

2. Разделы I и II изложить в следующей редакции:

«I. Приоритеты и цели государственной политики,
в том числе общие требования к государственной политике
субъектов Российской Федерации

В целях создания правовой основы для разработки, построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования в области социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, позволяющей решать задачи повышения качества жизни населения, роста российской экономики и обеспечения безопасности страны, принят Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В настоящее время основные приоритеты и направления развития страны на среднесрочную и долгосрочную перспективу определены Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, согласно которой основными приоритетами государственной политики в сфере экономики и экономического развития являются:

обеспечение и поддержание конкурентных возможностей Российской Федерации;

создание конкурентоспособной экономики знаний и высоких технологий;

расширение глобальных конкурентных преимуществ в традиционных отраслях экономики;

превращение инноваций в ведущий фактор экономического роста во всех секторах экономики;

переход к формированию новой технологической базы социально-экономического развития Российской Федерации, основанной на инновациях;

модернизация традиционных секторов экономики (нефтегазового, сырьевого, аграрного и транспортного), обеспечение структурной диверсификации;

создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества;

совместная с бизнесом работа по повышению общественного статуса и значимости предпринимательства и собственности;

снижение административных барьеров в экономике, превращение Российской Федерации в страну с низким уровнем коррупции;

создание эффективной институциональной среды;

развитие человеческого потенциала как основного фактора экономического роста;

поддержка инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала;

сбалансированное пространственное развитие Российской Федерации.

Экономический рост, достигаемый прежде всего путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал, является одним из приоритетов устойчивого развития, определенных в утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах» определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года, в том числе:

ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик

мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов.

В соответствии с национальными целями разработаны и утверждены национальные проекты (программы). В государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Программа) осуществлена интеграция федеральных проектов и отдельных мероприятий федеральных проектов отдельных национальных проектов (программ): «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Производительность труда и поддержка занятости», «Демография».

Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» определены основополагающие принципы государственной политики по развитию конкуренции.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации и Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года определены следующие приоритеты развития:

повышение координации деятельности органов государственной власти по реализации инновационной политики, улучшение взаимодействия между бизнесом, наукой, образованием и государством в целях формирования конкурентоспособного научно-технологического задела для внедрения прорывных инноваций;

повышение инновационной активности существующего бизнеса и динамики появления новых инновационных компаний;

реализация политики по инновационному развитию регионов и создание сети территориально-производственных кластеров.

Возникающий разрыв между высокими издержками предприятий в посткризисный период и относительно низкой производительностью, связанной с недостаточным уровнем инвестиций, а также низким уровнем развития рынков и институтов создает угрозы снижения конкурентоспособности экономики в долгосрочной перспективе.

Для избежания длительной стагнации необходим переход к новым уровням конкурентоспособности, что потребует резкого роста капиталовооруженности и обеспечения условий для существенного повышения вклада совокупной факторной производительности в темпы экономического роста.

При этом особое внимание при реализации Программы будет уделено созданию такой среды для национального бизнеса, в которой вложение инвестиций в инновации будет основным способом получения высоких и стабильно растущих доходов. Решение такой задачи будет означать формирование системных основ для долгосрочной конкурентоспособности Российской Федерации, базирующихся на частной инициативе и капитализации сформированных научно-технологических заделов.

Ключевым условием реализации инновационного сценария социально-экономического развития является повышение эффективности государственного управления с учетом приоритетов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Кроме того, Программа направлена на достижение цели, установленной Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р, предусматривающей развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов, с одной стороны, инновационного развития и улучшения отраслевой структуры экономики, а с другой стороны, – социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости.

В целях увеличения эффективной инвестиционной активности Правительством Российской Федерации совместно с Банком России будет реализован план действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 процентов их доли в ВВП. План предполагает реализацию проектов инфраструктурного строительства с привлечением средств частных инвесторов и создание условий для роста инвестиционной активности частного сектора.

Рост частной инвестиционной активности будет достигнут за счет обеспечения стабильных и необременительных условий для бизнеса, включая: стабильные налоговые условия; предсказуемое тарифное регулирование; прозрачное и предсказуемое регулирование неналоговых платежей предпринимателей; снижение уголовно-процессуальных рисков предпринимательской деятельности; повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности; рост доступности источников долгосрочного финансирования при реализации инвестиционных проектов.

План действий также предполагает развитие конкуренции и снижение доли государства в экономике, что будет содействовать повышению эффективности инвестиций.

В результате роста инвестиционной активности и внедрения новой управленческой культуры темпы роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики составят ежегодно не менее 5 процентов.

Перечень основных мероприятий Программы приведен в приложении № 1.

В сфере реализации Программы приоритетами государственной политики субъектов Российской Федерации являются:

оказание государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;

поддержка приоритетных региональных инвестиционных проектов, обеспечение реализации значимых международных проектов в субъектах Российской Федерации;

реализация мер, направленных на улучшение инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации;

использование механизмов государственно-частного партнерства;

активная инновационная политика, развитие инновационной инфраструктуры;

становление института оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации, формирование центров соответствующих компетенций в регионах Российской Федерации;

формирование и совершенствование эффективной системы управления особыми экономическими зонами;

формирование необходимых условий для создания новых рабочих мест и привлечения инвестиций в моногорода и диверсификации экономик моногородов;

реализация региональных программ, направленных на повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг и снижение административных барьеров;

участие в обучении по дополнительным профессиональным программам, в том числе за рубежом, в области экономики и управления управленческих кадров из числа специалистов, рекомендованных организациями народного хозяйства Российской Федерации и управленческих кадров в сфере здравоохранения, образования и культуры в рамках реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 - 2017/18 учебных годах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. № 177 «О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 - 2017/18 учебных годах»;

внедрение государственных программ субъектов Российской Федерации в деятельность региональных органов исполнительной власти, бюджетного планирования и повышение эффективности реализации программных документов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

совершенствование системы стратегического управления социально-экономическим развитием и прогнозирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, ориентированное на повышение качества стратегического управления на региональном уровне и обеспечение взаимосвязи процедур стратегического управления на федеральном и региональном уровнях.

Сведения об основных планируемых мерах правового регулирования в сфере реализации Программы приведены в приложении № 2.

Достижение заявленных целей потребует решения задач, предусматривающих:

создание условий для развития конкуренции и привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации;

формирование экономики знаний и высоких технологий;

повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг;

повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства;

обеспечение организаций народного хозяйства Российской Федерации управленческими кадрами, отвечающими современным требованиям экономики;

развитие системы государственного стратегического управления;

защиту на товарных рынках и соблюдение баланса интересов субъектов естественных монополий и потребителей их товаров (услуг) при реализации тарифной политики;

совершенствование сбора, обработки и предоставления статистической информации;

совершенствование государственной политики и реализации государственных функций в сфере земельных отношений и оборота недвижимости, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

Сведения о показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм, федеральной целевой программы и их значениях приведены в приложении № 3.

**II. Общая характеристика участия субъектов
Российской Федерации в реализации государственной программы,
в том числе вопросы, связанные с опережающим развитием
приоритетных территорий Российской Федерации**

Политика субъектов Российской Федерации должна быть направлена на непосредственное участие в реализации Программы.

Участие субъектов Российской Федерации в достижении цели и решении задач подпрограммы 1 «Инвестиционный климат» предусматривает:

выполнение обязательств субъектов Российской Федерации по созданию особых экономических зон, обеспечению их необходимой инфраструктурой (в соответствии с соглашениями);

реализацию в субъектах Российской Федерации мероприятий по развитию конкуренции;

проведение мероприятий по повышению уровня развития сферы государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации;

проведение процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов;

реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации, включающих меры по улучшению инвестиционного климата и повышению инвестиционной привлекательности территорий;

реализацию комплексных проектов по развитию моногородов.

Участие субъектов Российской Федерации в достижении цели и решении задач подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» заключается в реализации мероприятий по следующим основным направлениям:

реализация федерального проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» по следующим направлениям:

а) предоставление субсидий органам государственной власти субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие региональных гарантийных организаций;

б) предоставление субсидий органам государственной власти субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие государственных микрофинансовых организаций;

реализация федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» по следующим направлениям:

а) предоставление субсидий органам государственной власти субъектов Российской Федерации на оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Центрах «Мой бизнес»;

б) предоставление субсидий органам государственной власти субъектов Российской Федерации на разработку и реализацию программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их ускоренного развития в моногородах;

в) предоставление субсидий органам государственной власти субъектов Российской Федерации на обеспечение доступа субъектов МСП к экспортной поддержке во всех субъектах Российской Федерации, в том числе с привлечением торгово-промышленных палат субъектов Российской Федерации и административно-территориальных образований;

г) обеспечение льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний;

д) предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности;

федерального проекта «Популяризация предпринимательства», в том числе посредством предоставления субсидий органам государственной

власти субъектов Российской Федерации на реализацию комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества.

Основными целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются:

1) развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации;

2) обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств;

5) увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;

6) обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;

7) увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме валового внутреннего продукта;

8) увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Реализация указанных направлений осуществляется как за счет собственных средств региональных и местных бюджетов, так и при финансовой поддержке из федерального бюджета в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на

реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, включенными в утверждаемую часть государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (приложение № 10). Правила актуализированы с учетом реализации мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», разработанного во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года».

Участие субъектов Российской Федерации в достижении цели и решении задач подпрограммы 4 «Совершенствование системы государственного управления» заключается в обеспечении предоставления государственных и муниципальных услуг населению субъектов Российской Федерации через сеть многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и отделений (офисов) привлекаемых к выполнению их функций организаций.

Участие субъектов Российской Федерации в достижении цели и решении задач подпрограммы 5 «Стимулирование инноваций» предусматривается в ходе реализации федерального проекта «Системные меры по повышению производительности труда» на поддержку субъектов Российской Федерации, отбираемых по утвержденным критериям, заключаются соглашения, в рамках которых субъекты Российской Федерации берут на себя обязательства по реализации региональных программ. Субъекты Российской Федерации проводят комплексный анализ приоритетных отраслей, экспортного потенциала, потенциала создания новых рабочих мест, спроса и предложения рынка труда, отбирают пилотные предприятия - образцы для реализации проекта. Предприятиям оказывается адресная поддержка по созданию программ по повышению производительности труда.

Субъект Российской Федерации может претендовать на грантовую поддержку из федерального бюджета, направленную на создание и обеспечение

деятельности РЦК, а также на привлечение к реализации мероприятий по повышению производительности труда консультантов.

Участие субъектов Российской Федерации в достижении цели и решении задач подпрограммы 7 «Управленческие кадры» заключается в реализации следующих мероприятий:

по отбору российских специалистов для подготовки по дополнительным профессиональным программам в области экономики и управления. В субъектах Российской Федерации при высших исполнительных органах государственной власти созданы региональные комиссии по организации подготовки управленческих кадров и региональные ресурсные центры. Отбор проводится на конкурсной основе и сопровождается оценкой уровня профессиональной компетенции претендентов, для чего в состав конкурсных комиссий включаются представители бизнеса и высших образовательных учреждений региона. Все первичные документы по претендентам из региональных комиссий передаются в федеральное бюджетное учреждение «Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров», находящийся в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации;

по оплате части обучения российских специалистов в образовательных организациях. Уполномоченными органами субъектов Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации осуществляется оплата в размере 66 процентов общей стоимости обучения (в том числе за счет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование обучения по дополнительным профессиональным программам специалистов в образовательных организациях в соответствии с соглашениями, заключенными с Министерством экономического развития Российской Федерации). Оплата 34 процентов осуществляется за счет собственных средств специалистов или за счет средств направивших их на обучение организаций народного хозяйства Российской Федерации;

по предварительному отбору российских специалистов для участия в подготовке (обучении по дополнительным профессиональным программам) за рубежом, в том числе в рамках взаимных обменов;

по осуществлению анализа результатов подготовки за рубежом.

Региональные комиссии в субъектах Российской Федерации осуществляют первичный сбор анкет претендентов на прохождение подготовки за рубежом, их направление на проверку в федеральное бюджетное учреждение «Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров».

В рамках целевых программ обучения за рубежом федеральное бюджетное учреждение «Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров» совместно с представителями бизнес-сообщества и образовательных организаций осуществляет конкурс проектных работ, подготовленных выпускниками Государственного плана подготовки управленческих кадров для организации народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 - 2017/18 учебных годах. Региональные комиссии и ресурсные центры участвуют в организации и проведении совместно с федеральным бюджетным учреждением «Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров» и партнерскими зарубежными организациями семинаров по итогам подготовки специалистов за рубежом.

Кроме того, субъекты Российской Федерации в рамках реализации указанной подпрограммы 7 участвуют в проведении мероприятий по реализации федерального проекта «Системные меры по повышению производительности труда», предусматривающих повышение управленческих квалификаций руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, служб занятости населения и предприятий.

Участие субъектов Российской Федерации в достижении цели и решении задач подпрограммы 8 «Совершенствование системы государственного стратегического управления» заключается в реализации мероприятий по формированию взаимоувязанной системы стратегического управления на федеральном и региональном уровнях.

Участие субъектов Российской Федерации в достижении целей и решении задач федеральной целевой программы Г «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014–2020 годы)» заключается в реализации мероприятий по образованию земельных участков, проведению кадастровых работ в отношении земельных участков, зданий, сооружений, помещений и объектов незавершенного строительства, проведению землеустроительных работ в отношении границ субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и населенных пунктов, внесению сведений по итогам проведения кадастровых и землеустроительных работ в государственный кадастр недвижимости (Единый государственный реестр недвижимости), разработке документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Сведения о показателях (индикаторах) Программы по субъектам Российской Федерации приведены в приложении № 4.

Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета приведено в приложении № 5.

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными организациями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 - 2017/18 учебных годах, приведены в приложении № 7.

Правила предоставления и распределения субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» Программы приведены в приложении № 10.

План реализации Программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приведен в приложении № 11.

Программа включает в себя сведения по опережающему развитию приоритетных территорий Российской Федерации.

Сведения о целях, задачах и целевых показателях (индикаторах) Программы приоритетных территорий «Российской Федерации» приведены в приложении № 15.

Сведения о ресурсном обеспечении за счет средств федерального бюджета реализации мероприятий Программы приоритетных территорий Российской Федерации приведены в приложении № 16.

Сведения о ресурсном обеспечении и прогнозной (справочной) оценке расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов, компаний с государственным участием и иных внебюджетных источников на реализацию мероприятий Программы приоритетных территорий Российской Федерации приведены в приложении № 17.».