

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации
«Экономическое развитие и инновационная экономика»

Минэкономразвития России в целях реализации положения абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также во исполнение пункта 11 плана подготовки предусмотренных Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, на 2016-2018 годы (поручение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № ИШ-П13-3807), подготовило проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 (далее соответственно – проект постановления, государственная программа).

Государственная программа доработана с учетом положений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания).

Состав целей, задач, мероприятий и целевых показателей государственной программы приведен в соответствие с объемами, предусмотренными на государственную программу в Федеральном законе от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Цели и задачи подпрограмм государственной программы приведены в соответствие с требованиями пункта 17, 18 Методических указаний.

Подпрограмма «Регулирование инфраструктурных отраслей» переименована в подпрограмму «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля» в связи с переносом основного мероприятия «Совершенствование контроля за применением антимонопольного законодательства» из подпрограммы «Инвестиционный климат».

В подпрограмме «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля» цель «Защита и развитие конкуренции на товарных рынках и обеспечение стабильного ценового тарифного регулирования» заменена на «Защита конкуренции на товарных рынках и обеспечение стабильного ценового тарифного регулирования».

Изменены состав и формулировки задач государственной программы:

- задача «Создание условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации» изменена на задачу «Создание условий для развития конкуренции и привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации», а задача «Соблюдение баланса интересов субъектов естественных монополий и потребителей их товаров (услуг) при реализации тарифной политики» изменена на задачу «Защита конкуренции на товарных рынках и соблюдение баланса интересов субъектов естественных монополий и потребителей их товаров (услуг) при реализации тарифной политики».

-задачи государственной программы «Защита и развитие конкуренции на товарных рынках» и «Устранение избыточного регулирования и неоправданного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов» исключены.

Задача «Повышение эффективности контроля за применением антимонопольного законодательства» подпрограммы «Инвестиционный климат» перенесена в состав основных задач подпрограммы «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля».

Кроме того, в состав задач подпрограммы «Управленческие кадры» включена задача «обучение представителей органов исполнительной власти, руководства предприятий стратегическому планированию, оптимизации бизнес-процессов, в том числе лучшим мировым и отечественными практикам внедрения систем менеджмента бережливого производства, повышения операционной эффективности, методам мотивации персонала на непрерывное улучшение производительной деятельности, а также взаимодействию с региональными и федеральными институтами развития (в рамках программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости»)».

Основные изменения в структуре государственной программы также связаны с добавлением основных мероприятий в рамках подпрограмм государственной программы.

В рамках подпрограммы «Инвестиционный климат» включено основное мероприятие «Государственная поддержка механизма «фабрики» проектного финансирования».

В рамках подпрограммы «Совершенствование системы государственного управления» включено основное мероприятие «Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

В рамках подпрограммы «Стимулирование инноваций» включено основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости» в части создания и деятельности Федерального центра компетенций в сфере производительности труда и интернет-платформы управленческой и технологической компетенции».

В подпрограмму «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля» перенесено из подпрограммы «Инвестиционный климат» основное мероприятие «Совершенствование контроля за применением антимонопольного законодательства».

В рамках подпрограммы «Управленческие кадры» включено основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости».

Изменения в системе показателей государственной программы связаны в том числе с пунктом 22 Методических указаний, в соответствии с которым формируемые показатели (индикаторы) подпрограммы государственной программы могут характеризовать как непосредственные, так и конечные результаты ее реализации, при этом их количество не может более чем в два раза превышать количество реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий, и отражены следующим образом:

1) на уровне государственной программы включен показатель (индикатор) «Прирост производительности труда на предприятиях-участниках региональной программы с 2017 года по сравнению с базовым значением (годом, предшествующим вступлению в программу)»;

2) в рамках подпрограммы «Инвестиционный климат»:

- включен показатель «Объем вложений частных средств в инвестиционные проекты предприятий реального сектора, реализуемые в рамках «фабрики» проектного финансирования»;

- исключен показатель «Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации, процентов»;

3) в рамках подпрограммы «Совершенствование системы государственного управления» включен показатель «Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций, процентов»;

4) в рамках подпрограммы «Стимулирование инноваций» включен показатель «Уровень удовлетворенности пользователей сервисами Федерального центра компетенций, процентов»;

5) в рамках подпрограммы «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля» включен показатель «Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации, процентов»;

6) в рамках подпрограммы «Управленческие кадры» включен показатель «Число руководителей и специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, служб занятости и предприятий, прошедших обучение по повышению управленческих квалификаций в рамках реализации приоритетной программы (нарастающим итогом), человек».

В проекте постановления актуализированы сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы.

В состав участников подпрограммы «Инвестиционный климат» государственной программы включен Минфин России в связи с принятыми функциями по выработке государственной политики и нормативно – правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях реализации основного мероприятия «Формирование и развитие контрактной системы в сфере закупок».

Кроме того, в состав участников подпрограммы «Совершенствование системы государственного управления» государственной программы включено Управление делами Президента Российской Федерации в целях реализации основного мероприятия «Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

В проект постановления включены сведения по опережающему развитию приоритетных территории: Арктической зоны Российской Федерации, Дальнего Востока и Байкальского региона, Калининградской области, Республики Крым и г. Севастополя, Северо-Кавказского федерального округа.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.