

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (далее – проект постановления, Госпрограмма) подготовлен во исполнение пункта 5.2 поручения Правительства Российской Федерации от 18 июля 2014 г. № ДК-П16-147пр в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

Объем финансирования Госпрограммы в 2019-2021 годы соответствует проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В настоящее время в Правительстве Российской Федерации находится проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, в том числе в части изменения наименования Госпрограммы на «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».

Целью Госпрограммы является создание условий для сбалансированного устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Республике Крым и г. Севастополе.

Основные задачи, которые предстоит решить в ходе реализации госпрограммы:

стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры функционирования свободной экономической зоны на полуострове Крым;

обеспечение транспортной доступности и снятия инфраструктурных ограничений, повышение качества энергосбережения и инженерной инфраструктуры;

устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и города Севастополя до среднероссийского уровня;

обеспечение межнационального согласия и эффективного использования туристско-рекреационного потенциала региона.

В составе Госпрограммы представлены обеспечивающая подпрограмма и федеральная целевая программа «Социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года».

Цель обеспечивающей подпрограммы является повышение эффективности реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».

Для достижения указанной цели в подпрограмме предусмотрено решение следующих задач:

осуществление координации деятельности участников Программы для эффективной реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя»;

обеспечение мониторинга о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономического развитие Республики Крым и г. Севастополя»;

создание благоприятного инвестиционного климата в Республике Крым и г. Севастополь;

разработка нормативных правовых актов, необходимых для устойчивого социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя.

Реализация подпрограммы позволит создать систему эффективного и оперативного взаимодействия, способствующую обеспечению скоординированной работы федеральных органов исполнительной власти, органов государственной

власти Республики Крым и г. Севастополя по достижению определенных Госпрограммой целей и решению поставленных задач.

Вместе с тем, необходимо отметить, что реализация мероприятий Госпрограммы предполагается за счет средств федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» (далее – ФЦП).

Сведения о целевых индикаторах и показателях ФЦП в Госпрограмме приведены в соответствии с ФЦП в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2018 г. № 1059.

Принятие постановления Правительства Российской Федерации не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

В составе приложений к Госпрограмме содержатся:

сведения о показателях (индикаторах) Программы приведены в приложении № 1;

сведения о показателях (индикаторах) Программы по субъектам Российской Федерации приведены в приложении № 2;

перечень основных мероприятий Программы приведен в приложении № 3;

сведения об основных планируемых мерах правового регулирования в сфере реализации Программы приведены в приложении № 4;

ресурсное обеспечение реализации Программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета приведено в приложении № 5;

план реализации Программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлен в приложении № 6.

таблица 13а «Детальный план-график реализации государственной программы на очередной финансовый _____ год и на плановый период _____ годов» (находится на стадии формирования);

Отмечаем, что в составе приложений, предусмотренных Методическими указаниями, к Госпрограмме отсутствуют:

таблица 4а «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета» в связи с отсутствием соответствующих источников;

таблица 4б «Предельные объемы средств федерального бюджета на исполнение долгосрочных государственных контрактов в целях реализации основных мероприятий государственной программы» в связи с отсутствием в Госпрограмме объемов средств федерального бюджета на исполнение долгосрочных государственных контрактов;

таблица 5 «Направления и параметры реализации приоритетных национальных проектов, мероприятия которых реализуются в рамках государственной программы» в связи с отсутствием мероприятий приоритетных национальных проектов, реализуемых в рамках Госпрограммы;

таблица 6 «Оценка применения мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы» в связи с отсутствием предложений в рамках реализации Госпрограммы мер государственного регулирования;

таблица 7 «Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными учреждениями по государственной программе Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период» в связи с тем, что государственные услуги (работы) в рамках Госпрограммы федеральными государственными учреждениями не оказываются;

таблица 9 «Сведения о показателях (индикаторах), разрабатываемых в рамках работ, включенных в Федеральный план статистических работ» (в связи с Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2016 г. № 375 «О Южном федеральном округе» для оценки прогресса в достижении целей и решении задач Госпрограммы, при отсутствии возможности получить данные на основе государственных статистических наблюдений, в приложение № 1 к Госпрограмме (по форме таблицы 1 «Сведения о показателях...») включены интегральные показатели (индикаторы) Госпрограммы по Республике Крым

и г. Севастополю, сведения о порядке сбора информации и методика расчета которых представлены в рамках таблицы 9а);

таблица 12 «ПАСПОРТ инвестиционного проекта» в связи с отсутствием инвестиционного проекта в Госпрограмме;

таблица 14 «Сведения о параметрах реализации приоритетного национального проекта «_____» _____ (Ответственный исполнитель)» в связи с отсутствием в Госпрограмме приоритетного национального проекта;

таблица 24 «Предложения ответственного исполнителя о ресурсном обеспечении и значениях и индикаторов на реализацию государственной программы Российской Федерации из средств федерального бюджета» в связи с отсутствием предложений о дополнительном финансировании Госпрограммы;

таблица 25.1 «Сведения о затратах на закупку импортных товаров и услуг в рамках реализации государственной программы Российской Федерации», закупки инновационной и высокотехнологичной продукции, а также импортных товаров и услуг в рамках реализации Госпрограммы не предусмотрены.

таблица 25.2 «Сведения о затратах на закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции в рамках реализации государственной программы Российской Федерации» в связи с тем, что в рамках реализации Госпрограммы не закупается инновационная и высокотехнологичная продукция.

Методика расчета индикаторов и показателей эффективности реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» представлена в приложении № 9 к федеральной целевой программе, а также представлена в дополнительных материалах к проекту Госпрограммы.

В сведениях о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) государственной программы по государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (таблица № 9а) отражена необходимая информация для осуществления расчетов по показателям (индикаторам) Госпрограммы: наименование показателя, единица измерения, определение показателя, временные

характеристики показателя, Алгоритм (формула) и методологические пояснения к показателю, базовые показатели (используемые в формуле), метод сбора информации, индекс формы отчетности, пункт ФПСР, объект и единица наблюдения, охват единиц совокупности, ответственный за сбор данных по показателю, реквизиты акта.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Краткое обоснование необходимости и достаточности набора контрольных событий программы для достижения ожидаемого результата основных мероприятий и мероприятий федеральной целевой программы государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»

В плане реализации Госпрограммы на очередной финансовый год и плановый период отражены 36 наиболее важных общественно значимых контрольных событий программы, оказывающих существенное влияние на сроки и результаты реализации Госпрограммы в период 2019 – 2021 годов.

Приведенные контрольные события характеризуют этапы реализации ключевых мероприятий Госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов.

Ход реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» отражают 3 контрольных события, в том числе заключение соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на софинансирование расходных обязательств по целевой статье «Субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», проведение ежегодной оценки экономической и социальной эффективности реализации Госпрограммы и подготовка годового отчета о ходе ее реализации.

Ход реализации ФЦП в плане реализации программы на период 2019 – 2021 годов отражают 33 контрольных событий, в том числе по мероприятиям:

развитие энергетического комплекса – 3 контрольных событий, в том числе завершение строительства электросетевых объектов на территории Крымского полуострова (иные мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова) и т. д.;

развитие инженерной инфраструктуры и водообеспечения – 6 контрольных событий, в том числе завершение строительства Нежинского, Просторненского и Новогригорьевского водозаборов, корректировка проектов "Новое строительство (бурение) разведочно-эксплуатационных скважин Нежинского водозабора", "Новое строительство (бурение) разведочно-эксплуатационных скважин Просторненского водозабора", "Новое строительство (бурение) разведочно-эксплуатационных скважин Новогригорьевского водозабора", "Строительство Нежинского водозабора, I и II этапы", "Строительство Новогригорьевского водозабора, I и II этапы", "Строительство Просторненского водозабора, I и II этапы" и т. д.;

развитие транспортного комплекса – 10 контрольных событий, в том числе строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив и т. д.;

развитие социальной сферы – 12 контрольных событий, в том числе завершение строительства многопрофильного республиканского медицинского центра государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым "Крымская республиканская клиническая больница имени Н.А. Семашко", г. Симферополь, модернизация дошкольного образования в Республике Крым, проектирование, строительство и реконструкция объектов Севастопольского государственного университета, г. Севастополь и т. д.;

обеспечение межнационального единства – 1 контрольное событие в части меры, направленной на национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, итальянского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов,

а также на социальное обустройство территорий Республики Крым и г. Севастополя (в том числе проектно-изыскательские работы);

прочие мероприятия – 3 контрольных событий, в том числе мероприятия по сохранению объектов культуры и культурного наследия и т.д.