пункта технического осмотра, требованиям к производственно-технической базе.

Процедура установления пропускной способности пункта технического осмотра предусматривает самостоятельное определение оператором значения пропускной способности на основании утвержденной методики с последующей проверкой правильности его исчисления РСА. Значения пропускной способности в отношении каждого пункта подлежат внесению в ЕАИСТО и реестр операторов по заявлению оператора технического осмотра.

Предполагается, что требования к производственно-технической базе пункта технического осмотра должны содержать требования к земельному участку, требования к сооружениям пункта технического осмотра, к планировке

производственного помещения пункта технического осмотра, нормативы трудоемкости контрольно-проверочных работ по категориям транспортных средств, и по моделям средств технического диагностирования (далее – СТД), перечень и основные технические характеристики СТД, гаражного и вспомогательного оборудования для проверки технического состояния ТС при техническом осмотре, средств фото- видеофиксации процедуры технического диагностирования, условия использования передвижных диагностических линий ПТО а перечень документов в области стандартизации. Требования к производственно-технической базе пункта технического осмотра будут утверждены Минтрансом России.

По оценкам представителей профессионального сообщества расходы операторов технического осмотра на переоборудование не будут значительными.

4. Недостаточно урегулирован статус технических экспертов операторов технического осмотра.

В целях дополнительного регулирования деятельности технических экспертов законопроект предусматривает:

- ведение РСА реестра технических экспертов внутри реестра операторов технического осмотра;

- установление обязанности оператора технического осмотра по немедленному сообщению для целей ведения реестра технических экспертов сведений о технических экспертах (изменений в них), а также ответственности операторов за неисполнение или ненадлежащее исполнение данной обязанности;

- право соответствующего работника оператора технического осмотра на проведение технического диагностирования возникает только с момента внесения сведений о нем в реестр технических экспертов и прекращается с момента внесения соответствующих изменений в сведения реестр технических экспертов;

- требованием аккредитации является наличие не менее одного технического эксперта на пункте технического осмотра, а если на данном пункте технического осмотра предполагается осуществление технического диагностирования при помощи передвижной диагностической линии, то и дополнительно не менее одного технического эксперта на каждую передвижную диагностическую линию;

- в реестре технических экспертов должна содержаться полная информация о техническом эксперте, включая сведения о его соответствии квалификационным требованиям, а также выявленных в его работе нарушениях.

5. Необходимость усиления контроля за деятельностью операторов технического осмотра.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 11 апреля 2016 г. № Пр-637ГС (пункт «м») надлежит установить государственный надзор за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств.

В настоящее время полномочия по контролю за операторами технического осмотра возложены на РСА.

Согласно статье 22 Федерального закона № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предмет контрольных мероприятий РСА включает как вопросы проверки заявителей или операторов технического осмотра с точки зрения соответствия предоставленных ими сведений требованиям аккредитации и сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, единой автоматизированной информационной системе технического осмотра, правилам проведения технического осмотра.

В выше указанном Федеральном законе, а также приказе ФСФР России от 6 мая 2013 г. № 13-32/пз-н «Об утверждении Порядка осуществления контроля за деятельностью операторов технического осмотра» установлен приоритет формы контроля в виде документарной проверки. Выездная проверка может быть проведена, если в ходе документарной проверки при невозможности оценки соблюдения проверяемым лицом требований правил проведения технического осмотра. Между тем не вполне целесообразным является проверка соблюдения операторами правил проведения технического осмотра в документарной форме, поскольку указанными правилами устанавливаются процедурные требования, а не требования о фактах, подтверждаемых документами.

Кроме того, применение РСА санкции в виде решения о приостановлении действия аттестата аккредитации или об аннулировании аттестата аккредитации возможно лишь в случае выявления нарушения правил проведения технического осмотра при проведении выездной проверки.

Таким образом, в законопроекте предлагается отделить предмет контроля за соблюдением операторами технического осмотра требований аккредитации, оставив его в компетенции РСА, от контроля за соблюдением установленных правил проведения технического осмотра, установив в этой части государственный надзор за деятельностью операторов технического осмотра.

Осуществление государственного контроля (надзора) за организацией и проведением технического осмотра операторами технического осмотра

предлагается возложить на Ространснадзор. При его осуществлении будут применяться положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с установленными особенностями. К их числу относятся отсутствие плановых проверок, отсутствие необходимости предварительного согласования с органами прокуратуры проведения внеплановой проверки операторов технического осмотра, а также предварительного уведомления операторов технического осмотра о начале проведения проверки (принцип внезапности), возможность выдачи предписания профессиональному объединению страховщиков об аннулировании аттестата аккредитации оператора технического осмотра, а также возможность аннулирования действия диагностических карт, выданных (созданных в АИС ТО) с нарушением действующего порядка.

Результаты проверок операторов технического осмотра в рамках государственного надзора в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» будут отражаться в едином реестре проверок.

Критерии аккредитации операторов технического осмотра дополняются требованием о соответствии пункта технического осмотра требованиям производственно-технической базы. В этой связи на РСА также возлагается функция по проведению выездных проверок соответствия заявителей и операторов технического осмотра требованиям аккредитации.

Кроме того, в связи с передачей АИС ТО из ведения МВД России в РСА, законопроектом предусмотрены переходные положения определяющие особый порядок вступления в силу отдельных положений законопроекта.

Законопроект не потребует заключения Минкомсвязи России об оценке целесообразности проведения мероприятий по информатизации и (или) их финансирования.

Реализация Федерального закона потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.