

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»

Минэкономразвития России совместно с соисполнителями и участниками государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее – госпрограмма, государственная программа, ГП 27) (Минтранс России, Минсельхоз России, Минпромторг России, Минобрнауки России, Минвостокразвития России, Минфин России, ФТС России) и Минкавказом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности».

Проект госпрограммы подготовлен в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2018 г. № ДМ-П13-2858 (пункт 4), данным во исполнение пункта 16 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента, «майский» Указ), и Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, а также Методическими указаниями по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, по соответствующим формам (далее – формы, таблицы).

Проект госпрограммы в части финансового обеспечения приведен в соответствие с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект Федерального закона о бюджете).

Отмечаем, что поскольку в рамках госпрограммы не предоставляются

государственные услуги, не представляется возможным заполнение формы таблицы 7 «Прогноз сводных показателей государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными учреждениями по государственной программе Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период».

Формы таблицы 25.1 «Сведения о затратах на закупку импортных товаров и услуг в рамках реализации государственной программы Российской Федерации» и таблицы 25.2 «Сведения о затратах на закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции в рамках реализации государственной программы Российской Федерации» не формируются в связи с отсутствием в рамках реализации госпрограммы закупок импортных товаров и инновационной продукции.

В рамках исполнения Указа Президента и проекта Федерального закона о бюджете в проекте госпрограммы сформировано три новых основных мероприятия:

1. Основное мероприятие Т.6 «Реализация отдельного мероприятия федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»;

2. Основное мероприятие Т.4. «Реализация отдельного мероприятия федерального проекта «Экспорт услуг»;

3. Основное мероприятие Т.3 «Реализация отдельного мероприятия федерального проекта «Логистика международной торговли».

Требующее финансового обеспечения мероприятие 3.П2. «Реализации отдельных мероприятий приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в рамках внешнеэкономической деятельности в рамках подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» государственной программы **заменено на** Основное мероприятие 3.Т.6. «Реализация отдельного мероприятия федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в рамках подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»

государственной программы с присвоением новых кодов бюджетной классификации следующих мероприятий:

а) мероприятие 3.Т6.1 «Субсидия акционерному обществу «Российский экспортный центр», г. Москва, на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками» (ГРБС – Минэкономразвития России).

б) мероприятие 3.Т6.2 «Имущественный взнос Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на цели приобретения акций акционерного общества «Российский экспортный центр» в целях увеличения уставного капитала акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (ГРБС – Минэкономразвития России).

в) мероприятие 3.Т6.4. «Предоставление АО «Российский экспортный центр» субсидии на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной и инновационной продукции и иной продукции и услуг на внешние рынки» (ГРБС – Минпромторг России).

г) мероприятие 3.Т6.5 «Субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр», г. Москва, на финансирование части затрат, связанных с продвижением продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки, за исключением выставочно-ярмарочной деятельности (Иные бюджетные ассигнования)» (ГРБС – Минсельхоз России).

Основное мероприятие Т.4. «Реализация отдельного мероприятия федерального проекта «Экспорт услуг» (ГРБС – Минэкономразвития России) в рамках подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» государственной программы запланировано в государственной программе в соответствии с «майским» Указом (в целях обеспечения задачи по достижению в 2024 году объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд. долл. США.).

В целях достижения указанного показателя Минэкономразвития России разработан федеральный проект «Экспорт услуг» в рамках национального

проекта «Международная кооперация и экспорт» (далее – Национальный проект). Указанный национальный проект планируется рассмотреть 17 сентября 2018 г. на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

Указанным национальным проектом предусмотрено издание постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Правил предоставления субсидии на цели компенсации части затрат организаций на сертификацию и адаптацию услуг к требованиям внешних рынков (срок – апрель 2019 г.).

Вместе с тем, финансирование указанного мероприятия проектом Федерального закона о бюджете не предусмотрено.

Расчетный объем субсидии составляет: 2019 г. – 1,34 млрд. руб., 2020 г. – 1,48 млрд. руб., 2021 г. – 1,64 млрд. рублей.

Основное мероприятие Т.3 «Реализация отдельного мероприятия федерального проекта «Логистика международной торговли» (ГРБС – Минтранс России) в рамках подпрограммы 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» государственной программы направлено на выполнение «майского» Указа в части необходимости устранения логистических ограничений при экспорте товаров.

Минэкономразвития России поддержало предложение Минтранса России о включении в ГП 27 указанного основного мероприятия и в рамках бюджетного процесса заявило дополнительную потребность на период 2019-2021 гг. на обустройство и эксплуатацию 32 приоритетных экспортно ориентированных пунктов пропуска.

Проект госпрограммы предусматривает отдельные изменения в состав и редакцию целевых показателей, а также изменения в их прогнозные количественные оценки по следующим основаниям:

– необходимость синхронизации госпрограммы с другими государственными документами, ставящими цели в сфере ВЭД, в частности Указ Президента, национальный проект «Международная кооперация и экспорт»;

– учет методологических указаний по разработке предусмотренных Указом национальных проектов (программ) (поручение Правительства Российской Федерации от 28 мая 2018 г. № ДМ-П13-2858);

– выявление методологических ограничений при расчете и использовании отдельных целевых показателей, что снижает их практическую ценность и делает необходимой корректировку соответствующих показателей.

Так внесены следующие изменения:

1. Введен новый верхнеуровневый показатель «Объем экспорта оказываемых услуг», предусмотренный национальным проектом «Международная кооперация и экспорт» и определенный Указом Президента (достижение объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд. долларов США в 2024 году);

2. Исключен показатель «Количество новых российских инициатив в органах международных организаций и товарных соглашений, зафиксированных в документах таких организаций и соглашений (по списку организаций и соглашений)» Подпрограммы 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» в связи с оптимизацией количества целевых показателей (индикаторов). При этом данный показатель запланирован в детальном плане - графике государственной программы;

3. Скорректирована формулировка индикатора «Доля сотрудников Минэкономразвития России (прошедших) подготовку, переподготовку или повышение квалификации по профилям, связанным с обеспечением внешнеэкономической деятельности» Подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» в связи с рекомендацией Счетной палаты Российской Федерации;

4. Скорректирована формулировка показателя «Объем экспортных кредитов, и иных инструментов финансирования, аналогичных кредиту по экономической сути, предоставленных экспортерам коммерческими банками»

Подпрограммы 3. Предлагается исключить из названия показателя слова «с участием акционерного общества «Российский экспортный центр»;

5. Введен новый показатель «Количество юридических заключений и рекомендаций по обеспечению членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации» Подпрограммы 3 в целях обеспечения надлежащего представительства Российской Федерации в Органе по разрешению споров ВТО;

6. Введен новый показатель «Доля исследований российской продукции, проведенных в российских испытательных лабораториях (GLP-лабораториях) в соответствии с методиками, признаваемыми за рубежом, согласно перечню приоритетных стран и видов продукции» Подпрограммы 3 в целях обеспечения международного признания результатов испытаний, проведенных в российских лабораториях, а также GLP-лабораториях в соответствии с методиками, признаваемыми за рубежом, по ключевым товарным группам;

7. Введен новый показатель «Количество опорных лабораторий, наделенных правом выдавать по результатам исследований (испытаний) протоколы с использованием знака ИЛАС» Подпрограммы 3 в целях обеспечения испытательных и GLP-лаборатории оборудованием для проведения испытаний (исследований) экспортной продукции в соответствии с требованиями методик, признаваемыми за рубежом;

8. Перенесен в детальный план – график государственной программы в виде контрольного события показатель «Предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки» Подпрограммы 5 «Совершенствование таможенной деятельности» с учетом замечания Счетной палаты Российской Федерации о нахождении фактических значений данного показателя на стабильном уровне;

9. Перенесен в детальный план – график государственной программы в виде контрольного события показатель «Предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления для товаров, которые не

идентифицированы как рисковые поставки, требующие дополнительной проверки» Подпрограммы 5 в связи с достижением фактического значения показателя и нахождения примерно на одном уровне;

10. Перенесен в детальный план - график государственной программы в виде контрольного события показатель «Предельное время совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска, при условии, что в отношении товаров и транспортных средств представлена необходимая информация (документы) и товары и транспортные средства не идентифицированы как рисковые товары и транспортные средства, требующие дополнительной проверки документов и (или) досмотра, и не подлежат ветеринарному, фитосанитарному, санитарно-карантинному контролю» Подпрограммы 5 в связи с достижением фактического значения;

11. Перенесен в детальный план - график государственной программы показатель «Количество введенных площадей объектов таможенной инфраструктуры, относящихся к федеральной собственности, используемых для размещения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и обеспечения правоохранительной деятельности таможенных органов за счет нового строительства (приобретения) в соответствии с выделяемыми бюджетными ассигнованиями» Подпрограммы 5 в связи с оптимизацией состава показателей государственной программы;

12. Исключен показатель «Количество введенных площадей объектов таможенной инфраструктуры, относящихся к федеральной собственности, используемых для размещения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и обеспечения правоохранительной деятельности таможенных органов за счет нового строительства (приобретения) в соответствии с выделяемыми бюджетными ассигнованиями» Подпрограммы 5 в связи с уменьшением бюджетных ассигнований, предусмотренных на капитальное строительство, поскольку первоочередной задачей, стоящей перед ФТС России, является необходимость обеспечения завершения строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства и оснащение социально-

значимых объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию. Как следствие, при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период в целях повышения эффективности расходов инвестиционного характера ФТС России руководствуется такими критериями, как недопущение необоснованного увеличения объектов незавершенного строительства, а также отказ или перенос реализации части новых проектов по капитальному строительству на более поздние сроки.

Изменения параметров финансового обеспечения госпрограммы обусловлены предельными объемами бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

В части реализации основного мероприятия 3.5. «Развитие деятельности торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах по продвижению экономических интересов в глобальной экономике» Подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» ответственным исполнителем в настоящее время является Министерство экономического развития Российской Федерации.

При этом в соответствии с пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» необходимо передать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации функции по осуществлению руководства деятельностью торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах, а также функции полномочного представителя Российской Федерации в отношении расположенного за пределами Российской Федерации и закрепленного за Министерством экономического развития Российской Федерации недвижимого имущества. В настоящее время ведется работа по передаче Минпромторгу России указанных функций, по завершении которой запланирована актуализация ответственных исполнителей по основному мероприятию 3.5.

В части реализации основного мероприятия государственной программы 3.П.6. «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Развитие

экспортного потенциала российской системы образования» необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. В связи с этим в государственной программе лимиты бюджетных обязательств переданы с Министерства образования и науки Российской Федерации (ГРБС – 074) на Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (ГРБС – 075).

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2017 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие указанного постановления Правительства Российской Федерации не повлечет за собой необходимости внесения изменений в другие нормативные акты.

Основным периодом реализации госпрограммы являются 2013 – 2021 годы.