

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 13 января 2018 г. № ДМ-П4-75.

В целях обеспечения национальных интересов и повышения эффективности контроля за международными транзитными перевозками грузов через территорию Российской Федерации автомобильным и железнодорожным транспортом законопроект предусматривает совершенствование установленного порядка осуществления указанных перевозок в целях создания и применения механизма контроля за указанными перевозками с использованием технологий и средств электронной идентификации, обеспечивающих отслеживание таких перевозок.

Основу механизма контроля за указанными перевозками составляет система обеспечения отслеживания транзитных международных перевозок грузов (далее – система отслеживания), представляющая собой совокупность предназначенных для сбора, обработки, хранения и передачи в автоматическом режиме данных о маршруте движения транспортных средств, используемых для транзитных международных перевозок через территорию Российской Федерации, технически и технологически связанных между собой объектов, программно-аппаратных средств и средств навигации - навигационных пломб (электронных идентификаторов), функционирующих с использованием технологий системы ГЛОНАСС. Для создания системы отслеживания предполагается использование инфраструктуры и комплексных программно-интеграционных решений

функционирующей в настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (система "ПЛАТОН"). Функция сбора, обработки, хранения и передачи в автоматическом режиме данных о движении транспортных средств обеспечивается с использованием бортовых устройств, устанавливаемых в транспортных средствах, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, и являющихся сертифицированными средствами измерения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений. В настоящее время бортовые устройства установлены на большинстве транспортных средств, используемых для коммерческих перевозок грузов, и осуществляют формирование информации о текущих координатах и векторе направления движения транспортного средства путем приема, обработки и передачи сигналов спутниковых навигационных систем ГЛОНАСС/GPS с использованием сетей сотовой связи, что позволяет осуществлять мониторинг движения транспортного средства по всему маршруту с настраиваемой частотой (не чаще, чем 1 раз в секунду).

Для обеспечения отслеживания перемещения грузов через территорию Российской Федерации с помощью вышеуказанной системы предусматривается использование навигационных пломб (электронных идентификаторов), функционирующих с применением технологии спутниковой навигации ГЛОНАСС (далее - навигационные пломбы). В настоящее время навигационные пломбы используются для осуществления контроля за международными транзитными автомобильными и железнодорожными перевозками грузов с территории Украины на территорию Республики Казахстан или Киргизской Республики через территорию Российской Федерации в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 января 2016 г. № 1 "О мерах по обеспечению

экономической безопасности и национальных интересов Российской Федерации при осуществлении международных транзитных перевозок грузов с территории Украины на территорию Республики Казахстан или Киргизской Республики через территорию Российской Федерации". Наложение навигационных пломб, соответствующих устанавливаемым Правительством Российской Федерации требованиям, на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части, емкости, контейнеры и иные места, оборудованные на транспортных средствах для перевозки грузов, в которых находятся перевозимые транзитом через территорию Российской Федерации грузы (за исключением перевозки живых животных), а также снятие навигационных пломб будут производиться при въезде на территорию Российской Федерации и выезде с территории Российской Федерации соответственно в стационарных или передвижных контрольных пунктах и контрольных пунктах, расположенных на железнодорожных станциях, используемых для осуществления автомобильных и железнодорожных перевозок. Перечень пунктов пропуска, в которых производятся наложение и снятие навигационных пломб, будет устанавливаться Правительством Российской Федерации. Обязанности по наложению и снятию навигационных пломб возлагаются на отправителей или получателей грузов или их представителей (в случае транзитных перевозок автомобильным транспортом) или перевозчиков (в случае транзитных перевозок железнодорожным транспортом).

Порядок создания и обеспечения функционирования системы отслеживания, включающий, в том числе требования к навигационным пломбам и правила их использования, регламент взаимодействия отправителей или получателей грузов, их представителей с представителями оператора в целях установки (снятия) и использования навигационных пломб, будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В целях регулирования вышеуказанных правоотношений, законопроект предусматривает внесение изменений в Федеральные законы от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка

их выполнения", от 10 января 2003 года № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации", от 10 января 2003 года № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации", от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации".

Законопроект не создает новых расходных обязательств. В связи с изложенным принятие Федерального закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законопроект не противоречит нормам Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, нормативным правовым актам Евразийского экономического союза, положениям иных международных договоров Российской Федерации.