

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**  
**«О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации**  
**«Экономическое развитие и инновационная экономика»**

В целях реализации положения абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с пунктом 58 Плана-графика подготовки проектов правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержденного 15 октября 2018 г. № 8460п-П13 Минэкономразвития России как ответственный исполнитель государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» подготовило проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 (далее соответственно – проект постановления, государственная программа).

Государственная программа доработана с учетом положений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания).

Состав целей, задач, мероприятий и целевых показателей государственной программы приведен в соответствие с объемами, предусмотренными на государственную программу в Федеральном законе от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Проект постановления подготовлен на основании предложений соисполнителей (участников) государственной программы.

В государственную программу осуществлена интеграция федеральных проектов и отдельных мероприятий федеральных проектов отдельных национальных проектов (программ): «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика Российской Федерации»,

«Производительность труда и поддержка занятости», «Демография», утвержденные в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В соответствии с паспортом государственной программы объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы из средств федерального бюджета составляет 1 670 376 231,6 тыс. руб.

В соответствии с проектом постановления:

1) продлен период реализации государственной программы до 2024 года;

2) внесены изменения в структуру государственной программы в части изменения набора основных мероприятий государственной программы:

- в подпрограмме 1 «Инвестиционный климат» государственной программы завершается реализация основного мероприятия 1.8. «Формирование и развитие контрактной системы в сфере закупок» в связи с планируемым дополнением государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» подпрограммой «Развитие контрактной системы в сфере закупок»;

- в подпрограмме 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства»:

1) исключаются основные мероприятия:

ОМ 2.3 Формирование национальной системы гарантийных организаций для субъектов малого и среднего предпринимательства;

ОМ 2.4 Содействие развитию молодежного предпринимательства;

ОМ 2.П1 Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

2) включаются следующие структурные элементы, детализирующие финансовое обеспечение реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в разрезе федеральных проектов, входящих в состав национального проекта:

П1 «Федеральный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»;

П4 «Федеральный проект «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию»;

15 «Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

18 «Федеральный проект «Популяризация предпринимательства».

- в подпрограмму 3 «Государственная регистрация прав, кадастр и картография» включается новый структурный элемент 3.D2 «Федеральный проект «Информационная инфраструктура» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»;

- в подпрограмме 4 «Совершенствование системы государственного управления»:

1) исключается основное мероприятие 4П1 «Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»;

2) включаются новые структурные элементы: 4D1 «Федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды» и 4D6 «Федеральный проект «Цифровое государственное управление» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»;

- в подпрограмме 5 «Стимулирование инноваций»:

1) исключается основное мероприятие 5.П1 «Реализация отдельных мероприятий приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости» в части создания и деятельности Федерального центра компетенций в сфере производительности труда и интернет-платформы управленческой и технологической компетенции»;

2) включаются новые структурные элементы:

5L1 «Федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда» и 5L2 «Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»;

5D3 «Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»;

Новый структурный элемент 5D3 «Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики» направлен на решение задачи по обеспечению подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики.

В этой связи в подпрограмме 5 задачи дополняются новой задачей «Обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики.

- в подпрограмме 7 «Управленческие кадры»:

1) исключаются основные мероприятия:

7.5. «Программа развития кадрового управленческого резерва»;

7.6. «Профессиональное развитие федеральных государственных гражданских служащих по приоритетным направлениям профессионального развития»;

7.ПЗ «Реализация отдельных мероприятий приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости».

2) включается 7.L1 «Федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

- в подпрограмму 8 «Совершенствование системы государственного стратегического управления» включается основное мероприятие 8.D6 «Федеральный проект «Цифровое государственное управление».

- в подпрограмму 9 «Официальная статистика» включается 9.P3 «Федеральный проект «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

Кроме того, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2018 г. № ДК-П9-111пр (пункт 4) государственная программа дополняется новой подпрограммой Д «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», которая включает в себя следующие основные мероприятия:

Д.1. «Формирование институтов и инфраструктуры по энергосбережению и повышению энергетической эффективности»;

Д.2. «Обеспечение привлечения инвестиций в мероприятия (проекты) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в субъектах Российской Федерации»;

Д.3. «Информационное обеспечение государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Кроме того, в связи с окончанием срока реализации федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014–2020 годы)» в 2020 году в рамках основного мероприятия 3.1 «Обеспечение государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав и картографии» предлагается продолжить с 2021 года реализацию мероприятия по проведению комплексных кадастровых работ на территории Российской Федерации, в связи с чем в паспорте подпрограммы 3 «Государственная регистрация прав, кадастр и картография» были предусмотрены соответствующие изменения в части описания мероприятия и уточнения ожидаемых результатов.

В связи с вышеуказанным в паспорт государственной программы внесены изменения в части:

1) дополнения задачей «Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности»;

2) включения новых показателей «Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации за счет реализации мероприятий Программы (к 2007 году), процентов», «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, млн. человек», «Доля малого и среднего предпринимательства в ВВП, процентов», «Доля экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта, процентов» и «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году, процентов»

3) дополнения ожидаемым результатом реализации государственной программы:

- «снижение к 2024 году энергоемкости валового внутреннего продукта за счет реализации мероприятий Программы до 15,27 процента относительно уровня 2007 года»;

- «увеличение доли организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций к 2024 году до 50 процентов»;

- «увеличение доли малого и среднего предпринимательства в ВВП до 32,5 процентов»;

- «увеличение доли экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта до 10 процентов»;

- «увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей к 2024 году до 25млн. человек»;

- «рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики к 2024 году составит 105 процентов»;

4) исключения ожидаемого результата реализации государственной программы:

- «увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных

предпринимателей, в общей численности занятого населения с 25 процентов в 2012 году до 28,4 процента в 2020 году»;

- «прирост производительности труда на предприятиях - участниках региональной программы с 2017 года по сравнению с базовым значением (годом, предшествующим вступлению в Программу) к 2020 году - 15 процентов»;

- «обеспечение системы государственного управления высокопрофессиональными и компетентными специалистами в области приоритетных направлений профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации».

В реализации государственной программы принимают участие субъекты Российской Федерации. Уточнены сведения о показателях (индикаторах) государственной программы по субъектам Российской Федерации, а также сведения по опережающему развитию приоритетных территорий (Арктическая зона Российской Федерации, Дальневосточный федеральный округ, Калининградская область, Республика Крым и г. Севастополь, Северо-Кавказский федеральный округ) с учетом распределения средств федерального бюджета по субъектам Российской Федерации заявок субъектов Российской Федерации на получение субсидии.

В проекте постановления актуализированы сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы.

В состав участников подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы включена Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» в связи с реализацией нового основного мероприятия «Федеральный проект «Популяризация предпринимательства»».

Кроме того, в состав участников подпрограммы «Совершенствование системы государственного стратегического управления» государственной программы включен Росстат.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.